



# **UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS  
ESCUELA DE ECONOMÍA  
CARRERA DE ECONOMÍA**

**TESIS PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE  
ECONOMISTA**

**TEMA:** “PROPUESTA DE UN PLAN PARA DISMINUIR LA  
INSEGURIDAD CIUDADANA EN LA CIUDAD DE  
BABAHOYO, PROVINCIA DE LOS RÍOS”.

**PERÍODO:** 2.005 – 2.009

**SUBJECT:** “PROPOSE OF A PLAN TO DIMINISH THE  
CITIZEN INSECURITY IN THE CITY OF BABAHOYO,  
PROVINCE OF THE RIVERS”.

**PERIOD:** 2.005 - 2.009

**AUTORA:**

**CECILIA DEL CISNE VÁSQUEZ GUEVARA**

**DIRIGIDO POR:**

**ING. LILIANA TAMAYO**

**QUITO - ECUADOR**

**2.012**

## **AGRADECIMIENTO**

A Dios por darme la vida, guiarme, ayudarme cada día y brindarme la capacidad mental y el conocimiento, lo que ha permitido haber llegado hasta donde estoy y finalizar mi carrera universitaria con éxito, ya que sin **ÉL** nada hubiera sido posible.

A mi madre, que se desveló por atenderme con abnegación, por la confianza y el apoyo incondicional que siempre estuvo presente en todos los momentos de mi vida; a mis hijas que son el motor y la razón de mi vida, porque siempre creyeron en mí y me dieron aliento para seguir adelante; a mis familiares, amigos y compañeros que me apoyaron moralmente cuando más lo necesité.

A la Ing. Liliana Tamayo, por sus sabios consejos, aporte indispensable para el desarrollo de este proyecto.

Gracias Universidad Central del Ecuador y a sus docentes, por esmerarse en forjar personas y profesionales de bien.

**Cecilia del Cisne Vásquez Guevara**

## **DEDICATORIA**

Dedico a mi adorada madre María Vásquez, por haberme brindado siempre su apoyo moral, espiritual y económico, lo que ha hecho posible llegar a tan preciado logro, a mis amadas hijas Ana Lucía y Andrea Gabriela que son los pilares fundamentales de mi vida, quienes con amor y comprensión me dieron la fortaleza necesaria para alcanzar este objetivo; a mi Facultad de Ciencias Económicas; a mis dignos profesores que me dieron las herramientas del conocimiento a través de su esfuerzo diario y en especial a la Ingeniera Liliana Tamayo, quien tuvo la paciencia y el tiempo para guiarme en la elaboración de la presente tesis.

DIOS LOS CUIDE Y LOS BENDIGA.

**Cecilia del Cisne Vásquez Guevara**

## **AUTORIZACIÓN DE LA AUTORÍA INTELECTUAL**

Yo, Cecilia del Cisne Vásquez Guevara, en calidad de autor del trabajo de investigación o tesis realizada sobre una “PROPUESTA DE UN PLAN PARA DISMINUIR LA INSEGURIDAD CIUDADANA EN LA CIUDAD DE BABAHOYO, PROVINCIA DE LOS RÍOS”. PERÍODO: 2.005 – 2.009, por la presente autorizo a la UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR, hacer uso de todos los contenidos que me pertenecen o parte de los que contienen esta obra, con fines estrictamente académicos o de investigación.

Los derechos que como autor me corresponden, con excepción de la presente autorización, seguirán vigentes a mi favor, de conformidad con lo establecido en los artículos 5, 6 ,8; 19 y demás pertinentes de la Ley de Propiedad Intelectual y su Reglamento.

Quito, a 24 de mayo de 2.012

Cecilia del Cisne Vásquez Guevara

C.C. 100129810-6

# **ÍNDICE DE CONTENIDO**

**AGRADECIMIENTO**

**DEDICATORIA**

**AUTORIZACIÓN DE LA AUTORÍA INTELECTUAL**

**ÍNDICES**

**RESUMEN EJECUTIVO**

**PALABRAS CLAVES**

**CAPITULO I**

**PLAN DE TESIS**

**PROPUESTA DE UN PLAN PARA DISMINUIR LA INSEGURIDAD CIUDADANA  
EN LA CIUDAD DE BABAHoyo, PROVINCIA DE LOS RÍOS 1-20**

<b>1.1 ANTECEDENTES</b>	<b>1</b>
<b>1.2 JUSTIFICACIÓN</b>	<b>5</b>
<b>1.3 IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA</b>	<b>11</b>
<b>1.4 DELIMITACIÓN ESPACIAL Y TEMPORAL</b>	<b>15</b>
<b>1.5 OBJETIVOS (GENERAL Y ESPECÍFICOS)</b>	<b>15</b>
<b>OBJETIVO GENERAL</b>	<b>15</b>
<b>OBJETIVOS ESPECÍFICOS</b>	<b>15</b>
<b>1.6 HIPÓTESIS (GENERAL Y ESPECÍFICAS)</b>	<b>16</b>
<b>HIPÓTESIS GENERAL</b>	<b>16</b>
<b>HIPÓTESIS ESPECÍFICAS</b>	<b>16</b>
<b>1.7 METODOLOGÍA</b>	<b>16</b>
<b>VARIABLES E INDICADORES</b>	<b>17</b>
<b>1.8 PLAN ANALÍTICO</b>	<b>18</b>

## **CAPITULO II**

### **POLICÍA NACIONAL 21-66**

<b>SÍNTESIS HISTÓRICA DE LA POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR</b>	<b>21</b>
<b>2.1 ESTRUCTURA ORGÁNICA</b>	<b>23</b>
<b>2.2 DIAGNOSTICO</b>	<b>39</b>
<b>2.2.1 INFRAESTRUCTURA</b>	<b>40</b>
<b>2.2.2 PERSONAL</b>	<b>46</b>
<b>2.2.3 DISTRIBUCIÓN DEL PERSONAL A NIVEL NACIONAL</b>	<b>49</b>
<b>2.2.4 FORMACIÓN PROFESIONAL ACTUAL (MALLA CURRICULAR</b>	<b>52</b>
<b>2.3 PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL</b>	<b>56</b>

## **CAPITULO III**

### **DELINCUENCIA EN EL ECUADOR 67-92**

<b>3.1 LA SEGURIDAD CIUDADANA EN AMÉRICA LATINA</b>	<b>69</b>
<b>3.2 LA SEGURIDAD CIUDADANA RESPECTO A LA DELINCUENCIA EN EL ECUADOR</b>	<b>73</b>
<b>3.2.1 EL CASO DE QUITO</b>	<b>74</b>
<b>3.2.2 EL CASO DE GUAYAQUIL</b>	<b>75</b>
<b>3.2.3 EL CASO DE CUENCA</b>	<b>76</b>
<b>3.3 ANÁLISIS DE LA DELINCUENCIA EN EL ECUADOR, PERÍODO: 2.005 – 2.010</b>	<b>77</b>
<b>3.3.1 DELITOS CONTRA LA PROPIEDAD</b>	<b>81</b>

3.3.2 DELITOS CONTRA LAS PERSONAS	84
3.3.3 DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL A NIVEL NACIONAL	86
3.4 ANÁLISIS DE LA DELINCUENCIA EN LA PROVINCIA DE LOS RÍOS: PERIODO: 2.005 – 2.010	87
3.4.1 DELITOS CONTRA LA PROPIEDAD EN LA PROVINCIA DE LOS RÍOS	88
3.4.2 DELITOS CONTRA LAS PERSONAS	89
3.4.3 DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN EN LA PROVINCIA DE LOS RÍOS	91

#### **CAPITULO IV**

#### **PROPUESTA DEL PLAN DE ZONAS SEGURAS EN LA CIUDAD DE BABAHOYO 93-142**

4.1 DISEÑO CONCEPTUAL DE LA PROPUESTA	93
4.1.1 SEGURIDAD PUBLICA Y SEGURIDAD CIUDADANA	93
4.2 ZONAS SEGURAS	96
4.2.1 SITUACIÓN ACTUAL DE LAS ZONAS SEGURAS EN AMÉRICA LATINA	97
4.2.2 EXPERIENCIAS EN AMÉRICA LATINA	98
4.2.2.1 PROGRAMA PLAN CUADRANTE DE SEGURIDAD PREVENTIVA (CARABINEROS DE CHILE)	98
4.3 OBJETIVOS	105



<b>4.3.1 OBJETIVO GENERAL</b>	<b>105</b>
<b>4.3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS</b>	<b>105</b>
<b>4.4 LÍNEAS DE ACCIÓN</b>	<b>106</b>
<b>4.4.1 SERVICIO POLICIAL</b>	<b>106</b>
<b>4.4.2 DESPLIEGUE DE SERVICIO POLICIAL</b>	<b>107</b>
<b>4.4.3 TRANSPARENCIA E INTEGRIDAD</b>	<b>107</b>
<b>4.4.4 FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL</b>	<b>107</b>
<b>4.5 ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN DELINCUENCIAL EN LA CIUDAD DE BABAHOYO</b>	<b>107</b>
<b>4.5.1 GEOREFERENCIACION DEL DELITO</b>	<b>109</b>
<b>4.5.1.1 GEOREFERENCIACIÓN DEL DELITO EN LA CIUDAD DE BABAHOYO</b>	<b>110</b>
<b>4.5.2 CONFORMACIÓN DE LAS CUADRAS SEGURAS</b>	<b>118</b>
<b>4.5.3 CONFORMACIÓN DE LOS CUADRANTES SEGUROS</b>	<b>119</b>
<b>4.5.4 CONFORMACIÓN DE LAS ZONAS SEGURAS EN LA CIUDAD DE BABAHOYO</b>	<b>121</b>
<b>4.6 OBJETIVOS DE LAS ZONAS SEGURAS</b>	<b>131</b>
<b>4.6.1 ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL DE LAS UNIDADES DE POLICÍA COMUNITARIA UBICADAS EN LA CIUDAD DE BABAHOYO Y LOS COSTOS DE SU IMPLEMENTACIÓN Y RE POTENCIACIÓN DE LAS MISMAS</b>	<b>132</b>
<b>4.6.2 ALIANZAS ESTRATÉGICAS</b>	<b>141</b>

## **CAPITULO V**

### **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES 143-145**

#### **5.1 CONCLUSIONES 143**

#### **5.2 RECOMENDACIONES 144**

## **BIBLIOGRAFÍA**

## **ANEXOS**

## RESUMEN EJECUTIVO

La inseguridad ciudadana afecta a todo el país, para enfrentar este problema se plantea una propuesta de gestión para que sea aplicada por la Policía Nacional, como modelo, la misma que consiste en establecer **Zonas Seguras en la Ciudad de Babahoyo**, las que deben estar definidas en cada jurisdicción, utilizando equipos conformados por los diferentes servicios policiales, la **zona** se encuentra definida sobre la base de tres variables: Índice poblacional residente y flotante, incidencia delictiva y superficie territorial.

Lo que se pretende con esta implementación es mejorar sustancialmente la respuesta policial, atendiendo oportuna y eficazmente a la comunidad, el patrullaje debe ser proactivo para lograr proximidad con la comunidad, debe existir un conocimiento amplio del sector y la colectividad, para neutralizar los factores generadores de inseguridad y se logre el cambio en la percepción del ciudadano.

## EXECUTIVE SUMMARY

The citizen insecurity affects all the country, to face this problem considers a management proposal so that the same is applied by the National Police, like model, that consists of establishing **Safe Zones in the City of Babahoyo**, those that they must be defined in each jurisdiction, using equipment conformed by the different police services, the **zone** is defined on the base of three variables: Resident and floating population index, criminal incidence and territorial surface.

What it is tried with this implementation is to improve the police answer substantially, taking care of opportunely and effectively the community, the patrolling must be proactive to obtain proximity with the community, must exist an ample knowledge of the sector and the colectivity, to neutralize the generating factors of insecurity and is obtained the change in the perception of the citizen.

- **TITULO DE LA TESIS:**

“PROPUESTA DE UN PLAN PARA DISMINUIR LA INSEGURIDAD CIUDADANA EN LA CIUDAD DE BABAHoyo, PROVINCIA DE LOS RÍOS”. PERÍODO: 2.005 – 2.009.

- **PALABRAS CLAVES:**

**INSEGURIDAD CIUDADANA/ ZONAS SEGURAS/ NIVELES DELINCUENCIALES/ POLICÍA COMUNITARIA/ GEOREFERENCIACIÓN DEL DELITO.**

CECILIA DEL CISNE VÁSQUEZ GUEVARA  
**ceciliavasquezg@yahoo.com**

## **CAPITULO I**

### **PLAN DE TESIS**

**TEMA: PROPUESTA DE UN PLAN PARA DISMINUIR LA INSEGURIDAD CIUDADANA EN LA CIUDAD DE BABAHOYO, PROVINCIA DE LOS RÍOS**

#### **1.1. ANTECEDENTES**

El incremento de la delincuencia a nivel nacional, se ha visto sustentada con la presencia de bandas y organizaciones delictivas nacionales e internacionales, peligrosamente estructuradas, con capacidad de planificar y ejecutar hechos delictivos en pequeña y gran escala en todo el país. No existen lugares o zonas que estén exentos ante este problema social; son muchos los factores que han dado lugar a este incremento, se puede mencionar algunos como: la pobreza, el desempleo y subempleo, migración de padres y abandono a sus hijos, degradación de los valores culturales, éticos y morales en la sociedad; falta de cooperación y apoyo de las autoridades competentes, y peor aún la falta de colaboración y apoyo de la ciudadanía.

Según datos estadísticos proporcionados por la Policía Nacional en el período 2005 – 2009, la Provincia de Los Ríos es una de las más afectadas con altos índices delincuenciales y los delitos de mayor connotación social son los siguientes tal como se demuestra en el cuadro:

**Tabla 1. DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL EN LA PROVINCIA DE LOS RÍOS PERÍODO 2.005 – 2.009**

PROVINCIA DE LOS RÍOS							
DELITOS	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	TOTAL	%
HOMICIDIOS	226	194	206	275	260	<b>1161</b>	13,20%
ROBO A PERSONAS	624	516	587	542	799	<b>3068</b>	34,88%
ROBO A DOMICILIOS	289	365	368	402	418	<b>1842</b>	20,94%
ROBO A CARROS	64	83	77	106	103	<b>433</b>	4,92%
ROBO A MOTOS	114	208	379	352	442	<b>1495</b>	16,99%
ROBO A LOCALES COMERCIALES	37	61	78	112	193	<b>481</b>	5,47%
ROBO A CARRETERAS	20	33	86	84	94	<b>317</b>	3,60%
<b>TOTAL</b>	<b>1.374</b>	<b>1.460</b>	<b>1.781</b>	<b>1.873</b>	<b>2.309</b>	<b>8.797</b>	<b>100,00%</b>

**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

## PROVINCIA DE LOS RÍOS

La Provincia de Los Ríos se encuentra localizada en la región litoral del país, su capital es la Ciudad de Babahoyo y la localidad más poblada es la Ciudad de Quevedo; esta provincia es uno de los más importantes centros agrícolas del Ecuador. Con 650.000 habitantes, Los Ríos es la cuarta provincia más poblada del país, debido principalmente al reciente desarrollo de la industria.

Su territorio está ubicado en la parte central del litoral del país y limita con las Provincias de Guayas, Santo Domingo de los Tsáchilas, Manabí, Cotopaxi y Bolívar, la Provincia de Los Ríos es la única perteneciente a la región Costa sin litoral marítimo.

## Ilustración 1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE LA PROVINCIA DE LOS RÍOS



**Fuente:** <http://www.igm.gov.ec>

- Capital Babahoyo , Población 140.534 habitantes
- Coordenadas , 1°46'S, 97°47'O
- Ciudad más poblada de la provincia de Los Ríos es Quevedo
- Superficie Total 6,254 km<sup>2</sup>
- Altitud Media 6-11 msnm
- Población Total 650,178 hab.
- Densidad 103,96 hab/km<sup>2</sup>

### DIVISIÓN POLÍTICA

La Provincia de Los Ríos se divide en 13 cantones:

- |                                 |              |
|---------------------------------|--------------|
| • Babahoyo                      | • Buena Fé   |
| • Baba                          | • Valencia   |
| • Montalvo                      | • Mocache    |
| • San Francisco de Pueblo Viejo | • Quinsaloma |
| • Quevedo                       |              |
| • Urdaneta                      |              |
| • Ventanas                      |              |
| • Vinces                        |              |
| • Palenque                      |              |

## Ilustración 2. CANTONES DE LA PROVINCIA DE LOS RÍOS



Fuente: <http://www.igm.gov.ec>

### CIUDAD DE BABAHOYO

Babahoyo es la capital de la Provincia de Los Ríos, fue fundada el 27 de mayo de 1869 (mediante Decreto Legislativo), es una de las ciudades más importantes del Ecuador y es el puerto fluvial más importante del país por eso es considerada la Capital Fluvial del Ecuador, es la Capital Provincial más cercana al Puerto Principal de Guayaquil.

La ciudad está situada en la margen izquierda del río San Pablo, que al unirse en su desembocadura con el río Catarama forman el río Babahoyo, la Ciudad de Babahoyo se encuentra en el Litoral y es paso obligado para ir hacia la Sierra por las carreteras Babahoyo - Quito (Vía Panamericana), Babahoyo - Ambato (Via Flores) y también por la Vía Babahoyo - Riobamba.

La Ciudad de Babahoyo se encuentra al Sur de la Provincia de Los Ríos, las vías que la unen con las demás ciudades y pueblos de la costa son la Babahoyo - Baba, la Babahoyo - Guayaquil y la Babahoyo - Milagro - Machala. Su situación geográfica es una de las más privilegiadas, por Babahoyo pasan



cada día más de 25.000 vehículos (entre buses, trailers y autos), es un punto comercial entre la Costa y la Sierra.

Babahoyo tiene una población de 153.776 habitantes, su centro es uno de los más vastos de la región y se encuentra entre las 10 ciudades más grandes del país y una de las más largas. En el sector se concentran las actividades comerciales y se desarrollan las acciones administrativas públicas, cuenta con todos los servicios de infraestructura y la mayor parte del equipamiento comunitario de la ciudad; las edificaciones del sector están construidas con materiales perdurables, las calzadas de las calles se encuentran en buen estado, todos con pavimento rígido y algunas sobrepuestas con una capa de pavimento flexible.

La población en su gran mayoría se dedica al cultivo, principalmente de arroz y banano, diferentes industrias tienen sede en esta ciudad como Industrias Facundo ubicada a las afueras de la ciudad, así como el Ingenio Isabel María, el cuarto ingenio más grande del país, y diferentes piladoras; gran parte de la ciudad tiene un gran movimiento económico sobre todo su centro que es el polo económico más grande de la Provincia. En Babahoyo existen diferentes entidades bancarias y cooperativas de ahorro haciéndola una ciudad con todos los servicios si de economía se habla.

La ciudad tiene un clima cálido húmedo, cuenta con un sistema de alcantarillado de primera, la ciudad no se inunda siendo así con Cuenca las ciudades con el mejor sistema de utilidad del agua del país.

## **1.2. JUSTIFICACIÓN**

Los fundamentos para el análisis sobre la problemática de los delitos de mayor connotación en el Ecuador, se basan en las cifras estadísticas presentadas por parte de la Dirección Nacional de la Policía Judicial e Investigaciones, donde los datos se los cuantifica propendiendo armar un escenario razonable sobre el fenómeno delincuencial, estableciendo parámetros técnicos operativos, se ha realizado un cuadro comparativo a nivel nacional tomado en cuenta los datos

estadísticos correspondientes al período 2.005 – 2.009 referente a los delitos de mayor connotación social.

En el año 2009 se registraron 97.289 denuncias en todo el país, en donde se observa que las provincias más afectadas por la delincuencia a nivel nacional son: Guayas (38.16%), Pichincha (21.3%), Los Ríos (5.85%), Manabí (5.00%), Esmeraldas (3.78%) y las provincias que presentan menores índices delincuenciales son: Napo (0.46%), Bolívar (0.45%), Morona Santiago (0.42%), Galápagos (0.20%) y Zamora Chinchipe (0.17%), tal como se observa en el siguiente cuadro:

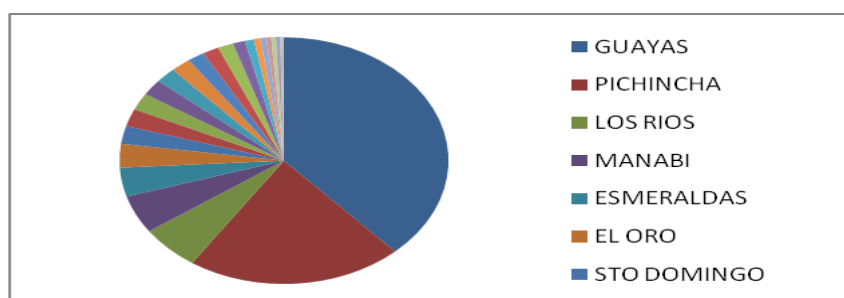
**Tabla 2. DENUNCIA DE DELITOS POR PROVINCIAS AÑO 2.009**

Denuncias de delitos por provincias año 2009		
PROVINCIAS	%	Denuncias
GUAYAS	38,16	37.125
PICHINCHA	21,3	20.723
LOS RIOS	5,85	5.691
MANABI	5	4.864
ESMERALDAS	3,78	3.678
EL ORO	3,1	3.016
STO DOMINGO	2,33	2.267
CHIMBORAZO	2,29	2.228
AZUAY	2,23	2.170
IMBABURA	2,11	2.053
TUNGURAHUA	2,01	1.956
COTOPAXI	1,97	1.917
SANTA ELENA	1,67	1.625
SUCUMBIOS	1,62	1.576
LOJA	1,53	1.489
CARCHI	1,21	1.177
ORELLANA	0,9	876
CAÑAR	0,62	603
PASTAZA	0,62	603
NAPO	0,46	448
BOLIVAR	0,45	438
MORONA SANTIAGO	0,42	409
GALAPAGOS	0,2	195
ZAMORA CHINCHIPE	0,17	165
<b>TOTAL</b>	<b>100</b>	<b>97.289</b>

**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

**Gráfico 1. DENUNCIAS DE DELITOS POR PROVINCIAS AÑO 2.009**



**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

De la información analizada, se determina que la Provincia de Los Ríos se encuentra en tercer lugar de las provincias más afectadas por la delincuencia y la inseguridad; los delitos de mayor connotación social que afectan a la provincia son: **Delitos Contra la Propiedad** (53.85%); dentro de los cuales los más significativos se encuentran el Robo/Asalto a Personas (14.03%), Robo a Domicilios (7.34%) y Robo a Motos (7.76%); **Delitos Contra las Personas** (18.93%) aquí se encuentran Heridas/Lesiones (8.46%), Tentativa de Asesinato (3.60%) y Homicidios (2.79%); **Delitos Contra la Seguridad Pública** (12.59%) aquí se encuentran Intimidación/Amenazas (10.31%) y Tenencia Ilegal de Armas (2.28%) y **Delitos Sexuales** (6.48%), dentro de los que se consideran al Rapto (3.07%) y las Violaciones (1.90%), como los delitos más graves.

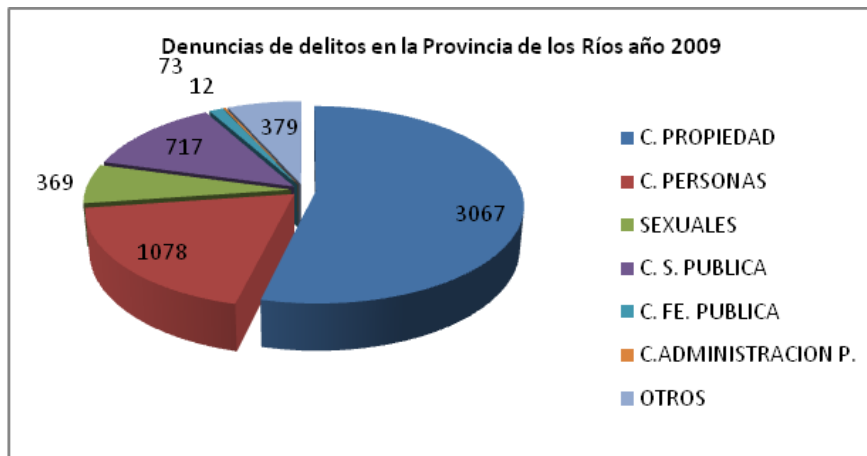
**Tabla 3. DELITOS COMETIDOS EN LA PROV. DE LOS RÍOS AÑO 2.009**

DELITOS	No. DE DENUNCIAS	PORCENTAJE
C. PROPIEDAD	3.067	53,85%
C. PERSONAS	1.078	18,93%
SEXUALES	369	6,48%
C. S. PUBLICA	717	12,59%
C. FE. PUBLICA	73	1,28%
C.ADMINISTRACION PUBLICA	12	0,21%
OTROS	379	6,65%

**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

## Gráfico 2. DENUNCIAS DE DELITOS PROVINCIA DE LOS RÍOS AÑO 2.009



**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

**Tabla 4. DENUNCIA DE DELITOS EN LA PROV. DE LOS RÍOS AÑO 2.009**

<b>DELITOS</b>	<b>No. de Denuncias</b>	<b>Porcentaje</b>
<b>C. PROPIEDAD</b>	<b>3.067</b>	<b>53,85%</b>
Abigeato	69	1,21%
Abuso Confianza	32	0,56%
Estafa	128	2,25%
Extorsión	4	0,07%
Hurtos	74	1,30%
Robo Domicilio	418	7,34%
Robo/asalto personas	799	14,03%
Robo/asalto Bancos	4	0,07%
Robo/asalto Carreteras	94	1,65%
Robo/asalto L.Comercial	193	3,39%
Robo/asalto Carros	103	1,81%
Robo Motos	442	7,76%
Robo accesorios	25	0,44%
Otros Robos	682	11,98%
<b>C. PERSONAS</b>	<b>1.078</b>	<b>18,93%</b>
Abandono Menor	3	0,05%
Abuso de Armas	1	0,02%
Desaparición Personas	33	0,58%
Heridas / Lesiones	482	8,46%
Asesinatos	100	1,76%
Homicidios	159	2,79%
Inves. Otras Muertes	4	0,07%
Suicidios	44	0,77%
Plagio o Secuestro Pers.	42	0,74%
Secuestro Express	3	0,05%
Tentativa Asesinato/Homi.	205	3,60%
Tentativa de Plagio/Secu.	2	0,04%
<b>SEXUALES</b>	<b>369</b>	<b>6,48%</b>
Acoso Sexual	31	0,54%
Estupro	4	0,07%
Rapto	175	3,07%
Trata Persona/Proxenetismo	6	0,11%
Tentativa de Violación	45	0,79%
Violaciones	108	1,90%
<b>C. S. PUBLICA</b>	<b>717</b>	<b>12,59%</b>
Asociaciones Ilícitas	-	0,00%
Intimidación/Amenaza	587	10,31%
Tráfico Ilegal Migrantes	-	0,00%
Tenen. Ileg.Armas/Explo.	130	2,28%
<b>C. FE. PUBLICA</b>	<b>73</b>	<b>1,28%</b>
Falsificación	59	1,04%
Falso Testimonio/Perjurio	6	0,11%
Tráfico Tenencia M. Falsa	8	0,14%
<b>C.ADMINISTRACION P.</b>	<b>12</b>	<b>0,21%</b>
Cohecho	2	0,04%
Peculado	5	0,09%
Rebelión y Atentados	-	0,00%
Usurpación Funciones	5	0,09%
<b>OTROS</b>	<b>379</b>	<b>6,65%</b>
Invasiones/Allanamiento	16	0,28%
Delitos Energéticos	1	0,02%
Delitos Contra el Patrimonio	-	0,00%
Varios	362	6,36%
<b>TOTALES</b>	<b>5.695</b>	<b>100,00%</b>

**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

Del análisis realizado a los datos estadísticos, se determina que la Provincia de Los Ríos ocupa el tercer lugar dentro de las provincias con mayor índice delincucional, los cantones de la Provincia de los Ríos que se encuentran más afectados con los delitos de mayor connotación social son Babahoyo y Quevedo, siendo Babahoyo la capital de la Provincia de Los Ríos en donde se concentran todos los servicios públicos y entidades seccionales, es por esta razón que se ha considerado al Cantón Babahoyo y a la ciudad de Babahoyo específicamente para realizar el presente estudio.

La ciudad de Babahoyo es la más afectada por la delincuencia, razón por la cual se la considera como una zona importante para el análisis y estudio; además es una de las provincias que se encuentra menos atendida en seguridad con respecto a las ciudades de Quito y Guayaquil, en donde se han centralizado todos los esfuerzos tanto del gobierno central como de los gobiernos seccionales, para combatir la delincuencia.

Este estudio beneficiará directamente a la población del Cantón Babahoyo y a toda la Provincia de Los Ríos.

### 1.3. IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA

En la Constitución Política del Estado del año 2008, se establece la función que debe cumplir la Institución Policial, en el artículo 163 dice “La Policía Nacional del Ecuador es una institución estatal de carácter civil, armada, técnica, jerarquizada, disciplinada, profesional y altamente especializada, cuya **misión es atender la seguridad ciudadana** y el orden público, y proteger el libre ejercicio de los derechos y la seguridad de las personas dentro del territorio nacional”.

Dentro de los problemas por los que ha tenido que atravesar la Policía Nacional, es la falta de personal y su distribución a nivel nacional, la Institución Policial, opera con una relación de 359 personas por cada efectivo policial, sin considerar que a nivel internacional la relación es de 250 personas por cada policía operativo.

En el siguiente cuadro SUPERÁVIT O DÉFICIT DEL PERSONAL POLICIAL, se indica que a nivel general 17 provincias en el país tienen un déficit de policías operativos, las provincias con mayor déficit son: Guayas con 6729; Manabí con 3246; Los Ríos con 1531; seguida por Azuay con 1497; El Oro con 1419, Tungurahua con 931; Cotopaxi 900 y Chimborazo 897.

Las provincias que tienen un requerimiento inferior entre 758 y 420 efectivos policiales se encuentran: Loja; Imbabura; Esmeraldas; Santa Elena; Santo Domingo y Cañar y las Provincias de Bolívar, Morona Santiago y Francisco de Orellana un requerimiento entre 185 y 58 efectivos policiales.

Siete provincias registran un **superávit** de policías en un rango entre 51 y 261, se encuentran las Provincias de Zamora Chinchipe; Pastaza; Carchi; Galápagos y Napo, la Provincia de Sucumbíos registra 844 efectivos policiales. En la Provincia de Los Ríos se registra una cantidad de **1.531 efectivos policiales** como déficit, tomando la relación de 3 policías operativos y 1 policía investigador, o sea 4 policías por cada 1.000 habitantes.

**Tabla 5. SUPERÁVIT O DÉFICIT DEL PERSONAL POLICIAL**

CODIGO	PROVINCIAS	POBLACION 2009	PERSONA L POLICIAL	PERSONAL OPERATIVO	ORGA. ACTUAL = /#de Policías	Déficit de Policías: r: 250 pers.x polic.
01	AZUAY	702.994	1.315	1.163	535	(1.497)
02	BOLIVAR	183.193	548	447	334	(185)
03	CANAR	238.592	534	493	447	(420)
04	CARCHI	169.877	763	703	223	83
05	COTOPAXI	416.167	765	646	544	(900)
06	CHIMBORAZO	455.212	924	741	493	(897)
07	EL ORO	631.679	1.108	1.040	570	(1.419)
08	ESMERALDAS	515.701	1.440	1.377	358	(623)
09	GUAYAS	3.432.447	7.001	6.180	490	(6.729)
10	IMBABURA	414.451	1.003	886	413	(655)
11	LOJA	442.011	1.010	900	438	(758)
12	LOS RIOS	768.207	1.542	1.421	498	(1.531)
13	MANABI	1.370.734	2.237	2.045	613	(3.246)
14	MORONA	135.297	405	368	334	(136)



	SANTIAGO					
15	NAPO	100.747	664	628	152	261
16	PASTAZA	79.740	385	341	207	66
17	PICHINCHA	2.427.503	12.684	9.346	191	2.974
18	TUNGURAHUA	520.014	1.149	1.001	453	(931)
19	ZAMORA CHINCHIPE	87.663	402	376	218	51
20	GALAPAGOS	23.863	268	232	89	173
21	SUCUMBIOS	173.461	1.538	1.447	113	844
22	FRANCISCO ORELLANA	117.896	414	385	285	(58)
23	SANTO DOMINGO	331.126	831	772	398	(494)
24	SANTA ELENA	266.874	545	515	490	(522)
	<b>TOTAL</b>	<b>14.005.449</b>	<b>39.475</b>	<b>33.453</b>		<b>(16.547)</b>
	<b>DÉFICIT</b>		<b>(16.547)</b>			
	Relación Policial		359			

**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

La Policía Nacional actualmente cuenta con un total de 39.475 efectivos policiales, los mismos que se encuentran distribuidos de la siguiente manera, con un total de 610 Jefes Superiores entre Generales, Coroneles, Tenientes Coronel y Mayores, que en relación al total equivale a un 1.55%; Oficiales Subalternos: Capitanes, Tenientes, Subtenientes, equivalentes al 5.85% con un total de 2.309 personas y Clases y Policías un total de 36.556 que corresponde al 92.61%, en relación al total del personal policial.

De acuerdo a la distribución por genero del personal que labora en la institución policial, hay un total de 35.955 hombres que equivale al 91.08%, y 3.520 mujeres en el servicio policial equivale al 8.92% en relación al total policial.

En cuanto a las funciones que realiza el personal policial, en la Área Administrativo se cuenta con 6.022 correspondiente al 15.26% y personal que se dedica a la parte operativa es de 33.453, que equivale al 84.74%.

El personal policial está distribuido a nivel nacional en su gran mayoría en las provincias del Guayas con 17.7%; Manabí con 5.7% y en Pichincha con un 32.1%, en el resto de las provincias del país, el rango de distribución se encuentra entre el 3.9% hasta el 0.7%.

El trabajo de la Policía por la falta de recursos humanos, logísticos y económicos se centra en el manejo de la información, que se focaliza en una parte del problema delincriminal (delitos comunes).

La realidad de la Institución en su estructura organizativa actual, limita a la Policía Nacional en la implementación efectiva de tácticas de intervención policial desde los niveles territoriales, por lo que se requiere redefinir competencias, fortalecer la gestión operativa, democratizar y desmilitarizar la institución y aplicar fuertes controles internos y externos, e incorporar la cuenta pública y la evaluación de desempeño, igualmente utilizar para la planificación operativa criterios técnicos apoyados en tecnologías de información y análisis delictual.

El problema delincriminal que soporta nuestro país es creciente y diverso, la escasa capacidad operacional de la Institución Policial no permite afrontar y luchar con eficacia contra todas las formas de delincuencia.

Entre las posibles causas que impiden cumplir eficientemente con la misión de la Policía Nacional se tienen las siguientes:

- Escaso equipamiento de las Unidades Policiales
- La falta de infraestructura y logística que tiene la Policía Nacional
- Escasos recursos económicos para su normal funcionamiento.
- Su limitado personal policial

Entre los efectos que ha generado la falta del cumplimiento, se pueden indicar los siguientes:

- Una concomitante disminución de las operaciones para localizar, identificar, neutralizar y desarticular a las organizaciones criminales;

- Un incremento de la percepción ciudadana de inseguridad por el aumento recurrente de los delitos.

Por lo antes mencionado, el planteamiento para mejorar los niveles de seguridad ciudadana en la ciudad de Babahoyo, Provincia de Los Ríos es la implementación de un **PLAN DE ZONAS SEGURAS**.

#### **1.4. DELIMITACIÓN ESPACIAL Y TEMPORAL**

##### **Delimitación Espacial**

La investigación, el análisis y la evaluación de los resultados del estudio, se realizará en la Ciudad de Babahoyo, Provincia de Los Ríos.

##### **Delimitación Temporal**

La investigación y los análisis antes indicados, se los realizarán para el lapso de los últimos cinco años (2005 al 2009).

#### **1.5. OBJETIVOS (GENERAL Y ESPECÍFICOS)**

##### **Objetivo General**

Proponer un Plan de Zonas Seguras para que sean ejecutadas por la Policía Nacional del Ecuador, con el propósito de controlar y disminuir los niveles delincuenciales en la Ciudad de Babahoyo, Provincia de Los Ríos.

##### **Objetivos Específicos**

- Analizar la situación actual delincencial en la Ciudad de Babahoyo, en base a estadísticas que se registran en la Policía Nacional.
- Determinar las zonas, cuadrantes y cuadras seguras en la ciudad de Babahoyo.
- Determinar las estrategias a implementarse.

## **1.6. HIPÓTESIS (GENERAL Y ESPECÍFICAS)**

### **Hipótesis General**

La necesidad de implementar un Plan de Zonas Seguras en la ciudad de Babahoyo, mejorará el control, disminuirá los tiempos de respuesta y los índices delincuenciales bajarán en el sector.

### **Hipótesis Específicas**

- El análisis delincencial será suficiente para determinar la georeferenciación del delito en la Ciudad de Babahoyo.
- Con la implementación de las zonas, cuadrantes y cuadras seguras se logrará disminuir los índices delincuenciales en la Ciudad de Babahoyo.
- Las estrategias planteadas son suficientes y adecuadas para combatir la delincuencia en la Ciudad de Babahoyo.

## **1.7. METODOLOGÍA (MÉTODOS A EMPLEAR TÉCNICAS O PROCEDIMIENTOS A UTILIZAR VARIABLES E INDICADORES)**

El estudio será de índole descriptivo y explicativo; pues la investigación y análisis de las variables: Situación geográfica, índices delincuenciales, población, personal policial, infraestructura y equipamiento, recursos económicos, servirán de base para la implementación de la propuesta de Zonas Seguras en la Ciudad de Babahoyo.

Para la investigación, se aplicará en algunos casos, el Método Deductivo; es decir, que se partirá de situaciones de carácter general para identificar aspectos de índole particular; y en otros casos, el Método Inductivo, que partiendo de realidades específicas se pueda determinar conclusiones generales. Adicionalmente, se utilizará el método Analítico entre las diferentes variables e indicadores que se utilizarán en el Estudio.

Metodológicamente se realizarán revisiones bibliográficas de las principales teorías relacionadas con el tema: libros, folletos, revistas y publicaciones de prensa, o en documentos que proporcionan la información necesaria.

En la investigación se utilizará diferentes herramientas para la recolección de la información necesaria, con el fin de obtener un conocimiento amplio de la realidad de la problemática.

## **VARIABLES E INDICADORES**

<b>Principales variables</b>	<b>Indicadores</b>
Situación geográfica - espacio físico – localización	No. de metros cuadrados por zona
Índices delincuenciales	No. de delitos de mayor connotación social en el período 2005-2009
Población	No. de habitantes por zona
Personal Policial especializado	No. de personal policial equipado ubicado en cada zona
Infraestructura y Equipamiento	No. de Unidades de Policía Comunitaria. No. de Vehículos (patrulleros y motos).

## **1.8. PLAN ANALÍTICO**

### **CAPÍTULO I: PLAN DE TESIS**

- 1.1 Antecedentes
  - Provincia de Los Ríos
  - Ciudad de Babahoyo
- 1.2 Justificación
- 1.3 Identificación del Problema.
- 1.4 Delimitación Espacial y Temporal
  - Delimitación Espacial
  - Delimitación Temporal
- 1.5 Objetivos (General y Específico)
  - Objetivo General
  - Objetivos Específicos
- 1.6 Hipótesis (General y Específicos)
  - Hipótesis General
  - Hipótesis Específicas
- 1.7 Metodologías.
- 1.8 Plan Analítico.
- 1.9 Cronograma de Actividades.
- 1.10 Bibliografía.

### **CAPÍTULO II: POLICÍA NACIONAL**

- 2.1 Estructura Orgánica.
- 2.2 Diagnóstico.
  - 2.2.1 Infraestructura,
  - 2.2.2 Personal
  - 2.2.3 Distribución del personal a nivel nacional.
  - 2.2.4 Formación profesional actual (Malla curricular)
- 2.3 Plan Estratégico Institucional
  - 2.3.1 Misión
  - 2.3.2 Visión

- 2.3.3 Objetivos
- 2.3.4 Políticas
- 2.3.5 Estrategias

### **CAPITULO III: DELINCUENCIA EN EL ECUADOR**

- 3.1 Análisis de la Delincuencia en el Ecuador período 2005 – 2009
  - 3.1.1 Delincuencia en la Provincia de Los Ríos.
  - 3.1.2 Delincuencia en la Ciudad de Babahoyo.
- 3.2 Seguridad Ciudadana respecto a la delincuencia

### **CAPITULO IV: PROPUESTA DEL PLAN DE ZONAS SEGURAS EN LA CIUDAD DE BABAHOYO**

- 4.1 Diseño conceptual de la propuesta
- 4.2 Las Zonas Seguras
  - 4.2.1 Situación Actual de las Zonas Seguras en América Latina
  - 4.2.2 Estadísticas Delincuenciales
  - 4.2.3 Sistema de Gestión Integral
- 4.3 Objetivos.
- 4.4 Líneas de Acción.
  - 4.4.1 Análisis de la situación delincucional de la Ciudad de Babahoyo
  - 4.4.2 Georeferenciación del delito
  - 4.4.3 Conformación de las Zonas Seguras en la Ciudad de Babahoyo.
  - 4.4.4 Objetivo de las Zonas Seguras en la Ciudad de Babahoyo.
  - 4.4.5 Conformación de los Cuadrantes Seguros en la Ciudad de Babahoyo.
  - 4.4.6 Conformación de las Cuadras Seguras en la Ciudad de Babahoyo.
- 4.5 Metas e Indicadores.
- 4.6 Actividades y tiempos
- 4.7 Responsables y costos.
- 4.8 Alianzas Estratégicas.
- 4.9 Evaluación Costo/Beneficio.

## **CAPITULO V: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

5.1 Conclusiones

5.2 Recomendaciones

BIBLIOGRAFÍA

ANEXOS



## **CAPITULO II**

### **POLICÍA NACIONAL**

La Policía Nacional del Ecuador es una institución con una historia sui géneris en todos sus campos, como organismo social es producto de las condiciones vividas en cada momento histórico del país, en esta trayectoria, la Institución Policial ha evolucionado y configurado una cultura institucional, en consecuencia, a continuación se comparten los aspectos históricos, jurídicos y doctrinarios de la Institución Policial.

#### **SÍNTESIS HISTÓRICA DE LA POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR**

En el año de 1.895 el Gral. Eloy Alfaro, luego del triunfo de la Revolución Liberal y debido al elevado índice de criminalidad aparecido especialmente en las ciudades de la costa, en las provincias de Guayas, Los Ríos, Manabí y Esmeraldas, organiza la Policía Rural; para la ciudad de Quito, una Policía de Investigaciones y Seguridad y además una Policía de Fronteras, estas policías pronto se terminaron por su formación rudimentaria y sin sentido profesional.

Pasan los años sin que se produzcan mayores novedades, aunque siempre se hace presente la preocupación de los gobiernos por constituir un Cuerpo Policial técnicamente estructurado, en el año 1921 el Congreso Nacional mediante Decreto Legislativo, establece las primeras Escuelas de Policía que deberán funcionar en las ciudades de Quito y Guayaquil, esta verdadera innovación tampoco llega a cristalizarse por el desorden y la anarquía que vivía el país en esos momentos.

En el año 1.924, el Presidente José Luis Tamayo expide un reglamento que contiene disposiciones de trascendental importancia para la organización policial, pone la Institución bajo el único mando del Director General responsabilizando en sus funciones a cada uno de sus miembros. El 3 de agosto de 1928, el Congreso Nacional, decreta la formación de un Cuerpo de Carabineros que deberá contar con un orgánico de 3.500 hombres pero la

miseria y la desorganización en que vivía el país determinaron un nuevo fracaso.

Siendo Presidente el Dr. Velasco Ibarra, en el año 1934, dispone la contratación de una misión técnica extranjera chilena, para la organización y funcionamiento de la Escuela de Policía y Detectivismo, pero el 20 de agosto de 1935, desafortunadamente Velasco Ibarra es obligado a dejar el poder y el contrato queda sin efecto.

El 27 de agosto de 1937 el Presidente Federico Páez crea un curso para preparación de Oficiales de Policía, tomando como alumnos a los Inspectores y Subinspectores que al momento tenía la fuerza, el cual también tuvo los efectos previstos para asumir el Gral. Enríquez Gallo la Jefatura Suprema del país, sometida la Policía a un Régimen Militar se **expide en el año 1938, la Ley Orgánica a las Fuerzas de la Policía**, clasificando a sus miembros en Oficiales Generales, Superiores e Inferiores y a la tropa en SubOficiales, Clases y Gendarmes, desde entonces a pesar de varios cambios nominales, la Policía Nacional ha conservado una cultura militar; en este Gobierno se plasman muchas aspiraciones institucionales, pues se expide la Ley de Situación Militar, Ascensos y se procede a la especialización de los Oficiales de Policía que se hallaban en servicio activo. **El 2 de marzo de 1938**, el General Alberto Enríquez Gallo, crea la Escuela Militar de Carabineros, con sede en la ciudad capital, con una planta de sesenta cadetes.

El Dr. Carlos Arroyo del Río continuando con su afán de propender a la mejor organización y el funcionamiento de la Policía, introdujo algunas reformas a la Ley Orgánica y crea la Escuela Fundamental de Policía en el año de 1943.

En el año 1953, mediante decreto expedido por el Dr. Velasco Ibarra se cambia la denominación de Guardia Civil Nacional a “Policía Nacional”, en el aspecto técnico de la institución se consideró conveniente para la mejor marcha de servicios, llegar a la unificación de los mandos y el Comandante General, en el año de 1956 unificó los mandos urbano y rural, dando término a la autonomía en que venía desenvolviéndose la Policía Rural.

A la institución se le conoció con el nombre de Policía Civil Nacional hasta el 28 de febrero de 1975, en el que el Gral. Guillermo Rodríguez Lara expide una nueva Ley Orgánica de la **Policía Nacional**, adoptando este nombre hasta la presente fecha.

En el Registro Oficial No. 449 del 20 de Octubre de 2008 se publica la Constitución de la República del Ecuador, esta reforma trascendió a la estrategia integral de prevención del delito y combate a la delincuencia, ordenando una alineación de las capacidades del Estado Ecuatoriano, ya que establece como deber primordial el garantizar a sus habitantes el derecho a una cultura de paz, a la seguridad integral y a vivir en una sociedad democrática y libre de corrupción, en concordancia a lo que establece esta norma constitucional, en la cual se hace referencia a la misión de la Policía Nacional, tal como lo indica en el **Art. 163**

## **2.1. ESTRUCTURA ORGÁNICA**

A través del tiempo la Institución Policial ha fortalecido su estructura orgánica, legal y funcional mediante la expedición de normas concretas que han definido sus actividades con una estructura disciplinada y organizada, la misma que ha permitido la profesionalización y especialización del talento humano, para el cumplimiento eficiente en el ejercicio de las tareas de la seguridad ciudadana. Es deber primordial del Estado Ecuatoriano garantizar a sus habitantes el derecho a una cultura de paz, a la seguridad integral y a vivir en una sociedad democrática, garantizando la seguridad ciudadana a través de políticas y acciones integradas para prevenir las formas de violencia y discriminación, para lo cual se encargará a órganos especializados en los diferentes niveles de gobierno, la planificación y aplicación de estas políticas.

En la Constitución de la República del Ecuador del año 2.008, en la Sección Tercera, Fuerzas Armadas y Policía Nacional, en el Artículo **158** establece que las Fuerzas Armadas y la **Policía Nacional** son instituciones de protección de los derechos, libertades y garantías de los ciudadanos.

La protección interna y el mantenimiento del orden público son funciones privativas del Estado y responsabilidad de la Policía Nacional.

El Art. 159 indica que las Fuerzas armadas y la Policía Nacional serán obedientes y no deliberantes y cumplirán su misión con estricta sujeción al poder civil y la Constitución.

Según el artículo 163, la Policía Nacional es una institución estatal de carácter civil, armada, técnica, jerarquizada, disciplinada profesional y altamente especializada, cuya **misión** fundamental es atender la seguridad y el orden público, y proteger el libre ejercicio de los derechos y la seguridad de las personas dentro del territorio nacional.

Los miembros de la Policía Nacional se formarán bajo los fundamentos de la democracia y de los derechos humanos y respetarán la dignidad y los derechos de las personas sin discriminación alguna y con apego irrestricto al ordenamiento jurídico.

La estructura y organización de la Policía Nacional, se encuentra elaborada de conformidad con lo dispuesto en la **LEY No. 109**, denominada **Ley Orgánica de la Policía Nacional**, la cual se encuentra publicada en el Registro Oficial No. 368 del 24 de julio de 1.998.

En el **TITULO I** que se refiere a LOS FINES Y FUNCIONES en el CAPITULO I,

**Art.1.-** La presente Ley establece la misión, organización y funciones de la Policía Nacional.

Las funciones específicas que le corresponde cumplir a la Institución Policial se encuentran contempladas en la Ley Orgánica antes indicada así:

**Art.4.-** Son funciones específicas de la Policía Nacional:

- a) Mantener la paz, el orden y la seguridad pública;
- b) Prevenir la comisión de delitos y participar en la investigación de las infracciones comunes utilizando los medios autorizados por la ley, con el fin de asegurar una convivencia pacífica de los habitantes del territorio nacional;

- c) Custodiar a los infractores o presuntos infractores; y, ponerlos a órdenes de las autoridades competentes dentro del plazo previsto por la ley;
- d) Prevenir, participar en la investigación y control del uso indebido y tráfico ilícito de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, precursores químicos, enriquecimiento ilícito y testaferrismo en el país, coordinando con la Interpol y mas organismos similares nacionales y extranjeros;
- e) Cooperar con la administración de justicia a través de la Policía Judicial y demás servicios policiales;
- f) Mantener la seguridad externa de los centros de rehabilitación social del país e interna en casos de emergencia a solicitud de la autoridad competente;
- g) Participar en la planificación, ejecutar y controlar las actividades del tránsito y transporte terrestres en las jurisdicciones que la ley le autorice;
- h) Controlar el movimiento migratorio y la permanencia de extranjeros en el país;
- i) Cooperar en la protección del ecosistema;
- j) Colaborar al desarrollo social y económico del país;
- k) Garantizar los derechos de las personas y la protección de sus bienes, en especial los del menor, la mujer y la familia en sus bienes fundamentales, consagrados en la Constitución Política de la República, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por el Ecuador ; y,
- l) Las demás que determinen la Constitución Política de la República y las leyes

Observando lo establecido en el **Título II de la Ley Orgánica de la Policía Nacional**, el mismo que se refiere a **la Estructura Orgánica**, en su CAPITULO I **Constitución y Organismos** señala:

**Art.6.-** El Presidente de la República es la máxima autoridad de la Policía Nacional, sus atribuciones y deberes con la Institución las ejercerá de acuerdo a la Constitución Política de la República y la Ley.

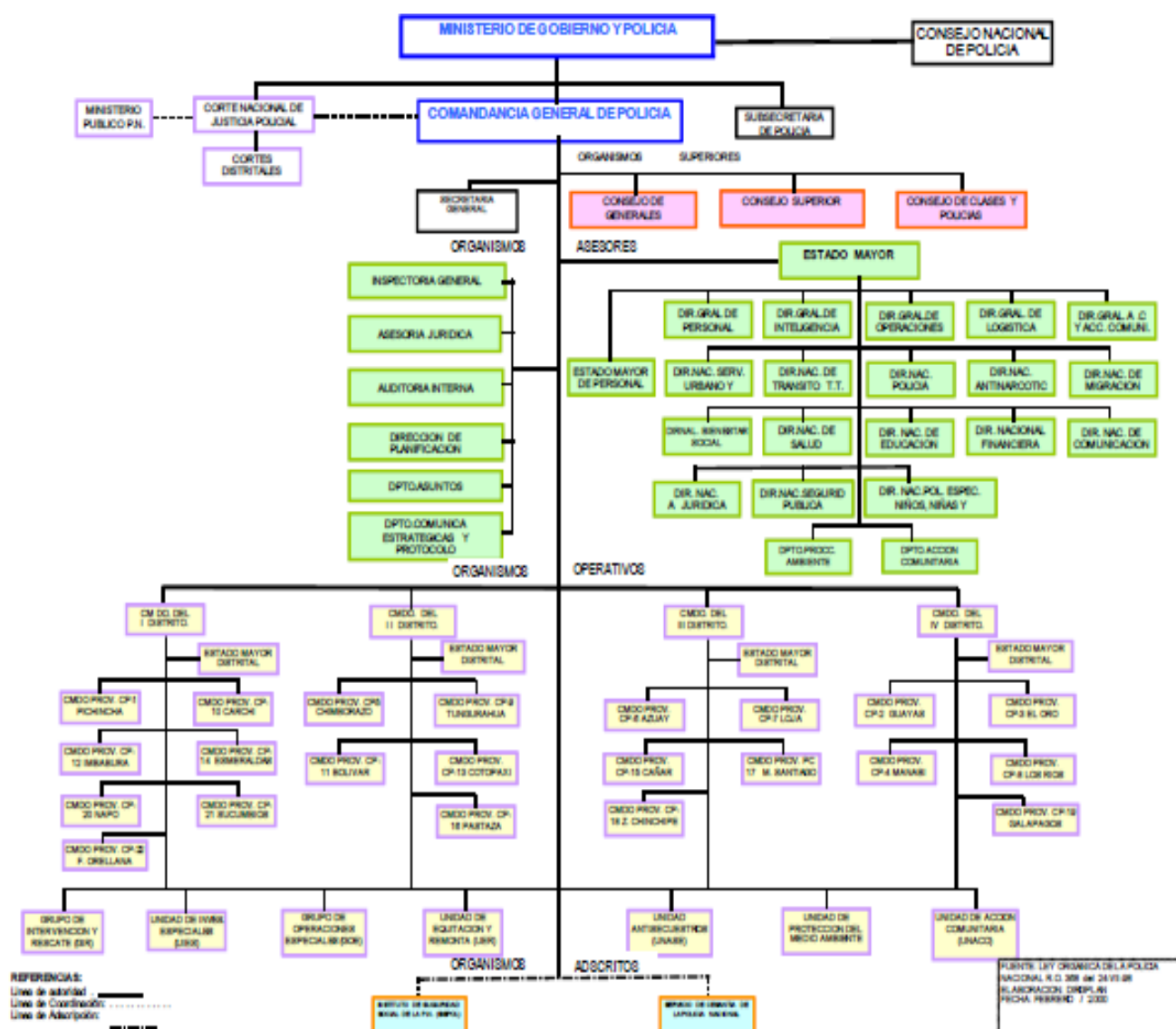
**Organigrama Estructural.-** Es una carta de organización en la que se grafica las diferentes unidades administrativas que integran un organismo.

En el Organigrama Estructural de la Policía Nacional se pueden determinar los siguientes niveles administrativos:

- A. Nivel Directivo:** constituido por la máxima autoridad de la institución,
- B. Nivel Asesor:** integrado por las unidades administrativas o personas, que tienen como funciones las de asesorar, aconsejar y preparar estudios e informes para conocimiento y decisión de la autoridad superior.
- C. Nivel de Apoyo Administrativo:** Integrado por las unidades que facilitan la gestión administrativa de los otros niveles, estas son departamento financiero, administrativo, administración de personal, servicios generales, logística etc.
- D. Nivel Operativo:** conformado por las unidades que concretan las funciones y misión establecida en la Ley Orgánica.

En el siguiente gráfico se pueden distinguir los niveles de autoridad, subordinación, relación de dependencia, división del trabajo, línea de mando y niveles administrativos entre otros.

### Grafico 3. ORGANIGRAMA ESTRUCTURAL DE LA POLICÍA NACIONAL



**FUENTE:** Dirección de Planificación de la Policía Nacional

El funcionamiento de la Institución Policial actualmente está determinado en el Organigrama Estructural, tal como lo establece la Ley Orgánica de la Policía Nacional, publicada en el Registro Oficial No. 368 del 21 de julio de 2008.

La situación actual organizacional de la Policía Nacional, de acuerdo a lo dispuesto en la Ley Orgánica señala que:

**Art.7.-** La Policía Nacional del Ecuador está constituida por los siguientes organismos:

- a) Directivos;
- b) Superiores;
- c) Asesores;
- d) Operativos;
- e) Judiciales; y,
- f) Organismos adscritos.

**Art.8.- Organismos Directivos:**

- a) Ministerio de Gobierno; y,
- b) Comandancia General.

**Art.9.- Organismos Superiores:**

- a) Consejo de Generales;
- b) Consejo Superior; y,
- c) Consejo de Clases y Policías.

**Art.10.- Son Organismos Asesores:**

- a) Estado Mayor;
- b) Inspectoría General;
- c) Asesoría Jurídica;
- d) Auditoría Interna; y,
- e) Dirección de Planificación.

**Art.11.- Organismos Operativos:**

- a) Comandos Distritales;
- b) Comandos Provinciales; y,
- c) Unidades Operativas Especiales.

**Art.12.- Organismos Judiciales:**

- a) Corte Nacional de Justicia;



- b) Cortes Distritales de Justicia;
- c) Tribunales Penales;
- d) Juzgados de Distrito; y,
- e) Tribunales de Disciplina:

En el TITULO III, DE LAS FUNCIONES en el CAPITULO I se refiere a  
**LOS ORGANISMOS DIRECTIVOS**

SECCION PRIMERA  
**DEL MINISTERIO DE GOBIERNO**

**Art.13.-** Para los efectos de esta Ley, son funciones del Ministro de Gobierno:

- a) Cumplir y hacer cumplir las leyes y reglamentos de la Policía Nacional;
- b) Presentar directamente al Presidente de la República el Orgánico del Personal y la Proforma de Presupuesto de la Policía Nacional, para su aprobación con Decreto Reservado;
- c) Supervisar la administración de justicia policial;
- d) Solicitar al Presidente de la República los llamamientos al servicio de los oficiales, ascensos, transitorias, bajas y condecoraciones, a pedido del Comandante General, previa resolución de los respectivos consejos;
- e) Expedir el Acuerdo de nombramientos de los agregados policiales, oficiales adjuntos y demás personal designado por el Comandante General, previa resolución de los respectivos consejos;
- f) Auspiciar los proyectos de leyes, tramitar reglamentos, decretos y acuerdos que le presente el Comandante General para el mejor cumplimiento de sus funciones constitucionales;
- g) Gestionar las asignaciones de los fondos presupuestarios y otras de la Policía Nacional; y,
- h) Autorizar o revocar el funcionamiento de las empresas de guardianía privada, previo informe del Comandante General de la Policía Nacional.

En la SECCIÓN SEGUNDA,  
**DE LA COMANDANCIA GENERAL**, se indica,

**Art.16.-** La Comandancia General es el órgano máximo de comando y

administración de la Policía Nacional. Se ejerce a través del Comandante General.

**Art.17.-** El Comandante General, será designado por el Presidente de la República, a pedido del Ministro de Gobierno de entre los tres generales más antiguos en servicio activo. En caso de ausencia o impedimento temporal, le subrogará el Jefe de Estado Mayor.

**Art.18.-** Son funciones del Comandante General:

- a) Cumplir y hacer cumplir las leyes y reglamentos de la Policía Nacional, así como las resoluciones de los respectivos consejos;
- b) Comandar y administrar la Institución Policial;
- c) Velar por el honor y prestigio de la Policía Nacional;
- d) Presentar al Ministro de Gobierno, anualmente, el informe de labores, necesidades de la Institución, la proforma presupuestaria y el orgánico del personal de la Institución;
- e) Tramitar ante el Ministerio de Gobierno los llamamientos al servicio de los oficiales, ascensos, transitorias, bajas y condecoraciones, previa resolución de los respectivos consejos;
- f) Resolver y disponer sobre altas, ascensos, transitorias, bajas y condecoraciones del personal de clases, policías y empleados civiles, previa resolución del respectivo Consejo;
- g) Ostentar la representación legal, judicial y extrajudicial de la Institución;
- h) Ordenar los gastos para atender los servicios de la Institución, sujetándose a las leyes y reglamentos pertinentes;
- i) Destinar al personal de oficiales, clases y policías para cargos, comisiones, cursos y otras actividades profesionales, de acuerdo con la Ley;
- j) Designar a los agregados policiales, oficiales adjuntos y demás personal, previa resolución de los respectivos consejos;
- k) Expedir los nombramientos y suscribir contratos al personal de empleados civiles;
- l) Gestionar ante el Ministro de Gobierno proyectos de leyes, reglamentos, decretos, acuerdos y resoluciones que beneficien a la Policía Nacional;
- m) Adquirir a cualquier título bienes muebles e inmuebles que incrementen el patrimonio de la Policía Nacional; aceptar legados y donaciones que hicieren cualquier persona natural o jurídica, nacional o extranjera;

- n)** Supervigilar la correcta utilización de los recursos financieros de la Policía Nacional;
- ñ)** Nombrar delegaciones de entre el personal de oficiales, clases o empleados civiles en diferentes organismos, reuniones o comisiones en el país o en el extranjero;
- o)** Presidir el Consejo de Generales y el Consejo Superior del Instituto de Seguridad Social de la Policía Nacional;
- p)** Solicitar a la Corte Nacional de Policía el nombramiento de ministros, fiscales, jueces distritales y agentes fiscales, enviando las respectivas ternas, previa consulta y aprobación del Consejo ampliado de Generales;
- q)** Integrar los diferentes órganos públicos de acuerdo con la Ley, personalmente o mediante delegación;
- r)** Conceder menciones y distinciones honoríficas de carácter policial-institucional, previo dictamen de los respectivos consejos;
- s)** Planificar la colaboración que debe prestar la Policía Nacional para el desarrollo social y económico del país, de acuerdo con la Constitución Política de la República;
- t)** Sancionar la reglamentación interna de la Institución, previa la resolución del Consejo de Generales;
- u)** Suscribir convenios o acuerdos con organismos públicos o privados, nacionales, tendientes al intercambio de experiencias y conocimientos que garanticen el mejoramiento profesional de la Institución;
- v)** Suscribir contratos de prestación de servicios policiales con personas naturales o jurídicas de derecho público o privado con finalidad social o pública, de conformidad con el reglamento correspondiente; y,
- w)** Las demás que consten en las leyes y reglamentos pertinentes.

En el CAPITULO II el mismo que se refiere a

## **ORGANISMOS SUPERIORES**

### **PARÁGRAFO PRIMERO**

## **DEL CONSEJO DE GENERALES**

**Art.19.-** El Consejo de Generales es el órgano encargado de regular la situación profesional de los oficiales generales y superiores en base a la capacidad y méritos para alcanzar su selección, perfeccionamiento y especialización científica-técnica, de acuerdo con la Ley. Constituye órgano de apelación de última instancia de las resoluciones del Consejo Superior.

## **PARÁGRAFO SEGUNDO**

## **DEL CONSEJO SUPERIOR**

**Art.23.-** El Consejo Superior tendrá su sede en Quito y es el órgano encargado de regular la situación profesional de los oficiales subalternos y empleados civiles, en base a la capacidad y méritos, para alcanzar su selección, perfeccionamiento y especialización científica-técnica de acuerdo a la Ley. Constituye órgano de apelación de última instancia de las resoluciones del Consejo de Clases y Policías.

## **PARÁGRAFO TERCERO**

## **DEL CONSEJO DE CLASES Y POLICÍAS**

**Art.26.-** El Consejo de Clases y Policías es el órgano encargado de regular la situación profesional de los clases y policías en base a la capacidad y méritos de acuerdo con la Ley.

## **CAPITULO III**

## **DE LOS ORGANISMOS ASESORES**

## **PARÁGRAFO PRIMERO**

## **DEL ESTADO MAYOR**

**Art.29.-** El Estado Mayor es el máximo organismo de planificación estratégica de las operaciones policiales. Asesora, recomienda y facilita el ejercicio del mando al Comandante General, a quien se subordina para los efectos funcionales y operacionales.

## PARÁGRAFO TERCERO

### DE LA INSPECTORÍA

**Art.32.-** La Inspectoría General es el órgano de supervisión, control y seguimiento de las actividades administrativas, financieras y técnico-científicas de la Policía Nacional. Le corresponde controlar la disciplina y moral profesional en todos los niveles, analizando los recursos humanos y materiales de las unidades policiales en relación a sus labores específicas, a fin de emitir informes periódicos al Comandante General, con las recomendaciones pertinentes.

## PARÁGRAFO CUARTO

### DE LA ASESORÍA JURÍDICA

**Art.34.-** A la Asesoría Jurídica le corresponde emitir dictámenes de carácter legal sobre asuntos sometidos a su consideración y asesorar al Comandante General, Alto Mando Policial, a los consejos y más organismos institucionales que lo requieran.

## PARÁGRAFO QUINTO

### DE LA AUDITORIA INTERNA

**Art.36.-** A la Auditoría Interna le corresponde efectuar exámenes generales y especiales sobre operaciones financieras y administrativas de la Policía Nacional, verificando su legalidad, conveniencia y conformidad con las políticas, planes y objetivos programados. Asesora además al Comandante General, así como a otros organismos institucionales que lo requieran, sin perjuicio de su necesaria independencia operacional y funcional.

## PARÁGRAFO SEXTO

### DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN

**Art.38.-** La Dirección de Planificación es el órgano encargado de planificar las actividades administrativas, financieras y técnicas de la institución, instrumentando el desarrollo de las mismas a través de las unidades especializadas en desarrollo institucional, programación y evaluación; y, en planes, políticas y estrategias. Su misión será facilitar a la institución de los medios y mecanismos técnicos indispensables para el desarrollo eficiente de sus funciones y promover en todo momento la modernización institucional.

Dentro de los organismos operativos se encuentran los Comandos de Distrito y los Comandos Provinciales, de acuerdo a lo dispuesto en el CAPÍTULO IV

### DE LOS ORGANISMOS OPERATIVOS

#### Sección Primera

### DE LOS COMANDOS DE DISTRITO

**Art.39.-** Los Comandos de Distrito son los órganos operativos responsables de la administración, planificación, organización, ejecución y control de las actividades técnico-tácticas policiales en su respectiva jurisdicción, de acuerdo con las leyes y reglamentos de la Policía Nacional. Cada distrito contará con un Estado Mayor Distrital.

**Art.45.-** Para los efectos de esta ley, el territorio nacional está organizado en los siguientes distritos:

- a) **Primer Distrito** con sede en Quito, comprende las provincias de: Carchi, Imbabura, Pichincha, Santo Domingo de los Tsháchilas, Esmeraldas, Napo, Sucumbíos y Orellana.
- b) **Segundo Distrito** con sede en Riobamba, comprende las provincias de: Cotopaxi, Tungurahua, Chimborazo, Bolívar y Pastaza.
- c) **Tercer Distrito** con sede en Cuenca, comprende las provincias de: Cañar, Azuay, Loja, Morona Santiago y Zamora Chinchipe; y,

- d) **Cuarto Distrito** con sede en Guayaquil, comprende las provincias de: Guayas, Santa Elena, Manabí, El Oro, Los Ríos y Galápagos.

## Sección Segunda

### DE LOS COMANDOS PROVINCIALES

**Art.46.-** Los Comandos Provinciales son los órganos operativos encargados de cumplir y hacer cumplir las directivas y órdenes emitidas por el Comandante de Distrito así como administrar, planificar organizar y controlar las actividades policiales en los diferentes servicios de su jurisdicción de acuerdo con sus leyes y reglamentos de la Policía Nacional. Cada Comando Provincial contará con una Plana Mayor.

**Art.48.-** Para el cumplimiento de los servicios policiales determinados en la ley, cada provincia contará con un Comando Provincial, Comandos Cantonales, Destacamentos Parroquiales y puestos policiales.

La sede del Comando Provincial estará en la capital de la Provincia, tendrá bajo su dependencia a todos los jefes de servicio y unidades operativas.

Los Comandos Cantonales se establecerán en las Cabeceras Cantonales, contarán con la estructura orgánica funcional que cubra todos los servicios policiales de conformidad con las necesidades.

Los destacamentos parroquiales y puestos policiales se crearan de acuerdo con las necesidades de cada población.

Las Unidades Especiales de la Policía Nacional, también son parte de los **organismos operativos** y se han convertido en los pilares fundamentales de apoyo operativo policial, pues son unidades de elite y sus miembros son altamente capacitados.

## Sección Tercera

### DE LAS UNIDADES ESPECIALES

**Art.49.-** Las Unidades especiales son Comandos Tácticos de reacción inmediata, flexibles y de gran capacidad de maniobra y movilización, con

adiestramiento especializado y apto para utilizarlos en diversas acciones policiales y sin perjuicio de otras que se crearen, son las siguientes:

1. Grupo de Intervención y Rescate (GIR);
2. Unidad de Investigaciones Especiales (UIES)
3. Grupo de Operaciones Especiales (GOE)
4. Unidad de Equitación y Remonta (UER)
5. Unidad Antisecuestros (UNASE)
6. Unidad de Protección y Medio Ambiente (UPMA)
7. Unidad de Acción Comunitaria (UNACO)

Estas unidades dependen operativamente de cada Comando de Distrito y administrativamente de la Comandancia General.

Respecto a las Direcciones **Generales y Nacionales** existen diferencias claras tal como se observa a continuación:

En el **CAPITULO V**, Sección Primera se refiere:

## **DE LAS DIRECCIONES GENERALES**

**Art.50.-** Las Direcciones Generales son los organismos máximos de planificación, coordinación, asesoramiento y de administración interna para el desarrollo de las actividades humanas y materiales de la Policía Nacional tendientes al cumplimiento de los objetivos institucionales. Dependen de la Jefatura de Estado Mayor.

**Art.51.-** Las Direcciones Generales son las siguientes:

- a)** Dirección General de Personal
- b)** Dirección General de Inteligencia
- c)** Dirección General de Operaciones
- d)** Dirección General de Logística, y
- e)** Dirección General de Asuntos Civiles y Acción Comunitaria

Los titulares de estos órganos administrativos en sus respectivas jerarquías serán designados por el Comandante General y sus funciones estarán reguladas por su respectivo reglamento.



## Sección Segunda

### **DE LAS DIRECCIONES NACIONALES DE SERVICIOS**

**Art.52.-** Las Direcciones Nacionales de Servicios son los órganos técnicos científicos de la Policía Nacional, que se encargan de planificar y definir las políticas de los servicios policiales, así como controlar y evaluar el cumplimiento de planes y programas en cada unidad operativa.

**Art.53.-** Las Direcciones Nacionales de Servicios son las siguientes:

- a) Dirección Nacional de Servicio Urbano y Rural
- b) Dirección Nacional de Tránsito y Transporte Terrestre
- c) Dirección Nacional de la Policía Judicial e Investigaciones
- d) Dirección Nacional Antinarcóticos
- e) Dirección Nacional de Migración
- f) Dirección Nacional de Seguridad
- g) Dirección Nacional de Bienestar Social
- h) Dirección Nacional de Salud
- i) Dirección Nacional de Educación
- j) Dirección Nacional Financiera
- k) Dirección Nacional de Comunicaciones; y,
- l) Dirección Nacional de Asesoría Jurídica

Los Directores Nacionales de Servicios en sus respectivas jerarquías serán designados por el Comandante General.

## CAPITULO VI

### **DE LOS ORGANISMOS JUDICIALES**

## Sección Primera

### **DE LA CORTE NACIONAL DE JUSTICIA POLICIAL**

**Art.66.-** Los órganos de Administración de Justicia de la Policía son independientes en el ejercicio de sus funciones judiciales. Ninguna autoridad podrá interferir en los asuntos propios de los mismos.

**Art.67.-** La Administración de Justicia Policial se ejercerá a través de la Corte Nacional de Justicia Policial, cortes distritales y juzgados, las funciones de estos órganos estarán determinadas en la Ley Orgánica de la Función Judicial de la Policía Nacional.

## Sección Segunda

### **DE LAS CORTES DISTRITALES POLICIALES**

**Art.72.-** En cada Distrito Policial habrá una Corte Distrital, integrada por tres oficiales generales o superiores en servicio pasivo, de los cuales uno, por lo menos, deberá ser doctor en jurisprudencia o abogado; y, dos doctores en jurisprudencia o abogados que hubieren ejercido con notoria probidad o hayan pertenecido a la Función Judicial o ejercido la cátedra universitaria por el lapso mínimo de diez años; quienes durarán dos años en sus funciones pudiendo ser reelegidos, nombrados por la Corte Nacional de Justicia Policial de las ternas enviadas por el Comandante General.

Los magistrados suplentes deberán reunir los mismos requisitos que los principales y serán nombrados en igual forma que éstos.

**Art.73.-** El Presidente de la Corte Distrital Policial será el Oficial de mayor jerarquía y antigüedad y en el caso de ausencia o impedimento le subrogará el Oficial más antiguo.

**Art.74.-** Para efectos de competencia, las cortes distritales comprenderán la circunscripción territorial de su respectivo Distrito Policial

Sus sedes serán: de la Primera en la ciudad de Quito; de la Segunda en la ciudad de Riobamba; de la Tercera en la ciudad de Cuenca; y, de la Cuarta en la ciudad de Guayaquil.

## Sección Tercera

### **DE LOS TRIBUNALES PENALES POLICIALES**

**Art.75.-** En cada Distrito habrá un Tribunal Penal con competencia para sustanciar el Plenario y dictar sentencia en todos los procesos penales iniciados por los respectivos jueces distritales.

**Art.76.-** Los tribunales penales estarán integrados por dos oficiales superiores en servicio activo que ostentarán el título de doctor en jurisprudencia o de abogado; y, un oficial de justicia, nombrado por la Corte Distrital respectiva de las ternas presentadas por el Comandante General. Durarán en sus funciones dos años, pudiendo ser reelegidos.

## Sección Cuarta

### **DE LOS JUZGADOS DISTRITALES POLICIALES**

**Art.78.-** En cada Distrito Policial habrá el número de juzgados que determine la Corte Nacional de Justicia Policial de acuerdo a las necesidades de cada localidad.

Los jueces del Distrito podrán ser oficiales de justicia en servicio activo o civiles, con título de doctor en jurisprudencia o abogado, nombrados por las cortes distritales de ternas enviadas por el Comandante General.

## Sección Sexta

### **DE LOS TRIBUNALES DE DISCIPLINA**

**Art.81.-** El Tribunal de Disciplina tiene la facultad de juzgar las faltas disciplinarias previstas en el respectivo Reglamento y de acuerdo con el procedimiento señalado en el mismo.

## **2.2. DIAGNÓSTICO**

La Institución Policial se encuentra encuadrada en el ordenamiento jurídico vigente y para cumplir con las disposiciones legales establecidas en la

Constitución de la República del Ecuador, necesita contar con los recursos necesarios como son: humanos, económicos y logísticos, los mismos que contribuirán a brindar un servicio de alta calidad y eficiencia a la comunidad, el presente DIAGNOSTICO se lo realiza en base a la INFRAESTRUCTURA existente, el número de PERSONAL POLICIAL Y LA FORMACIÓN que tiene el mismo.

### **2.2.1 INFRAESTRUCTURA**

**INFRAESTRUCTURA** es el conjunto de elementos o servicios que están considerados como necesarios para que una organización pueda funcionar o bien para que una actividad se desarrolle efectivamente.

La Policía Nacional del Ecuador actualmente cuenta con la infraestructura necesaria, para lo cual se determina que son las instalaciones físicas donde funcionan las diferentes dependencias policiales a nivel nacional, algunas de estas son de propiedad de la Institución Policial, en otros casos las instalaciones son dadas en comodato, prestadas, arrendadas y como en el caso de las Unidades de Policía Comunitaria algunas de estas funcionan en casas comunales.

### **INSTALACIONES FÍSICAS DE LOS COMANDOS PROVINCIALES**

Las instalaciones físicas de la Policía Nacional se encuentran ubicadas a nivel nacional, en el siguiente cuadro se describe a las instalaciones donde funcionan los Comandos Provinciales son en total 532 construcciones (bloques de construcciones), de las cuales 203 construcciones se encuentran en buen estado, lo que equivale al 38%; 266 se encuentran en regular estado, lo que equivale al 50% y 63 construcciones se encuentran en mal estado, que equivale al 12 % según informe realizado por el Departamento de Planificación y Construcciones de la Policía Nacional.

**Tabla 6. INFRAESTRUCTURA FÍSICA DE LOS COMANDOS  
PROVINCIALES DE LA POLICÍA NACIONAL**

INFRAESTRUCTURA FISICA DE LOS COMANDOS PROVINCIALES					
No.	COMANDOS PROVINCIALES	TOTAL	ESTADO		
			BUENO	REGULAR	MALO
CP-1	COMANDO PROVINCIAL DE PICHINCHA	97	61	32	4
CP-2	COMANDO PROVINCIAL DEL GUAYAS	76	28	38	10
CP-3	COMANDO PROVINCIAL DE EL ORO	8	3	5	0
CP-4	COMANDO PROVINCIAL DE MANABÍ	8	1	3	4
CP-5	COMANDO PROVINCIAL DE CHIMBORAZO	45	2	42	1
CP-6	COMANDO PROVINCIAL DE AZUAY	0	0	0	0
CP-7	COMANDO PROVINCIAL DE LOJA	11	2	6	3
CP-8	COMANDO PROVINCIAL DE LOS RIOS	15	8	6	1
CP-9	COMANDO PROVINCIAL DE TUNGURAHUA	31	12	16	3
CP-10	COMANDO PROVINCIAL DEL CARCHI	10	6	4	0
CP-11	COMANDO PROVINCIAL DE BOLIVAR	7	1	5	1
CP-12	COMANDO PROVINCIAL DE IMBABURA	15	10	4	1
CP-13	COMANDO PROVINCIAL DE COTOPAXI	37	7	16	14
CP-14	COMANDO PROVINCIAL DE ESMERALDAS	7	0	5	2
CP-15	COMANDO PROVINCIAL DEL CAÑAR	8	2	3	3
CP-16	COMANDO PROVINCIAL DE PASTAZA	45	2	42	1
CP-17	COMANDO PROVINCIAL DE MORONA SANTIAGO	13	0	10	3
CP-18	COMANDO PROVINCIAL DE ZAMORA CHINCHIPE	14	9	4	1
CP-19	COMANDO PROVINCIAL DE GALAPAGOS	11	8	2	1
CP-20	COMANDO PROVINCIAL DE NAPO	17	15	1	1
CP-21	COMANDO PROVINCIAL DE SUCUMBIOS	25	12	9	4
CP-22	COMANDO PROVINCIAL DE ORELLANA	12	6	4	2
CP-23	COMANDO PROVINCIAL DE SANTO DOMINGO DE LOS TSACHILAS	8	0	5	3
CP-24	COMANDO PROVINCIAL DE SANTA ELENA	12	8	4	0
	<b>TOTAL</b>	<b>532</b>	<b>203</b>	<b>266</b>	<b>63</b>
	<b>PORCENTAJE</b>	<b>100</b>	<b>38,16</b>	<b>50,00</b>	<b>11,84</b>

**Fuente:** Departamento de Planificación y Construcciones de la Policía Nacional

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

## **INSTALACIONES FÍSICAS DE LAS UNIDADES DE POLICÍA COMUNITARIA**

En la Policía Nacional se determina que para el año 2.010 existen un total de 1.535 Unidades de Policía Comunitaria (UPCs) ubicadas a nivel nacional, de las cuales 783 UPCs se encuentran en el área urbana lo que equivale al 51,01% y 752 UPCs se hallan ubicadas en el área rural que corresponde al 48,99%; se observa que del total de las Unidades de Policía Comunitaria el 13,6% no cuentan con servicios básicos, el 31,1% de las instalaciones físicas se encuentran en malas condiciones y el 7,2% de las UPCs la ubicación es inadecuada; del total de las UPCs el 22.9% son de propiedad de la Policía Nacional, el 2.9% es arrendado, el 37,4% se encuentran en comodato y el 36,8% corresponde a otras, como casas comunales, Tenencias Políticas, etc; tal como se observa en el siguiente cuadro:

**Tabla 7: INFRAESTRUCTURA FÍSICA DE LAS UNIDADES DE POLICÍA COMUNITARIA**

INFRAESTRUCTURA FÍSICA DE LAS UNIDADES DE POLICIA COMUNITARIA												
COMANDOS PROVINCIALES	PROVINCIAS	No DE UPC	AREA		TAMAÑO INADECUADO	NO CUENTA CON SERVICIOS BÁSICOS	INFRAESTRUCTURA EN MALAS CONDICIONES	INADECUADA UBICACIÓN	PROPIEDAD			
			URBANA	RURAL					INSTITUCIÓN POLICIAL	ARRENDADO	COMODATO	OTRAS
CP-1	PICHINCHA	260	205	55	42	12	43	5	4		73	183
CP-2	GUAYAS	220	130	90	124	53	134	55	55	4	113	48
CP-3	EL ORO	72	19	53					30		36	6
CP-4	MANABÍ	85	57	28	10	12	7	1	37	3	21	24
CP-5	CHIMBORAZO	55	30	25	20	10	30	3	10	1	24	20
CP-6	AZUAY	90	50	40	21	14	31	4	14	5	35	36
CP-7	LOJA	115	31	84	4	0	4	1	7	5	77	26
CP-8	LOS RÍOS	47	23	24	27	0	11	0	20	3	0	24
CP-9	TUNGURAHUA	70	40	30	54	7	55	6	9	19	20	22
CP-10	CARCHI	39	15	24	8	1	8	1	17		12	10
CP-11	BOLIVAR	43	7	36	15	0	8	0	8		16	19
CP-12	IMBABURA	61	24	37	18	0	17	0	14		12	35
CP-13	COTOPAXI	51	18	33	28	11	25	7	13		16	22
CP-14	ESMERALDAS	89	36	53	4	6	8	2	41	4	7	37
CP-15	CAÑAR	35	19	16	24	2	18	0	7		20	8
CP-16	PASTAZA	27	12	15	0	0	1	0	4		1	22
CP-17	MORONA SANTIAGO	29	9	20	3	0	4	0	6	1	22	
CP-18	ZAMORA CHINCHIPE	25	1	24	17	17	17	20	10		6	9
CP-19	GALÁPAGOS	4	1	3	0	3	1	0	0		3	1
CP-20	NAPO	16	4	12	5	3	1	3	12		4	
CP-21	SUCUMBÍOS	29	10	19					20		9	
CP-22	ORELLANA	10	9	1	4	10	4	0	1		9	
CP-23	SANTO DOMINGO DE LOS TSACHILAS	48	27	21	41	47	46	2	9		28	11
CP-24	SANTA ELENA	15	6	9	11	0	4	0	3		10	2
TOTAL		1.535	783	752	480	208	477	110	351	45	574	565
PORCENTAJE		100,0	51,01	48,99	31,3	13,6	31,1	7,2	22,9	2,9	37,4	36,8

**Fuente:** Dirección Nacional de Policía Comunitaria, Servicio Urbano y Rural de la Policía Nacional

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

## **PARQUE AUTOMOTOR DE LA POLICÍA NACIONAL**

El parque automotor con que cuenta la Policía Nacional en la actualidad son en total 9.819 vehículos, los mismos que se encuentran distribuidos a nivel nacional, de los cuales la mayor cantidad se encuentran distribuidos en la Provincia de Pichincha y la Provincia del Guayas; de los 9.819 vehículos 2.803 son camionetas que equivale al 28,55%, 5.195 son motos que equivale al 52,91%, 766 son Jeeps y Blazer que equivale al 7,80%, 440 son automóviles que equivale al 4.48%, y el 6,26% corresponde a otro tipo de vehículos tal como se observa en el siguiente cuadro:



**Tabla 8: PARQUE AUTOMOTOR DE LA POLICÍA NACIONAL**

PARQUE AUTOMOTOR DE LA POLICIA NACIONAL																											
PROVINCIA	PICHINCHA	GUAYAS	EL ORO	MANABI	CHIMBORAZO	AZUAY	LOJA	LOS RIOS	TUNGURAHUA	CARCHI	BOLIVAR	IMBABURA	COTOPAXI	ESMERALDAS	CAÑAR	PASTAZA	MORONA SANTIAGO	ZAMORA CHINCHIPE	GALAPAGOS	NAPO	SUCUMBIO S	ORELLANA	SANTO DOMINGO	SANTA ELENA			
TIPO VEHICULO	CP-1	CP-2	CP-3	CP-4	CP-5	CP-6	CP-7	CP-8	CP-9	CP-10	CP-11	CP-12	CP-13	CP-14	CP-15	CP-16	CP-17	CP-18	CP-19	CP-20	CP-21	CP-22	CP-23	CP-24	TOTAL	%	
AUTOMOVILES	278	73	2	19	4	10	4	7	9	7	0	6	6	2	5	0	0	0	0	1	0	0	3	4	440	4,48	
CAMIONETAS	614	561	103	202	71	146	69	96	73	75	43	70	70	95	49	44	38	39	25	41	83	53	89	54	2.803	28,55	
JEEPS Y BLAZER	110	235	39	60	18	24	22	28	26	22	17	22	24	29	11	6	6	5	3	7	7	4	11	30	766	7,80	
BUSES	33	8	2	5	2	3	2	6	2	2	3	2	2	3	2	2	2	2	1	2	1	1	3	2	93	0,95	
BUSETAS	9	9	3	2	2	3	2	4	2	1	1	1	2	2	1	2	1	0	0	1	2	1	2	1	54	0,55	
CAMIONES PESADOS	12	10	1	1	1	1	1	2	1	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	34	0,35	
CAMIONES LIVIANOS	30	19	3	8	2	4	2	6	3	4	2	2	2	3	1	1	1	1	0	1	4	1	3	1	104	1,06	
FURGONETAS	2	2	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	7	0,07	
UPC MOVIL	8	7	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	2	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	36	0,37	
GRUA PLATAFORMA	6	0	1	2	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	30	0,31	
GRUA	5	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	9	0,09	
TANQUERO DE AGUA	3	2	2	4	0	1	1	1	0	0	0	0	0	3	0	1	0	0	1	0	1	1	1	0	22	0,22	
TANQUERO COMBUSTIBLE	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0,01	
TRANSP.DETENIDOS	3	5	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	20	0,20	
VOLQUETAS	3	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	1	0	0	0	11	0,11	
MOTOCICLETAS	1.168	1.042	224	348	125	229	145	232	160	132	64	164	123	173	75	79	63	66	53	64	88	63	172	143	5.195	52,91	
CUADRONES	2	8	10	15	0	0	0	0	5	0	0	0	2	18	0	0	0	0	15	0	0	0	0	18	93	0,95	
AMBULANCIAS	11	11	1	1	1	3	1	2	1	1	1	2	1	2	1	0	0	0	0	0	1	0	2	1	44	0,45	
AMBULANCIA FORENSE	1	0	1	3	1	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	9	0,09	
CISTERNAS	7	3	1	1	1	1	0	0	1	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	17	0,17	
BLINDADOS	8	6	2	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	21	0,21	
UNIDAD DE CRIM. MOVIL	1	1	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	0,06	
VEHICULOS ECOLOGICOS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0	4	0,04	
TOTAL	2.315	2.003	398	677	235	433	253	388	285	251	133	274	235	337	148	139	113	115	105	119	192	126	289	256	9.819	100,00	
PORCENTAJE	23,6	20,4	4,1	6,9	2,4	4,4	2,6	4,0	2,9	2,6	1,4	2,8	2,4	3,4	1,5	1,4	1,2	1,2	1,1	1,2	2,0	1,3	2,9	2,6	100		

**Fuente:** Dirección General de Logística de la Policía Nacional

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

### 2.2.2 PERSONAL

La **Ley de Personal de la Policía Nacional** es una ley de trascendental importancia ya que regula la carrera policial de todos sus miembros, establece derechos y obligaciones y determina los requisitos necesarios para ingresar como miembro a la Institución Policial, la misma se encuentra en vigencia desde el 7 de agosto de 1998 y se encuentra publicada en el Registro Oficial No. 378.

En el TITULO II, **DE SUS MIEMBROS**, en el CAPITULO I, se refiere a **CLASIFICACIÓN GENERAL** dice:

**Art.4.-** El personal policial es el que habiendo cumplido los requisitos legales y reglamentarios adquiere la profesión policial.

**Art.5.-** El personal policial se clasifica en:

- a) Oficiales;
- b) Aspirantes a Oficiales (Cadetes);
- c) Clases;
- d) Policías ;y,
- e) Aspirantes a Policías.

**Art.6.- Oficiales.-** Son los miembros de la Institución que poseen los grados jerárquicos comprendidos desde Subteniente hasta General Superior de la Policía.

**Art.7.- Aspirantes a oficiales.-** son quienes se reclutan en la Escuela Superior de Policía como cadetes.

**Art.8.- Clases.-** Es la denominación genérica del personal comprendido entre los grados de Cabo Segundo o Suboficial Mayor.

**Art.9.- Policías.-** Son los egresados de las escuelas de formación de tropa, previo el alta y título correspondiente.

**Art.10.- Aspirantes a Policías.-** son los reclutados en las escuelas de formación policial.

En el **CAPITULO II,**  
**CLASIFICACIÓN ESPECÍFICA** indica,

**Art.16.- Grado** es la denominación de cada uno de los escalones de la jerarquía policial y le confiere carácter permanente a quien lo ostenta.

**Art.17.- Jerarquía** es el orden de precedencia de los grados policiales que el orgánico establece y que asigna atribuciones y mando.

**Art.18.-** En razón del grado el personal se clasifica en:

**4 Oficiales:**

**a) Generales:**

General Superior;  
General Inspector; y,  
General de Distrito.

**b) Superiores:**

Coronel de Policía;  
Teniente Coronel de la Policía; y,  
Mayor de Policía.

**c) Subalternos:**

Capitán de Policía;  
Teniente de Policía; y,  
Subteniente de Policía

## **5 Aspirante a Oficial:**

Cadete de Policía

## **6 Clases:**

### **a) Suboficiales:**

Suboficial Mayor de Policía;

Suboficial Primero de Policía; y,

Suboficial Segundo de Policía.

### **b) Sargentos**

Sargento Primero de Policía; y,

Sargento Segundo de Policía.

### **c) Cabos**

Cabo Primero de Policía; y,

Cabo Segundo de Policía.

### **d) Policía**

### **e) Aspirante a Policía**

**Art.19.-** En razón de las funciones y personal policial se clasifica en:

**a)** De línea: y,

**b)** De servicios

**Art.20.- Personal de línea** es aquel que está capacitado para participar en operaciones y acciones específicas policiales y conducción de unidades.

**Art.21.- Personal de servicios** es aquel que cumple funciones e apoyo, destinadas a satisfacer necesidades administrativas, logísticas, sanitarias, financieras, de justicia y otras que se crearen de acuerdo con los requerimientos del servicio policial.

**Art.22.-** El grado policial se otorga a los oficiales por Decreto Ejecutivo; y, a los aspirantes a oficiales, clases, policías y aspirantes a policías, por Resolución del Comandante General.

### **2.2.3 DISTRIBUCIÓN DEL PERSONAL A NIVEL NACIONAL**

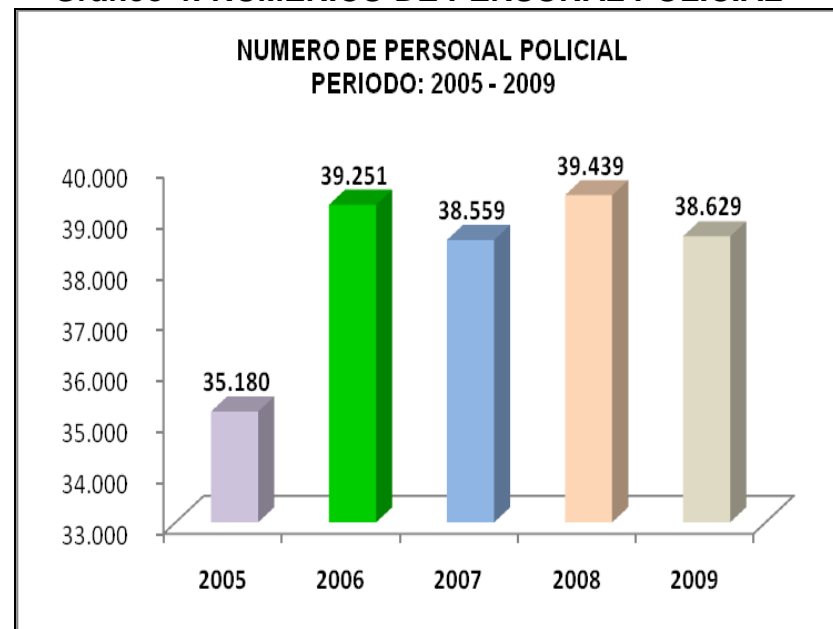
En el siguiente cuadro se puede observar que el personal policial se encuentra distribuido en las 24 provincias del país, los cuales en el año 2.005 el número de personal policial ascendía a la cantidad de 35.180 miembros policiales, en el año 2006 hay un incremento de 4.071 policías el cual equivale al 11,57%, en el año 2.007 se presenta un decremento del numérico de personal de 692 policías que equivale al -1.76%, en el año 2.008 se da un incremento de 880 policías equivalente al 2.28% y en el año 2009 se da un nuevo decremento de 810 policías que equivale al -2.05%; en promedio del total de personal policial el 91% corresponde a personal masculinos y el 9% a personal femenino.

**Tabla 9. NUMÉRICO DE PERSONAL POLICIAL A NIVEL NACIONAL**

PERSONAL POLICIAL					
PERIODO: 2.005 - 2.009					
PROVINCIA	AÑOS				
	2,005	2,006	2,007	2,008	2,009
Pichincha	13.183	14.374	13.867	12.964	12.684
Guayas	6.738	7.359	7.171	7.382	7.048
El Oro	1.079	1.212	1.169	1.137	1.109
Manabí	1.794	2.234	2.341	2.316	2.217
Chimborazo	927	970	947	922	922
Azuay	1.211	1.440	1.380	1.413	1.290
Loja	1.059	1.127	1.124	1.040	1.004
Los Ríos	1.422	1.603	1.524	1.589	1.545
Tungurahua	958	1.169	1.125	1.157	1.153
Carchi	659	783	779	738	767
Bolívar	502	576	602	533	559
Imbabura	1.007	1.058	1.026	1.001	999
Cotopaxi	744	846	820	738	774
Esmeraldas	1.095	1.234	1.211	1.290	1.432
Canar	427	489	494	545	531
Pastaza	325	389	390	383	384
Morona Santiago	301	358	382	378	398
Zamora Chinchipe	315	391	405	419	400
Galápagos	229	217	222	257	259
Napo	306	402	404	690	635
Sucumbíos	548	628	679	694	706
Fco De Orellana	293	365	361	429	410
Sto Domingo De Los Tsachilas	-	-	100	824	857
Santa Elena	-	-	32	558	539
Otros (En el exterior)	58	27	4	42	7
<b>TOTAL</b>	<b>35.180</b>	<b>39.251</b>	<b>38.559</b>	<b>39.439</b>	<b>38.629</b>
PORCENTAJE		11,57	- 1,76	2,28	- 2,05
		4.071	- 692	880	- 810

**Fuente:** Dirección General de Personal de la Policía Nacional  
**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

**Gráfico 4: NUMÉRICO DE PERSONAL POLICIAL**



**Fuente:** Dirección General de Personal de la Policía Nacional  
**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

## DISTRIBUCIÓN DEL PERSONAL POLICIAL DE ACUERDO AL GRADO

La distribución del personal policial de acuerdo al nivel jerárquico, se encuentra detallada en el siguiente cuadro, en el que observa los grados policiales tanto de oficiales como de clases y policías:

**Tabla 10. NUMÉRICO DE PERSONAL POLICIAL DE ACUERDO AL GRADO**

NUMERICO DE PERSONAL POLICIAL DE ACUERDO A LOS GRADOS					
GRADOS POLICIALES	AÑOS				
	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009
General Superior					
General Inspector	2	11	1	3	
General de Distrito	9	8	7	14	10
Coronel	127	132	137	117	86
Teniente Coronel	131	131	113	142	227
Mayor	210	222	319	348	277
Capitán	317	348	432	402	495
Teniente	518	565	494	765	726
Subteniente	1.014	1.089	1.160	1.016	1.056
<b>SUBTOTAL</b>	<b>2.328</b>	<b>2.506</b>	<b>2.663</b>	<b>2.807</b>	<b>2.877</b>
%		7,65%	6,26%	5,41%	2,49%
Suboficial Mayor	8	27	28	16	40
Suboficial Primero	525	522	492	506	368
Suboficial Segundo	1.094	1.233	1.373	1.478	1.293
Sargento Primero	2.190	2.687	2.380	1.969	1.750
Sargento Segundo	1.916	1.559	1.518	3.228	3.900
Cabo Primero	3.811	4.176	5.203	4.642	4.911
Cabo Segundo	6.357	5.310	7.681	13.361	12.881
Policía	16.951	21.231	17.221	11.432	10.609
<b>SUBTOTAL</b>	<b>32.852</b>	<b>36.745</b>	<b>35.896</b>	<b>36.632</b>	<b>35.752</b>
%		11,85%	-2,31%	2,05%	-2,40%
<b>TOTAL</b>	<b>35.180</b>	<b>39.251</b>	<b>38.559</b>	<b>39.439</b>	<b>38.629</b>

**Fuente:** Dirección General de Personal de la Policía Nacional

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

#### 2.2.4 FORMACIÓN PROFESIONAL ACTUAL (MALLA CURRICULAR)

En la Constitución de la República del Ecuador del año 2.008, en la Sección Tercera, referente a las Fuerzas Armadas y Policía Nacional, en el Art. 163, párrafo segundo dice “**Los miembros de la Policía Nacional tendrán una formación** basada en derechos humanos, investigación especializada, prevención y control del delito y utilización de medios de disuasión y conciliación como alternativas al uso de la fuerza”.

La Policía Nacional para formar y capacitar al personal tanto de aspirantes a cadetes como a aspirantes a policías, esta actividad la realiza a través de las escuelas existentes así:

- **ESCUELA SUPERIOR DE POLICÍA “GENERAL ALBERTO ENRÍQUEZ GALLO”**

La Institución Policial en la actualidad cuenta con una sola Escuela Superior de Formación de Oficiales de Policía, esta Escuela es el centro educativo donde se forman Oficiales de Línea y de Servicio, en la que se imparte instrucción académica, moral, psicológica y física, capacitándoles para el ejercicio de la profesión policial; al cumplir el ciclo de enseñanza legal reglamentaria, les acreditan el título de Subteniente de Policía; la escuela depende directamente de la Dirección Nacional de Educación de la Policía Nacional, su funcionamiento se sujeta a las disposiciones del Reglamento Interno y Disciplinario de la Escuela Superior y al ordenamiento jurídico de la Institución Policial.

El objetivo es alcanzar un alto nivel de formación personal y profesional del subteniente, a través de un proceso dinámico y continuo que permita la consolidación de su profesión, orientada al correcto ejercicio de la función policial y al cumplimiento de la misión institucional; la Malla Curricular que se cumple actualmente en la **Escuela Superior de Policía “General Alberto Enríquez Gallo”** es la siguiente:



**Gráfico 5: MALLA CURRICULAR DE LA ESCUELA SUPERIOR DE POLICÍA “GRAL. ALBERTO ENRÍQUEZ GALLO”**



**ESCUELA SUPERIOR DE POLICÍA  
GRAL. ALBERTO ENRÍQUEZ GALLO  
MATRIZ CURRICULAR DEL SUBTENIENTE DE POLICÍA DE LÍNEA  
SECUENCIA LÓGICA DE ASIGNATURAS Y DISTRIBUCIÓN POR CICLOS Y AÑOS**

AÑOS		PRIMER AÑO				SEGUNDO AÑO				TERCER AÑO				CUARTO AÑO				
Ejes	PRIMER CICLO	Nº HORAS	SEGUNDO CICLO	Nº HORAS	TERCER CICLO	Nº HORAS	CUARTO CICLO	Nº HORAS	QUINTO CICLO	Nº HORAS	SEXTO CICLO	Nº HORAS	SEPTIMO CICLO	Nº HORAS				
LEGAL CIVIL			Derecho Constitucional	50	Código Penal Común	50	Código de Procedimiento Penal Común	50	Leyes Especiales	40								
			Estado Constitucional de Derecho y Justicia	50														
LEGAL POLICIAL	Reglamento Interno de la ESP	50									Código Orgánico de la Policía Nacional	40						
	Reglamento disciplinario de la ESP	50																
TECNICA	Reglamento de uniformes	50	Armas y tiro I	50	Armas y tiro II	50	Normativa y Procedimientos Policiales de Servicio Urbano y Rural	50	Normativa y Procedimiento de la Policía Judicial	50			Operaciones Técnicas Policiales	50	GIR	168		
			Doctrina Policial	50	Normativa y Procedimientos Policiales de TTT	50	Armas y Tiro III	50	Armas y Tiro IV	50	Gestión de riesgos	50	Derechos Humanos	160				
			Normativa y Procedimientos Policiales en Derechos Humanos	50	Relaciones Públicas, Protocolo Policial y ceremonial.	50	Normativa y Procedimientos Policiales de Inteligencia y Antinarcóticos	50	Gestión Policial	50	Prevención del Delito y Criminalística	50	Policía Judicial	120				
									Normativa y Procedimientos Policía Comunitaria	50	Gobernanza de la seguridad.	50	SIAT	120				
											Teoría y metodología de investigación en temas de violencia	50	Prácticas Quito y Guayaquil	160				
															Seminarios			
																	Intereses institucionales	6 horas
																	Conducción de motos	12 horas
																	Policía de Medio Ambiente	
Policía de Turismo		6 horas																
ADMINISTRACIÓN					Administración de Personal Policial	40			Manejo de Crisis	40								
SOCIAL					Historia Policial	50			Desarrollo de Habilidades de Expresión Oral y Escrita	40			Desarrollo de la Inteligencia	40	Interculturalidad y Minorías	40	Antropología y comunicación	40
			Psicología General	40	Psicología Delincuencial	40	Inteligencia Emocional	40	Sociología Delincuencial	40								
INSTRUCCIÓN			Instrucción policial básica	80	INSTRUCCIÓN	50	INSTRUCCIÓN	60	INSTRUCCIÓN	60			INSTRUCCIÓN	60				
CULTURA FÍSICA	Resistencia Básica	80	Habilidades Básicas Generales de Cultura Física	40	Habilidades Básicas Específicas	40	Habilidades Básicas Policiales	40	Nutrición y actividad física	40	Fundamentos parara las pruebas físicas	40						
TOTAL HORAS POR CICLO		360		420		420		420		420		440		728				

**Fuente:** Dirección Nacional de Educación de la Policía Nacional

- **ESCUELAS DE FORMACIÓN DE POLICÍAS**

La formación del personal de aspirantes a policías se la realizará a nivel nacional en las provincias donde se encuentran ubicadas las Escuelas de Formación de Policías, las mismas que a continuación se detallan en el siguiente cuadro:

**Tabla 11. ESCUELAS DE FORMACIÓN DE POLICÍAS**

ESCUELAS DE FORMACION DE POLICIAS			
No.	PROVINCIA	CANTON	ESCUELA
1	PICHINCHA	MEJIA	CP-1 "SGOS. JOSÉ EMILIO CASTILLO SOLÍS"-TAMBILLO
2	PICHINCHA	MEJIA	CP-1 "UNIDAD DE EQUITACIÓN Y REMONTA"-U.E.R.
3	PICHINCHA	QUITO	CP-1 "UNIDAD DE PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE" UPMA
4	GUAYAS	GUAYAQUIL	CP-2 "GUAYAQUIL"
5	MANABI	BOLIVAR	CP-4 "DR. GUSTAVO NOBOA BEJARANO"
6	MANABI	BOLIVAR	CP-4 "SGOS. JOSÉ LUIS ROSERO LEÓN"-LA ESPERANZA
7	CHIMBORAZO	ALAUSI	CP-5 "ALAUSÍ"
8	LOS RIOS	BUENA FE	CP-8 "CBOS. JOSÉ LIZANDRO HERRERA C."-FUMISA
9	LOS RIOS	BABAHOYO	CP-8 "CBOS. SÓCRATES ARBOLEDA SANABRIA"-LAS PEÑAS
10	TUNGURAHUA	BAÑOS	CP-9 "BAÑOS"
11	BOLIVAR	SAN JOSE DE CHIMBO	CP-11 "GRAL. RAFAEL GARCÍA ARGUELLO"-CHIMBO
12	BOLIVAR	SAN MIGUEL DE BOLIVAR	CP-11 "SAN MIGUEL DE BOLÍVAR"
13	IMBABURA	OTAVALO	CP-12 "SAN PABLO DEL LAGO"
14	SANTA ELENA	SANTA ELENA	CP-24 "FABIAN ARMIJOS JIMÉNEZ"-ATAHUALPA

**Fuente:** Dirección Nacional de Educación de la Policía Nacional

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

La Malla Curricular que se aplica para la formación del personal a aspirantes a policías en las diferentes Escuelas de Formación de Policías es la siguiente:

**Gráfico 6: MALLA CURRICULAR PARA CURSOS DE FORMACIÓN PROFESIONAL DE POLICÍAS DE LÍNEA**

I FASE Formación Básica General				II FASE Formación en Procedimientos Policiales.				III fase Formación en Servicios del Quehacer Policial.				IV FASE Formación Práctica en Tácticas y Técnicas de Intervención Policial.			
	ASIGNATURAS	H/Sem anal	Trimes tral	ord.	ASIGNATURAS	H/Sem anal	Trimes tral	ord.	ASIGNATURAS	H/Sem anal	Trimes tral	ord.	ASIGNATURAS	H/Sem anal	Trimes tral
	AMBITO LEGAL				AMBITO LEGAL				AMBITO LEGAL				AMBITO LEGAL		
	Valores del Estado que están representados en la Policía		70	1	Normativa Legal I		72	1	Normativa Legal II		72	1	Normativa Legal III. Leyes y Reglamentos Institucionales		50
	AMBITO POLICIAL				AMBITO POLICIAL				AMBITO POLICIAL				AMBITO POLICIAL		
	Instrucción Formal	7	84	2	Instrucción Formal con Armas	6	72	2	Servicios primarios del quehacer policial		100	2	Mantenimiento del Orden y Seguridad Pública		50 a T/C
	Doctrina y Ética Policial		50	3	Procedimientos Policiales		200	3	Responsabilidad de policía como servidor público para la sociedad. Servir y proteger.		120	3	Práctica del uso del arma de dotación policial y Pista de preservación de la vida		50 a T/C
	Seguridad Ciudadana		72	4	Gestión de Riesgos		40	4	La escena del crimen		100	4	Técnicas y Tácticas Operativas Policiales Curso Básico GIR-GOE		200 a T/C
	Policía Comunitaria		72					5	Prácticas Policiales		50	5	Prácticas Pre-profesionales		150 a T/C
	AMBITO COMPLEMENTARIO				AMBITO COMPLEMENTARIO				AMBITO COMPLEMENTARIO				AMBITO COMPLEMENTARIO		
	Lenguaje y Comunicación		36	5	Sociología Aplicada		36	6	Primeros Auxilios		50	6	Ética Profesional		36
	Informática aplicada		36	6	Psicología Aplicada		36					7	Liderazgo		36
	Relaciones Humanas y Públicas		36	7	Mediación y Resolución de conflictos		36								
	Realidad Nacional		36												
	AMBITO FÍSICO CORPORAL				AMBITO FÍSICO CORPORAL				AMBITO FÍSICO CORPORAL				AMBITO FÍSICO CORPORAL		
	Cultura Física Deportes y Recreación	4	48	8	Cultura Física, Deportes y Recreación	4	48	7	Cultura Física, Deportes y Recreación	4	48	8	Cultura Física, Deportes y Recreación	4	13
	Defensa Personal	5	60	9	Defensa Personal	5	60	8	Defensa Personal	5	60	9	Defensa Personal	5	15
	Total de horas clase		600		Total de horas clase		600		Total de horas clase		600		Total de horas clase		600

**Fuente:** Dirección Nacional de Educación de la Policía Nacional

La formación del personal policial tanto de oficiales como de policías se encuentra bajo la supervisión y control de la Dirección Nacional de Educación de la Policía Nacional, tal como lo establece en la Ley Orgánica de la Policía Nacional de 1998, cuyas funciones específicas están descritas en el **Art. 62**. A la Dirección Nacional de Educación, le corresponde planificar, dirigir, establecer normas, supervisar y evaluar los programas de formación, capacitación, perfeccionamiento y especialización, bajo un esquema humanístico, científico y tecnológico, de tal manera que se oriente al cumplimiento eficiente de las finalidades institucionales, dentro de un proceso permanente de perfeccionamiento y actualización de conocimientos. Esta misión la cumplirá a través de la estructura que conforma el Sistema Educativo de la Policía Nacional.

### **2.3 PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL**

La Constitución de la República del Ecuador 2.008, establece a la planificación como la acción primordial para gestionar la actividad pública a nivel nacional y lo utiliza como medio para la coordinación entre los diferentes niveles de organización territorial.

En los mandatos constitucionales, los procesos de planificación para el desarrollo y el ordenamiento territorial, es un deber entre las instituciones del estado compartido con la ciudadanía, de tal manera que las instituciones deben alinearse a lo que establece el estado, pues al incorporar la planificación como eje fundamental, las instituciones del estado no pueden estar alejadas de la realidad.

La Institución Policial ha venido aplicando planes estratégicos a partir del año 1.998, con el fin de fortalecer y modernizar la institución en sus aspectos profesionales, técnicos, administrativos y financieros.

La Policía Nacional en cumplimiento de las responsabilidades que determina la constitución y la ley, ejecuta acciones preventivas de seguridad a través de la

vigilancia policial, actúa como auxiliar del Ministerio Público, ejecuta las órdenes del Poder Judicial para garantizar el cumplimiento de derecho. Además uno de los factores en la solución de los problemas de la comunidad.

## **PLAN ESTRATÉGICO DE LA POLICÍA NACIONAL 2.004 - 2.014**

El Plan Estratégico es un instrumento del más alto nivel en el proceso de modernización de las instituciones, el cual orienta el desempeño y la gestión profesional de sus integrantes en el cumplimiento de su misión y visión; el plan constituye una necesidad imprescindible en las técnicas de administración moderna, no se puede concebir organización alguna sin una planificación a mediano plazo, con objetivos claros que guíen el desenvolvimiento operativo, administrativo y financiero de la organización.

En el contexto de las políticas del Gobierno Nacional se ha procurado el desarrollo planificado de la Institución Policial a través de los diferentes planes estratégicos adoptados en diferentes períodos, en estos planes se han determinado la Misión, Visión, Políticas, Objetivos y Estrategias que faciliten y estimulen la eficiencia y eficacia en el cumplimiento de las tareas y en la prestación de los diferentes servicios policiales que la ley establece.

El Plan Estratégico de la Policía Nacional 2.004 - 2.014 fue el modelo en el cual se consideraron la mayoría de las acciones impulsadas por la Institución Policial y ha servido para el análisis de los proyectos realizados por la misma, dando un elemento de juicio para determinar el nivel de cumplimiento de este plan; el mismo que fue elaborado a través de un proceso participativo, en el que se define la misión y visión de largo plazo, los valores institucionales, políticas, objetivos y estrategias las mismas que contribuyen a determinar el futuro de la Institución.

## **MISIÓN**

Brindar servicios de seguridad ciudadana y orden público con calidad y ética, en el marco de la legislación vigente, respetando la dignidad humana, para que todos los actores sociales puedan convivir en paz y ejercer con libertad sus derechos.

## **VISIÓN**

La Policía Nacional del Ecuador, será una Institución sólida, confiable, efectiva y eficiente, de servicio a la ciudadanía, sustentada sobre principios morales, éticos y jurídicos, dotada de una educación permanente, tecnología moderna y estructura adecuada; recurso humano calificado y comprometido con los intereses de la comunidad, que contribuya a mejorar los niveles de competitividad para el desarrollo integral del país, a fin de enfrentar con éxito los retos del futuro.

## **VALORES**

- Honestidad
- Disciplina
- Liderazgo
- Responsabilidad
- Solidaridad
- Tolerancia
- Respeto a la dignidad y a los derechos humanos
- Vocación de servicio
- Justicia y equidad
- Lealtad con los principios
- Efectividad y eficiencia
- Mejoramiento continuo

## **POLÍTICAS**

- Policía humanizada al servicio de la comunidad.
- Participación ciudadana para mejorar la confianza y transparentar el trabajo policial.
- Cambio de actitud y mentalidad.
- Formación y capacitación integral.
- Racionalización de procesos para mejorar la atención al público.
- Gerenciamiento de la Planificación, gestión y desarrollo institucional.
- Motivación y satisfacción laboral.

## **OBJETIVOS ESTRATÉGICOS**

### **OBJETIVO I**

Modernizar y fortalecer la capacidad operativa de los servicios policiales para aumentar los niveles de seguridad ciudadana.

### **OBJETIVO II**

Incrementar permanentemente el nivel de satisfacción de la comunidad en los servicios policiales.

### **OBJETIVO III**

Institucionalizar un sistema de control para prevenir y eliminar la corrupción.

### **OBJETIVO IV**

Elevar los niveles de formación humana, cultural y técnica de los miembros de la Institución para mejorar los servicios policiales.

### **OBJETIVO V**

Lograr que la Policía Nacional reformule su base legal y su estructura orgánica, que guíen a su acción institucional en el marco de las políticas sociales del Estado.

## **OBJETIVO VI**

Asegurar la dotación oportuna de recursos económicos, logísticos y tecnológicos para el cumplimiento de su misión.

## **OBJETIVO VII**

Incrementar permanentemente el nivel de satisfacción laboral de los miembros de la Policía.

## **PLAN ESTRATÉGICO DE MODERNIZACIÓN Y TRANSFORMACIÓN INTEGRAL DE LA POLICÍA NACIONAL DEL ECUADOR PARA EL SIGLO XXI - (2.010 - 2.014)**

Al ser la Policía Nacional del Ecuador, una institución del Estado se observa que la planificación se encuentre alineada con la planificación nacional que estable la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) y al Plan Nacional para el Buen Vivir el Sumak Kawsay 2.009 - 2.013 (PNBV) del Gobierno Nacional, instrumento en el que se sujetan las políticas, programas y proyectos de todas las instituciones públicas.

De tal manera que se inicia el proceso de planificación institucional con la Reformulación del Plan Estratégico de la Policía Nacional 2.010 – 2.014, este constituye una herramienta para el desarrollo integral de la institución, permite construir con éxito los objetivos en él planteados, orientando todas las acciones hacia el logro de la visión institucional.

El nuevo enfoque del Plan Estratégico responde a una planificación centralizada y ejecución desconcentrada, a través de la calidad del servicio, con eficacia en el control del delito y la violencia; rendición de cuentas, responsabilidad, transparencia y evaluación del desempeño, basado en el control de gestión.

El nuevo enfoque del trabajo policial es dar respuesta eficaz a las demandas colectivas de seguridad ciudadana, con este objetivo la planificación estratégica y operativa pretende una organización y administración bajo los principios de



calidad, de manera que los procesos internos y externos en forma sistémica se cumplan.

## **FILOSOFÍA INSTITUCIONAL**

Es un conjunto de valores y principios que constituyen paulatinamente el marco de referencia de la misión, su manifestación se basa en la integridad ética-moral de la institución, además de su compromiso con la población.

## **VALORES INSTITUCIONALES**

Los valores institucionales que orientan la gestión de la Policía Nacional son:

1. Honestidad
2. Respeto a los Derechos Humanos
3. Eficacia
4. Puntualidad
5. Vocación de Servicio
6. Disciplina
7. Responsabilidad
8. Solidaridad

## **PRINCIPIOS**

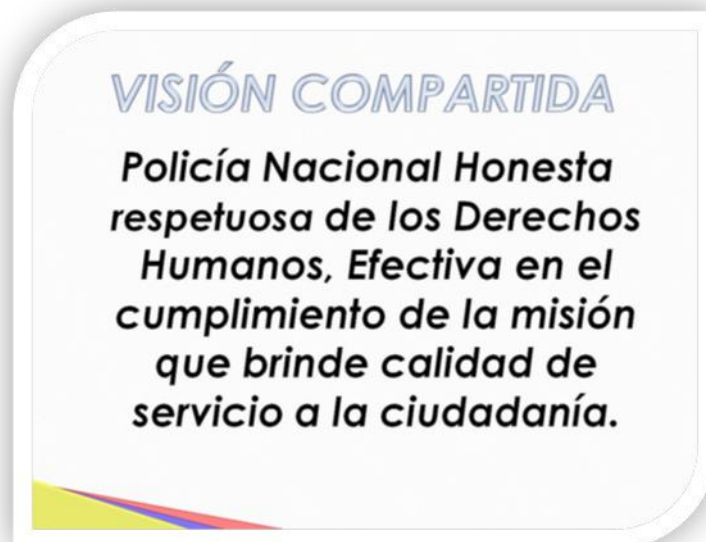
Los principios son: “La verdad o idea que sirve de máxima orientadora de conducta aceptada, compartida y aplicada por todos los miembros de la institución”.

Dentro de la institucionalidad policial se manejan los siguientes principios.

1. Planificación centralizada y ejecución desconcentrada.
2. Criterio de Territorio y Responsabilidad.
3. Legitimidad Institucional a través de la calidad del servicio
4. Eficacia en el control del delito y la violencia

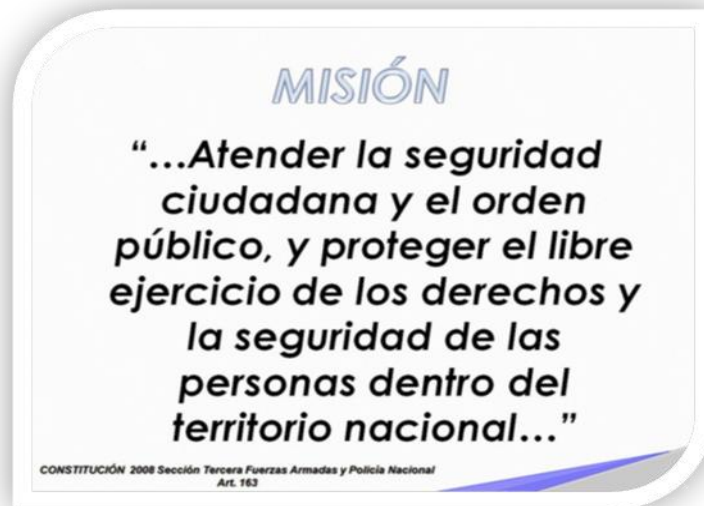
5. Rendición de cuentas, responsabilización y transparencia.
6. Evaluación del desempeño basado en el control de gestión.

## VISIÓN INSTITUCIONAL



## MISIÓN INSTITUCIONAL

La misión es el propósito fundamental para lo que la institución fue creada, en términos de cuál es su quehacer principal, su doctrina y la filosofía que sustenta sus funciones y se encuentra establecida en la Constitución de la República del Ecuador en el **Art. 163.-** La Policía Nacional es una institución estatal de carácter civil, armada, técnica, jerarquizada, disciplinada, profesional y altamente especializada, cuya misión es atender la seguridad ciudadana y el orden público, y proteger el libre ejercicio de los derechos y la seguridad de las personas dentro del territorio nacional.



## **POLÍTICAS, OBJETIVOS, ESTRATEGIAS E INDICADORES**

Los Objetivos Estratégicos se enfocan directamente al cumplimiento de la misión institucional, teniendo una articulación lógica, y que se dé cumplimiento a la misión y visión compartida, lo que conllevará a la efectividad y calidad en el servicio; el plan plantea cuatro objetivos estratégicos que buscan fortalecer la gestión institucional, redefiniendo competencias de los efectivos policiales, con criterios técnicos, flexibles y oportunos ante los problemas delictivos y que a continuación se indican:

### **Objetivo I**

- Fortalecer la Gestión del Talento Humano y mejorar los niveles de formación, cultural y técnica de los miembros de la Institución.

### **Objetivo II**

- Fortalecer la capacidad operativa de los servicios policiales para aumentar los niveles de seguridad e incrementar permanentemente el nivel de satisfacción de la comunidad.

### **Objetivo III**

- Generar el manejo eficiente de los recursos institucionales necesarios para garantizar la prestación del servicio policial.

### **Objetivo IV**

- Institucionalizar un sistema de control para prevenir y eliminar la corrupción.

## **POLÍTICAS**

- 1) Gestión Estratégica del Talento Humano
- 2) Policía Humanizada al Servicio de la Comunidad
- 3) Gestión de Calidad y Desarrollo Institucional
- 4) Institución Policial Eficaz y Honesta

## **ESTRATEGIAS**

### **1. Fortalecer la Gestión del Talento Humano y mejorar los niveles de formación, cultural y técnica de los miembros de la Institución.**

- 1.1. Formar, Promocionar y Capacitar continuamente la personal policial fomentando la equidad de género y la interculturalidad.
- 1.2. Desarrollar programas de formación, promoción y capacitación: Derechos Humanos; Valores; Doctrina Policial; Investigación Especializada; Prevención; Control y Prevención del delito y utilización de medios de disuasión y conciliación como alternativas al uso de la fuerza.
- 1.3. Implementar un sistema técnico de gestión del talento humano basado en sus competencias y resultados del desempeño laboral.

**2. Fortalecer la capacidad operativa de los servicios policiales para aumentar los niveles de seguridad e incrementar permanentemente el nivel de satisfacción de la comunidad.**

- 2.1. Implementar la normativa institucional: leyes, reglamentos, reformas y políticas.
- 2.2. Mejorar los sistemas operativos policiales, acorde a las demandas ciudadanas e índices delincuenciales.
- 2.3. Coordinar Intra e Interinstitucionalmente actividades policiales especializadas que fortalezcan la seguridad integral del Estado.
- 2.4. Estandarizar la aplicación de los procedimientos policiales basada en el estricto respeto de los derechos humanos.
- 2.5. Organizar el sistema policial regionalizado, centralizado administrativamente y desconcentrado operativamente.
- 2.6. Mejorar el sistema de información y difusión pública de los servicios policiales.
- 2.7. Controlar y regular el funcionamiento de los servicios de seguridad privada.

**3. Generar el manejo eficiente de los recursos institucionales necesarios para garantizar la prestación del servicio policial.**

- 3.1. Gestionar los recursos necesarios para la Policía Nacional.
- 3.2. Controlar y garantizar la adecuada utilización de los recursos.
- 3.3. Transparentar el uso de los recursos institucionales.

**4. Institucionalizar un sistema de control para prevenir y eliminar la corrupción.**

4.1. Incorporar un sistema de información de gestión

4.2. Garantizar la participación ciudadana como veedor institucional

4.3. Crear un sistema de medición de los niveles de satisfacción de los usuarios respecto de los servicios policiales.

## **CAPÍTULO III**

### **DELINCUENCIA EN EL ECUADOR**

Uno de los principales temas que preocupa a la sociedad es la delincuencia y su aumento en el Ecuador, debido al aumento de delincuentes y a que son cada vez sean más los menores que cometen algún tipo de delito, la mayor parte de los delitos son los llamados menores aunque pueden existir de carácter graves y clasificados, pero estos son en menor medida puesto que necesitan de un grupo organizado y una planificación, dentro de los delitos más comunes que aquejan a la sociedad se encuentran, asaltos, carterismos, robos, fraudes, violaciones, vandalismo, grafitis y pinturas en muros y monumentos.

Además del aumento de la delincuencia, preocupa la que cada vez esta sea más violenta, debido a que antes los asaltantes usaban la fuerza en caso de ser necesario, pero hoy en día la mayoría opta por agredir primero y luego cometer en delito, ahora existe más robos con violencia y a mano armada, así también alarma que los menores de edad sean los principales actores de los delitos, a veces cargando con vidas de inocentes, en el Ecuador son jóvenes que oscilan entre los 12 y 18 años.

Existen delitos graves que se encuentran creciendo como es el caso de los secuestros exprés y el sicariato, así mismo robos por medio de la escopolamina, atracos a agencias de bancos, gasolineras y ajustes de cuentas, esto se puede dar cuenta más incluso por que se mira en los medios de comunicación que reseñan estos casos y que por lo menos algún ecuatoriano no tengo un familiar que no haya sido víctima de la delincuencia.

## CAUSAS DE LA DELINCUENCIA<sup>1</sup>

Existen una serie de causas y factores que influyen en la sociedad para llegar a un punto culminante de la delincuencia, estos influyen en un determinado ser humano para cometer un delito, puede decirse que estas causas son el "conjunto de infracciones punibles clasificadas con fines sociológicos y estadísticos, según sea el lugar, tiempo y especialidad que se señale a la totalidad de transgresiones penadas".

Estas causas se dan por el rompimiento del núcleo familiar y cuando los niños han sido separados de sus padres durante la infancia viéndose relegados y perdiendo el punto de equilibrio entre la realidad y el placer, y caerán en actividades delictivas y perversas, además son hijos de padres delincuentes, siendo sus preceptos y formación antisociales, manifestándose entre los seis y siete años de edad, conjuntamente con el maltrato físico lo que ocasiona que estos huyan de sus hogares a las calles, teniendo que aprender cosas malas de una u otra forma porque tienen que formarse para defenderse de los peligros que se les presente.

El motivo de las causas por la que una persona se vuelve un delincuente, los cuales se detallan a continuación:

- La pérdida de valores éticos y morales.
- La mala administración de los gobiernos.
- La falta de aplicación de las Leyes y corrupción de la Función Judicial.
- La generalizada corrupción que se encuentra en todos los estratos sociales.
- La crisis económica.
- El desempleo masivo.
- La migración campesina.
- La inflación de los últimos años.

---

<sup>1</sup> La delincuencia en el Ecuador <http://msig-ricardosalazar.blogspot.com/> consultado: 21/10/2011



- La falta de alimentación, vivienda, salud, educación entre otras.

### **3.1.LA SEGURIDAD CIUDADANA EN AMÉRICA LATINA**

La violencia y la delincuencia son fenómenos que se presentan en todas las sociedades con sus expresiones y diferencias, muchas de las veces esto se da en un momento histórico y depende así mismo de las características de la institucionalidad del Estado, en tanto que exista más delincuencia donde su institucionalidad es débil, las estadísticas delictuales sean poco confiables, ya sea por una limitada tendencia a la denuncia de los ilícitos o por el uso político de los mismos, y los datos carecen de rigurosidad. Por otro lado, aquellos países que han realizado esfuerzos significativos para mejorar la calidad de la información y del servicio policial se enfrentan a un aumento de las tasas de delitos denunciados.

En América Latina existen tres temáticas principales en cuanto a la inseguridad que son, delitos contra las personas, delitos contra la propiedad y crimen organizado, en cuanto al primer tema se encuentran, las estadísticas delictuales sean poco confiables, ya sea por una limitada tendencia a la denuncia de los ilícitos o por el uso político de los mismos, y los datos carecen de rigurosidad. Por otro lado, aquellos países que han realizado esfuerzos significativos para mejorar la calidad de la información y del servicio policial se enfrentan a un aumento de las tasas de delitos denunciados.

En segundo lugar, se presenta la situación de los delitos contra la propiedad, especialmente los robos y hurtos a las casas y vehículos. Sin duda, los niveles de subregistro de estos delitos son aún mayores que los analizados previamente. La desconfianza en las instituciones de justicia criminal (policía, justicia y cárceles) o la percepción de un limitado costo del hecho tienden a disminuir las denuncias. Tal vez la única excepción es el robo de vehículos debido a la necesidad del reporte para los trámites de seguro.

Una de las principales características del delito es su rápida capacidad de mutación, por ello la tercera temática que se presenta pone énfasis en el surgimiento y desarrollo de las pandillas juveniles, específicamente de las “maras”, así como del narcotráfico en Centroamérica. Analizamos un contexto específico donde el crimen organizado se convierte en un “Estado paralelo” que brinda incluso protección social. Esta no es una problemática transversal en la región, pero sin duda tiene diversas ramificaciones y manifestaciones en los países latinoamericanos.

América Latina es la segunda región más violenta del mundo (OMS, 2.002), la evidencia muestra un fuerte incremento de los delitos que se cometen diariamente en sus ciudades. De igual forma, estudios preliminares ponen el acento sobre el rol de la sensación de inseguridad en los procesos de consolidación democrática. Además de este evidente impacto sociocultural, la violencia y la delincuencia representan serios costos económicos estimados en casi 14 puntos del Producto Interno Bruto de algunos países (Buvinic, Morrison y Shifter, 1999).

Existen complicaciones y limitaciones para lograr un buen análisis que limitan para lograr el objetivo: en primer lugar, cada país cuenta con tipologías legales diversas que tornan, por ejemplo, al “robo” en un concepto con múltiples definiciones; en segundo lugar, los niveles de reporte de delitos varían entre los diversos contextos y momentos históricos. Por último, la confiabilidad del proceso de recolección y análisis de la información es muy diversa.

Según el “Informe 2.009 Latinobarómetro”, uno de los principales problemas percibidos en los países de América Latina, en el transcurso de los últimos 3 quinquenios, es la delincuencia, la cual es superada sólo por el desempleo como problema principal que afecta a nuestros países.

### Ilustración 3. DATOS ESTADÍSTICOS



Fuente: Latinbarómetro

Elaborado Por: Latinbarómetro

Así se tiene lo siguiente:

#### DELITOS CONTRA LAS PERSONAS

La violencia interpersonal se ha convertido en un mecanismo de resolución de conflictos cotidianos en América Latina. Las tasas de lesiones y homicidios demuestran que esta situación afecta a toda la población, pero en especial a los jóvenes de los sectores más carentes de la sociedad. Las diversas expresiones de esta problemática se describen a continuación. A pesar de las limitantes de la información disponible, resulta vital avanzar en la caracterización de la problemática en los diversos países de la región.

#### DELITOS CONTRA LA PROPIEDAD

La comparación de los datos disponibles en materia de delitos contra la propiedad presenta enormes complejidades debido a las diferencias existentes entre los distintos países, tanto en su tipificación penal como en cuanto a la modalidad en que ellos son publicados (agrupados, individualizados, sólo se publican los tipos más recurrentes, etc.), a lo que se suman las diferencias en

cuanto a las series de información disponible y su forma de presentación (frecuencias o tasas). Los delitos contra la propiedad son los que presentan las mayores tasas y tienen una importante incidencia en los índices de victimización; entre ellos destacan los hurtos y robos como los de mayor ocurrencia en los distintos países, aun cuando se observan diferencias importantes entre las distintas regiones de un mismo país.

### **CRIMEN ORGANIZADO**

El crimen se ha complejizado en América Latina. La presencia de territorios donde la impunidad gobierna y el Estado se ha replegado es evidente en lugares tan diversos como el norte de México, el centro colombiano y barrios de Río de Janeiro, Tegucigalpa y Lima, entre otros. La presencia física del crimen organizado con dominio territorial ha puesto en jaque la gobernabilidad de algunas naciones. Se instalan así Estados paralelos similares a los señores feudales que cuentan con territorio, población, armas y por ende, control.

Los recientes enfrentamientos armados ocurridos en Brasil y México son demostración de este fenómeno, que se vincula directamente con el tráfico de drogas, armas y personas a escala regional.

Latinoamérica se ha convertido en la región más violenta del mundo, con un promedio de 23 asesinatos anuales por cada 100.000 habitantes, según informó el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

El director regional del PNUD, Heraldo Muñoz, al participar en un foro de seguridad regional, precisó que aunque Latinoamérica tiene el 9 por ciento de la población mundial, acapara el 27 por ciento de los homicidios a nivel global. Este índice, según sus datos, representa entre 70.000 y 90.000 homicidios por año.

“Esta cifra es más alarmante si uno mira por subregiones, como Centroamérica, con 44 homicidios por cada 100.000 habitantes”, argumentó.

“Hoy hay más muertos que durante el auge de la guerra civil” en varios países centroamericanos, añadió.<sup>2</sup>

De acuerdo con el PNUD, en 2010 se reportaron en El Salvador 71 homicidios y en Guatemala 52 por cada 100.000 personas.

Estos índices están muy por encima de otras regiones. Lesoto y Sudáfrica, por ejemplo, tienen promedios de 36 homicidios por cada 100.000 personas, según datos la Oficina de la ONU contra la Droga y el Delito correspondientes al 2008, el último año disponible.

### **3.2. LA SEGURIDAD CIUDADANA RESPECTO A LA DELINCUENCIA EN EL ECUADOR**

El Ecuador ha ido teniendo cambios en temas de seguridad interna a partir de la década de los 90, debido a los conflictos con el Perú encontrando una policía militarizada y olvidada por los gobiernos de turno, con esto empiezan a emerger problemas sociales como un aumento acelerado de la tasa de delitos, crecimiento de la seguridad privada, incremento de armas de fuego por parte de los civiles.<sup>3</sup>

Así tenemos como antecedentes lo siguiente:

- De 1.995 a 1.999, las tasas de denuncias por delitos contra la propiedad crecieron en un 47,7%.
- La tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes se elevó de 6,4 a fines de los 70, a 10,3 a fin de los 80 y a 14,8 en 1.995.
- Las compañías de seguridad privada aumentaron de 54 en 1.990 y a 163 en 1.995, de ahí hasta el año 2.000 este número se duplicó; a partir de ese año estas cifras crecieron en un 117%, hasta el 2.006.

---

<sup>2</sup> <http://www.infolatam.com/2011/09/15/pnud-latinoamerica-es-la-region-con-mayores-indices-de-violencia/>

<sup>3</sup> Jenny Pontón Seguridad Ciudadana Alcances y limitaciones

A partir del años 2.000 los gobiernos locales de Quito, Guayaquil y Cuenca mostraron un interés paralelo en gestionar políticas y acciones en el ámbito de la seguridad ciudadana, apoyados en la normativa legal de la Constitución Política del Ecuador de 1.998 (artículos 228 y 230), que autorizaba a los gobiernos provinciales y cantonales a dictar ordenanzas, crear tasas, y apoyar la aplicación de autonomía, descentralización administrativa y participación ciudadana

### 3.2.1. EL CASO DE QUITO

Con la llegada de Paco Moncayo a la Alcaldía de Quito en el año 2.000, inicia la experiencia de **Seguridad Ciudadana** en el DMQ, las primeras gestiones en esta competencia se realizaron a fines del 2.002, cuando el MDMQ firmó un Convenio de Cooperación Técnica con la OPS para facilitar el intercambio de experiencias entre los Municipios de Quito y Bogotá.<sup>4</sup>

En el segundo semestre del 2.003 se realizó el taller de análisis de la situación de la Seguridad Ciudadana en el DMQ con la presencia de funcionarios del MDMQ y de diversas instituciones públicas, de donde nació el Pacto por la seguridad ciudadana, este pacto permitió la formación del Sistema Metropolitano de Seguridad Ciudadana que está compuesto por: MDMQ, Policía Nacional del Ecuador, Ministerio Público, DNRS, Corte Superior de Justicia de Pichincha y organización ciudadana.

La administración de Quito es la más avanzada del país en esta competencia; con la creación de la tasa de seguridad fue posible a su vez instaurar una estructura interna de funcionamiento para la toma de decisiones y operativización de las intervenciones.

El MDMQ creó la Comisión, el Consejo, la Dirección, el Observatorio y la Corporación Metropolitana de Seguridad Ciudadana (que administra la tasa).

---

<sup>4</sup> Jenny Pontón Seguridad Ciudadana Alcances y limitaciones

Además creo la Policía Metropolitana, el Servicio 911 y ha descentralizado su gestión creando ocho Jefaturas de Seguridad Ciudadana en cada administración zonal.

Asimismo, cabe resaltar que desde el año 2.003 el MDMQ ha venido trabajando en alianza con el Programa de Estudios de la Ciudad de FLACSO sede Ecuador, desarrollado permanentemente una serie de actividades académicas (boletines, revistas, libros, comités, foros, diplomados) que han permitido debatir sobre aciertos y desafíos en el manejo de esta competencia, logrando a lo largo de estos cinco años posicionar el tema en la agenda local. Sin embargo, los proyectos de más alta inversión del MDMQ están destinados a fortalecer a la policía, los recursos dedicados a otros aspectos como la capacitación y la educación son todavía mínimos.<sup>5</sup>

### **3.2.2. EL CASO DE GUAYAQUIL**

La Municipalidad de Guayaquil ha encontrado en el tema de la seguridad ciudadana una manera de legitimarse políticamente a través de acciones que han ido desde la declaración de estados de emergencia y militarización de la ciudad hasta medidas con tendencia a la regeneración urbana.

Desde la posesión de Jaime Nebot, en los períodos 2.000 -2.004 y 2.005 -2.009, este municipio ha desarrollado “acciones” en torno a la seguridad, más que una institucionalización del tema en el gobierno local.<sup>6</sup>

Estas acciones han estado enfocadas a erradicar el avance de la delincuencia en la ciudad a través de dos programas específicos: Plan Más Seguridad y el Sistema Integrado de Seguridad y Emergencia de Guayaquil (Operativo Ojos de Águila).

La coordinación de la Seguridad Ciudadana en este Municipio estuvo hasta inicios del 2.006 a cargo de la Dirección de Aseo Urbano y Rural, sin embargo,

---

<sup>5</sup> Jenny Pontón Seguridad Ciudadana Alcances y limitaciones

<sup>6</sup> Idem

desde marzo de ese año, pasó a manos de la Corporación de Seguridad Ciudadana de Guayaquil, entidad que fue creada con el fin de que exista un organismo que lidere el combate a la delincuencia en la ciudad.

Los grandes montos que esta entidad ha manejado han sido invertidos en fortalecer a la Policía, y han provenido especialmente del Estado y no de una tasa de seguridad ciudadana - como sucede en el caso de Quito y de Cuenca. Por tal motivo, desde el año 2.008, el actual Gobierno, finiquitó esta alianza con la Policía Nacional, proporcionando directamente los fondos y las directrices para esta ciudad en términos de seguridad.<sup>7</sup>

En este sentido, se podría decir que la experiencia de Guayaquil en el tema de la Seguridad Ciudadana ha estado centrada en acciones y no en la institucionalización de esta competencia, pues esta ciudad carece de un consejo, una dirección, y de un sistema entorno a los cuales se reflexione, se debata y se creen políticas.

Sin embargo, se podría afirmar que a partir de la existencia de la Corporación de Seguridad Ciudadana, se han dado algunas iniciativas en Guayaquil con tendencia a seguir el modelo de Quito, lo cual se evidencia a través de la creación de la misma corporación, la implementación y fortalecimiento del observatorio del delito manejado por ESPOL, y de la contratación de expertos internacionales para el asesoramiento en políticas de seguridad ciudadana (como es el caso de Hugo Acero).

### **3.2.3. EL CASO DE CUENCA**

Cuenca inició su experiencia en Seguridad Ciudadana con la administración del ex alcalde Fernando Cordero durante el período 2.000 - 2.005, quien a petición de las Cámaras de la Producción y organizaciones barriales de la ciudad creó - al igual que Quito - el Consejo de Seguridad Ciudadana; la tasa de servicio de

---

<sup>7</sup> Jenny Pontón Seguridad Ciudadana Alcances y limitaciones



veeduría, supervigilancia y producción de información de Seguridad Ciudadana; y además la Guardia Ciudadana de Cuenca que cumple las funciones de Policía Municipal, la gestión del Municipio de Cuenca en términos de Seguridad Ciudadana se la puede catalogar como una experiencia intermedia en referencia a los casos de Quito y Guayaquil anteriormente analizados.<sup>8</sup>

Si bien sus alcaldes han dado pasos importantes para incorporar el enfoque de la Seguridad Ciudadana, aún se están destinando la mayoría de los recursos en combatir únicamente la delincuencia y en fortalecer a la policía como principales medidas.

### **3.3. ANALISIS DE LA DELINCUENCIA EN EL ECUADOR, PERIODO 2.005 – 2.010**

Los fundamentos para este análisis, sobre la problemática delincriminal en el Ecuador, se basa en las cifras estadísticas que las Jefaturas y Sub-Jefaturas de la Policía Judicial a nivel república disponen, el cual corresponde al período de los años 2.005 al 2.010, obteniéndose los siguientes resultados a nivel nacional, tal como se observa a continuación:

---

<sup>8</sup> Jenny Pontón Seguridad Ciudadana Alcances y limitaciones

**Tabla 12. NUMERO DE DELITOS A NIVEL PROVINCIAL POR AÑOS**

DENUNCIAS REGISTRADAS EN LA POLICIA JUDICIAL SEGUN EL TIPO DE DELITO A NIVEL PROVINCIAL								
PERIODO: 2.005 - 2.010								
PROVINCIAS	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	TOTAL	%
PICHINCHA	28.540	31.181	34.822	32.687	20.723	29.572	177.525	27,5
GUAYAS	28.558	30.785	24.547	39.708	37.124	35.853	196.575	30,4
EL ORO	12.050	3.406	2.824	2.853	3.019	2.527	26.679	4,1
MANABI	5.132	4.929	4.873	5.551	4.868	4.628	29.981	4,6
CHIMBORAZO	2.310	1.923	2.217	2.156	2.228	2.613	13.447	2,1
AZUAY	2.220	2.314	2.532	2.720	2.167	2.050	14.003	2,2
LOJA	2.510	2.161	1.793	1.936	1.489	1.472	11.361	1,8
LOS RIOS	6.129	6.801	7.182	7.041	5.695	5.239	38.087	5,9
TUNGURAHUA	4.192	3.903	4.332	3.182	1.959	2.130	19.698	3,0
CARCHI	1.022	1.007	1.021	1.249	1.174	1.378	6.851	1,1
BOLIVAR	391	431	476	619	442	511	2.870	0,4
IMBABURA	2.582	2.698	3.108	3.062	2.050	2.050	15.550	2,4
COTOPAXI	1.753	1.884	2.276	2.750	1.917	1.294	11.874	1,8
ESMERALDAS	3.190	4.273	3.830	4.121	3.675	2.969	22.058	3,4
CAÑAR	1.288	829	976	836	599	694	5.222	0,8
PASTAZA	488	648	633	869	603	631	3.872	0,6
M.SANTIAGO	623	531	592	621	406	531	3.304	0,5
Z.CHINCHIPE	426	262	202	231	162	136	1.419	0,2
GALAPAGOS	333	340	346	344	197	190	1.750	0,3
NAPO	546	646	673	730	447	377	3.419	0,5
SUCUMBIOS	1.296	1.379	1.646	1.853	1.575	1.176	8.925	1,4
F.ORELLANA	688	696	965	1.074	873	742	5.038	0,8
S.DOMINGO DE LOS TSACHILAS	2.875	3.152	2.907	3.086	2.264	2.307	16.591	2,6
SANTA ELENA	1.808	1.474	1.490	2.040	1.633	2.147	10.592	1,6
<b>TOTAL</b>	<b>110.950</b>	<b>107.653</b>	<b>106.263</b>	<b>121.319</b>	<b>97.289</b>	<b>103.217</b>	<b>646.691</b>	<b>100,0</b>

**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

En el cuadro anterior se observa que en el período de análisis 2.005 - 2.010, las provincias más afectadas por los altos índices delincuenciales son Guayas en primer lugar con 196.575 denuncias que equivale al 30.4%, luego se encuentra la Provincia de Pichincha con 177.525 delitos que corresponde al 27.5%, a continuación esta la Provincia de Los Ríos con 38.087 delitos que equivale al 5.9%, ratificándose una vez más que esta provincia se encuentra en tercer lugar y es una de las más afectada por la delincuencia , en cuarto y quinto lugar están las provincias de Manabí y El Oro con 29.981 y 26.679 delitos respectivamente.

**Tabla 13. NUMERO DE DENUNCIAS POR TIPO DE DELITOS**

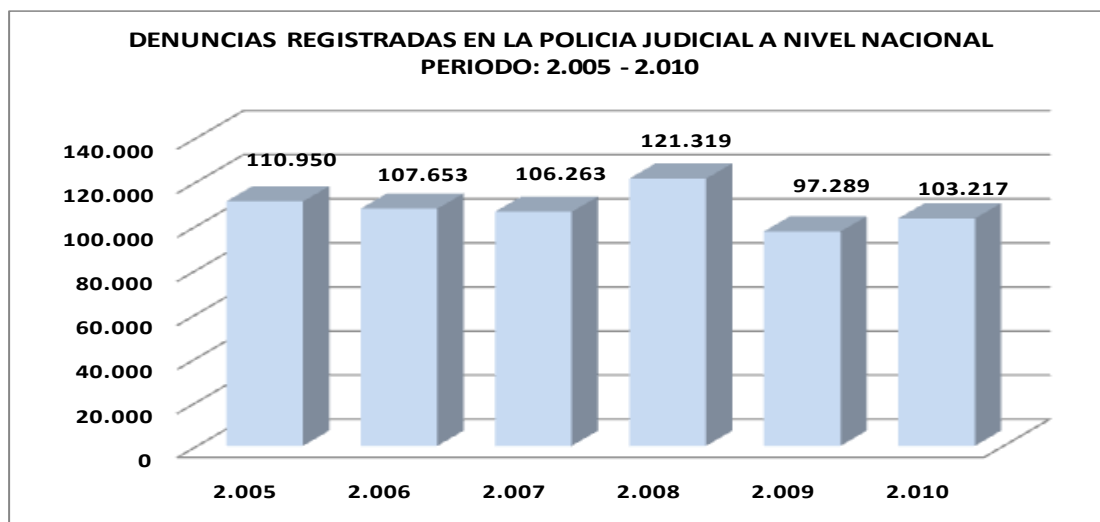
DENUNCIAS REGISTRADAS EN LA POLICIA JUDICIAL A NIVEL NACIONAL, SEGUN EL TIPO DE DELITO								
PERIODO: 2.005 - 2.010								
TIPO DE DELITOS	AÑOS							
	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	TOTAL	%
C. LA PROPIEDAD	75.162	70.753	70.703	78.071	59.072	65.295	419.056	64,80%
C. LAS PERSONAS	18.225	16.632	15.126	16.823	14.231	14.406	95.443	14,76%
SEXUALES	3.330	3.346	3.782	5.278	5.034	4.876	25.646	3,97%
C. LA SEGURIDAD PUBLICA	6.208	6.856	7.008	9.782	10.371	11.323	51.548	7,97%
C. LA FE PUBLICA	1.566	1.740	1.373	2.179	1.999	2.046	10.903	1,69%
C. LA ADMINISTRACION PUBLICA	348	407	622	1.144	990	586	4.097	0,63%
OTROS	6.111	7.919	7.649	8.042	5.592	4.685	39.998	6,19%
<b>TOTALES</b>	<b>110.950</b>	<b>107.653</b>	<b>106.263</b>	<b>121.319</b>	<b>97.289</b>	<b>103.217</b>	<b>646.691</b>	<b>100,00%</b>
<b>%</b>		<b>-2,97%</b>	<b>-1,29%</b>	<b>14,17%</b>	<b>-19,81%</b>	<b>6,09%</b>		

**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

En términos generales se puede observar según el cuadro anterior que las denuncias registradas en la Policía Judicial a nivel nacional en el período de análisis 2.005 – 2.010 ha variado de año a año así: en el año 2.005 se registran 110.950 denuncias, en el año 2.006 se presentaron 107.653 denuncias existiendo una disminución de 3.297 denuncias cuyo porcentaje corresponde al -2.97% con relación al año 2.005, en el año 2.007 se presentan 106.263 denuncias con una tendencia a la baja en un -1.29%; todo lo contrario ocurre en el año 2.008 en donde se tiene un repunte considerable, se presentan 121.319 denuncias cuyo incremento es de 15.056 denuncias y corresponde al 14.17 % siendo este año en el cual se registra el más alto número de denuncias del período, en el año 2.009 se presenta un gran descenso de 24.030 denuncias cuyo porcentaje es de -19.81% en relación al año 2.008, de igual forma en el año 2.009 es donde se presenta la menor cantidad de denuncias realizadas en el período, en el año 2.010 el número de denuncias vuelve a incrementarse en un 6.09% con respecto al año 2.009.

**Grafico 7. DENUNCIAS REGISTRADAS EN LA POLICÍA JUDICIAL A NIVEL NACIONAL PERIODO 2.005 – 2.010**



**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

Según los datos estadísticos antes indicados se observa que del total de 646.421 denuncias realizadas en el Ecuador en el período de análisis 2.005 – 2.010, se observa que los delitos de mayor afectación a nivel nacional son los cometidos **Contra la Propiedad** determinándose 419.056 delitos cuyo porcentaje es del 64.83%, los delitos **Contra las Personas** se encuentran en segundo lugar con un total de 95.173 delitos, cuyo porcentaje corresponde al 14.72%; en tercer lugar se encuentran los delitos cometidos **Contra la Seguridad Pública** con 51.548 denuncias, cuyo porcentaje corresponde al 7.97%, en cuarto lugar están **Otros Delitos** con 39.998 delitos, cuyo porcentaje corresponde al 6.19%; 25.646 corresponden a **Delitos Sexuales** con un porcentaje de 3.97%; luego se encuentran los delitos **Contra la Fe Pública** con 10.903, que corresponde al 1.69% y por último los delitos **Contra la Administración Pública** con 4.097, cuyo porcentaje es del 0.63%.

**Grafico 8. TIPOS DE DELITOS**



**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

A continuación se realizará un análisis desglosado de los tipos de delitos en donde se determinará cuales son los de mayor afectación a nivel nacional.

### **3.3.1. DELITOS CONTRA LA PROPIEDAD**

Los delitos Contra la Propiedad son los que más se cometen a nivel nacional, la tendencia que se observa en estos es que se mantuvo cierta regularidad entre los años 2.005 y 2.008; pero en el año 2.009, esta tendencia cambio considerablemente registrándose 59.072 delitos; la categoría Otros Robos se mantuvo como el delito más cometido/denunciado en el país, cabe indicar que la Policía Judicial categoriza como “Otros Robos” a las modalidades delictivas de: accesorismo, arranche, escaperos, descuideros, lanzas.

**Tabla 14. DELITOS CONTRA LA PROPIEDAD**

DELITOS CONTRA LA PROPIEDAD								
PERIODO: 2.005 - 2.010								
TIPO DE DELITOS	AÑOS							
	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	TOTAL	%
Abigeato	794	976	977	1.092	1.057	953	<b>5.849</b>	1,40
Abuso de Confianza	1.775	2.237	1.916	2.038	460	1.162	<b>9.588</b>	2,29
Estafa	17.949	8.618	6.930	9.707	2.241	3.652	<b>49.097</b>	11,72
Extorsión	295	299	317	314	349	401	<b>1.975</b>	0,47
Destrucción Bienes	768						<b>768</b>	0,18
Hurtos	5.956	5.968	6.233	7.488	2.535	5.020	<b>33.200</b>	7,92
Robo Domicilio	9.691	10.811	10.830	11.222	10.179	10.587	<b>63.320</b>	15,11
Robo/asalto Personas	10.270	11.658	13.743	14.162	14.221	15.982	<b>80.036</b>	19,10
Robo/asalto Bancos	38	35	42	40	61	47	<b>263</b>	0,06
Robo/asalto Carreteras	350	475	554	747	773	613	<b>3.512</b>	0,84
Robo/asalto Locales Comerciales	2.403	3.884	3.970	5.003	4.755	4.873	<b>24.888</b>	5,94
Robo/asalto Carros	4.596	4.781	4.908	5.900	6.018	5.996	<b>32.199</b>	7,68
Robo Motos	1.837	2.315	2.840	3.658	4.838	4.888	<b>20.376</b>	4,86
Robo Accesorios					4.182	4.490	<b>8.672</b>	2,07
Otros Robos	18.440	18.696	17.443	16.700	7.403	6.631	<b>85.313</b>	20,36
<b>TOTAL</b>	<b>75.162</b>	<b>70.753</b>	<b>70.703</b>	<b>78.071</b>	<b>59.072</b>	<b>65.295</b>	<b>419.056</b>	<b>100,00</b>
%	17,94	16,88	16,87	18,63	14,10	15,58	<b>100,00</b>	

**Fuente:** Policía Nacional, Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

Los delitos más frecuentes son: el Robo/Asalto a Personas siendo el año 2.010 donde se realizaron más robos, con 15.982 denuncias, respecto a los Robos a Domicilios se observa que se ha mantenido casi constante en el período de análisis, además dentro de los delitos más habituales están la Estafa en donde se observa que en el año 2.005 es donde se ejecutan 17.949 denuncias siendo este año el más alto, en los próximos años hay una tendencia a la decreciente y es en el año 2.009 donde se registran el menor número de denuncias (2.241), sin embargo en el año 2.010 se observa un repunte del 62.96%.

Los Hurtos a nivel nacional registran un cambio drástico en el año 2.009; la cifra bajo de 7.488 en el año 2.008 a 2.535 para el año 2.009, sin embargo se observa un volatilidad en los datos teniendo para el año 2.010 un repunte de 5.020 denuncias.

El Robo de Carros ha subido de manera progresiva en los seis años de análisis, en este caso se debe tomar en cuenta que en los últimos años también se ha incrementado el parque automotor y quienes adquieren un vehículo están obligados a asegurarlo y presentar una denuncia cuando este ha sido robado. De igual manera sucede con el Robo de Motos, en donde existe una tendencia creciente, en el año 2.005 se registran 1.837 denuncias y en el año 2.009 se llega a 4.838 robos con una tendencia constante el año 2.010.

**Grafico 9. DELITOS CONTRA LA PROPIEDAD**



**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

Los Robos a Locales Comerciales también presentan una tendencia a subir de 2.403 en el año 2.005 a 5.003 en el año 2.008 en donde se registran el número más alto, sin embargo se tiene una tendencia decreciente para el año 2.010 con 4.873 denuncias.

### 3.3.2. DELITOS CONTRA LAS PERSONAS

El análisis que se presenta a continuación es sobre los delitos cometidos Contra las Personas a nivel nacional en el período 2.005 - 2.010 de los cuales los delitos que más se han cometido/denunciado son: Heridas y Lesiones el cual tuvo su mayor pico en el año 2.006 (6.575 denuncias) y ha ido fluctuando hasta llegar en el año 2.009 a 4. 078 denuncias.

**Tabla 15. DELITOS CONTRA LAS PERSONAS**

DELITOS CONTRA LAS PERSONAS								
PERIODO: 2.005 - 2.010								
TIPO DE DELITOS	AÑOS							
	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	TOTAL	%
Abandono Menor	24	14	5	20	8	10	81	0,08
Abuso de Armas	0	57	26	31	12	15	141	0,15
Agresión Física	3.812						3.812	3,99
Desaparición Personas	1.264	1.412	1.466	1.764	1.639	1.387	8.932	9,36
Heridas / Lesiones	3.944	6.575	5.954	6.281	4.078	4.505	31.337	32,83
Asesinatos		1.201	1.286	1.484	1.662	1.789	7.422	7,78
Homicidios	2.121	1.184	987	1.123	963	849	7.227	7,57
Inves. Otras Muertes	1.746	779	611	755	811	696	5.398	5,66
Suicidios	537	653	714	728	715	748	4.095	4,29
Plagio o Secuestro a Personas	280	431	436	595	538	719	2.999	3,14
Secuestro Express		270	236	240	436	896	2.078	2,18
Tentativa Asesinato/Homicidios	4.437	3.835	3.296	3.605	3.227	2.668	21.068	22,07
Tentativa de Plagio/Secuestro	60	221	109	197	142	124	853	0,89
<b>TOTAL</b>	<b>18.225</b>	<b>16.632</b>	<b>15.126</b>	<b>16.823</b>	<b>14.231</b>	<b>14.406</b>	<b>95.443</b>	100,00
<b>%</b>	<b>19,10</b>	<b>17,43</b>	<b>15,85</b>	<b>17,63</b>	<b>14,91</b>	<b>15,09</b>	<b>100,00</b>	

**Fuente:** Policía Nacional, Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

Se puede observar que en los delitos Contra las Personas los de mayor significación son el de Heridas/Lesiones con una participación del 32,83%, seguido de la Tentativa de Asesinatos/Homicidios con un 22.07%, sin embargo en el caso de Heridas/Lesiones la tendencia es creciente en el período 2.009 – 2.010, en el caso de Tentativa de Asesinatos la tendencia es decreciente en un 17,32%.



**Grafico 10. DELITOS CONTRA LAS PERSONAS**



**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

En el período de análisis 2.005 - 2.010 el número de denuncias de Delitos Sexuales es de 25.646 casos, de los cuales el 20.58% corresponde al año 2.008, en donde se registra el mayor número de delitos, 11.010 Violaciones fueron cometidas a nivel nacional y equivale al 42.93% del total de los delitos sexuales, luego se encuentra el Rapto con 6.732 denuncias lo que equivale al 26.25%, en tercer lugar está la Tentativa de Violación con 4.287, siendo estos delitos los de mayor afectación, tal como se observa en el siguiente cuadro:

**Tabla 16. DELITOS SEXUALES**

DELITOS SEXUALES								
PERIODO: 2.005 - 2.010								
TIPO DE DELITOS	AÑOS							
	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	TOTAL	
Acoso Sexual	342	253	358	688	549	616	2.806	10,94
Estupro	50	48	51	68	73	114	404	1,58
Proxenetismo		21	29	23	0	0	73	0,28
Rapto	865	887	899	1.514	1.342	1.225	6.732	26,25
Trata de Blancas	34	44	26	44	100	86	334	1,30
Tentativa de Violación	590	657	754	856	711	719	4.287	16,72
Violaciones	1.449	1.436	1.665	2.085	2.259	2.116	11.010	42,93
TOTAL	3.330	3.346	3.782	5.278	5.034	4.876	25.646	100,00
%	12,98	13,05	14,75	20,58	19,63	19,01	100,00	

**Fuente:** Policía Nacional, Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

### 3.3.3. DELITOS DE MAYOR CONNOTACION SOCIAL A NIVEL NACIONAL

Según la Dirección General de Operaciones de la Policía Nacional, los delitos de mayor connotación social a nivel nacional son:

- Homicidios
- Robos Personas
- Robos Domicilio
- Robos/asalto locales comerciales
- Robo Carros
- Robos Motos
- Robo Asalto en carreteras

Estos delitos se encuentran inmersos dentro de la tipificación de delitos Contra la Propiedad y Contra las Personas.

**Tabla 17. DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL**

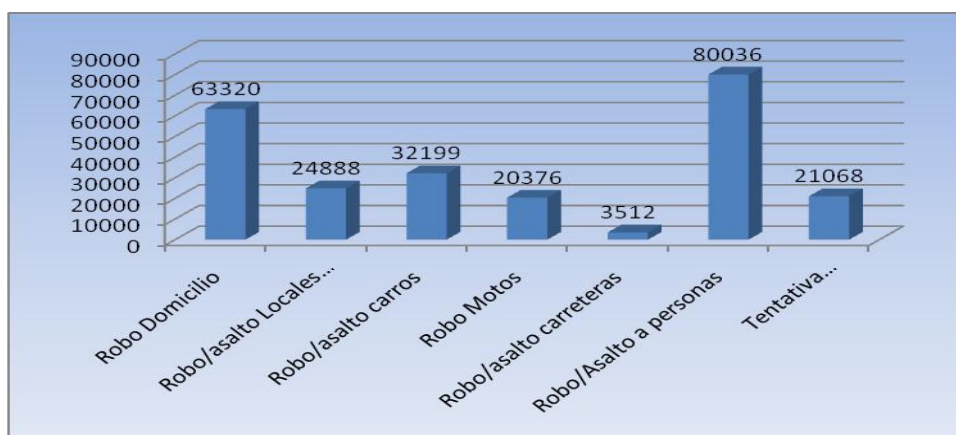
DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL A NIVEL NACIONAL								
DELITOS	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	TOTAL	%
Robo Domicilio	9.691	10.811	10.830	11.222	10.179	10.587	63.320	25,80%
Robo/asalto Locales comerciales	2.403	3.884	3.970	5.003	4.755	4.873	24.888	10,14%
Robo/asalto carros	4.596	4.781	4.908	5.900	6.018	5.996	32.199	13,12%
Robo Motos	1.837	2.315	2.840	3.658	4.838	4.888	20.376	8,30%
Robo/asalto carreteras	350	475	554	747	773	613	3.512	1,43%
Robo/Asalto a personas	10.270	11.658	13.743	14.162	14.221	15.982	80.036	32,61%
Tentativa Asesinato/Homicidios	4.437	3.835	3.296	3.605	3.227	2.668	21.068	8,59%
TOTAL	33.584	37.759	40.141	44.297	44.011	45.607	245.399	100,00%

**Fuente:** Policía Nacional, Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

Como se puede observar el delito que mayor trascendencia tiene a nivel nacional es el Robo/Asalto a Personas con una participación del 32,61%, muy seguido de Robo a domicilio con una peso del 25,80%.

**Grafico 11. DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL**



**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

### 3.4. ANÁLISIS DE LA DELINCUENCIA EN LA PROVINCIA DE LOS RÍOS, PERIODO 2.005 - 2010

La delincuencia en la Provincia de los Ríos es uno de los principales problemas sociales que tiene al igual que a nivel nacional, así gracias a la colaboración de la Dirección General de Operación de la Policía Nacional se tienen los siguientes datos, lo que permitirá tener una noción del estado actual y de la evolución de la delincuencia en la provincia.

**Tabla 18. NUMERO DE DENUNCIAS POR TIPO DE DELITOS**

DENUNCIAS REGISTRADAS EN LA POLICIA JUDICIAL EN LA PROVINCIA DE LOS RÍOS, SEGÚN TIPO DE DELITO								
PERIODO 2005 - 2010								
TIPO DE DELITOS	AÑOS							%
	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	TOTAL	
C. LA PROPIEDAD	3.320	3.500	3.674	3.570	3.067	3.013	20.144	52,89%
C. LAS PERSONAS	1.387	1.335	1.466	1.385	1.078	910	7.561	19,85%
SEXUALES	332	363	417	429	369	282	2.192	5,76%
C. LA SEGURIDAD PUBLICA	361	720	764	820	717	760	4.142	10,88%
C. LA FE PUBLICA	59	51	51	70	73	51	355	0,93%
C. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	24	15	9	8	12	21	89	0,23%
OTROS	646	817	801	759	379	202	3.604	9,46%
TOTALES	6.129	6.801	7.182	7.041	5.695	5.239	38.087	100,00%

**Fuente:** Policía Nacional, Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

Como se puede observar en el cuadro anterior, a nivel nacional los delitos Contra la Propiedad son los más significativos con una participación del 52,89% siendo este un porcentaje muy representativo puesto que abarca más de la mitad, este se encuentra seguido de los delitos Contra las Personas con un 19,89%, cabe recalcar que los delitos de mayor connotación social se encuentra dentro de estos.

### 3.4.1. DELITOS CONTRA LA PROPIEDAD EN LA PROVINCIA DE LOS RÍOS

**Tabla 19. DELITOS CONTRA LA PROPIEDAD**

DELITOS CONTRA LA PROPIEDAD								
PERIODO 2.005 – 2.010								
TIPOS DE DELITOS	AÑOS						TOTAL	%
	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010		
Abigeato	67	102	107	84	69	69	498	2,47%
Abuso de confianza	106	83	87	78	32	21	407	2,02%
Estafa	360	389	354	333	128	97	1.661	8,25%
Extorción	1	7	13	10	4	6	41	0,20%
Destrucción bienes	84						84	0,42%
Hurtos	624	306	151	163	74	153	1.471	7,30%
Robo Domicilio	289	367	368	402	418	460	2.304	11,44%
Robo/Asalto a personas	393	507	587	542	799	675	3.503	17,39%
Robo/asalto a bancos	0	0	1	0	4	2	7	0,03%
Robo/asalto carreteras	20	34	86	84	94	88	406	2,02%
Robo/asalto Locales comerciales	37	61	78	112	193	185	666	3,31%
Robo/asalto carros	77	81	77	106	103	132	576	2,86%
Robo Motos	114	221	379	352	442	662	2.170	10,77%
Robo Accesorios					25	45	70	0,35%
Otros Robos	1.148	1.342	1.386	1.304	682	418	6.280	31,18%
<b>TOTAL</b>	<b>3.320</b>	<b>3.500</b>	<b>3.674</b>	<b>3.570</b>	<b>3.067</b>	<b>3.013</b>	<b>20.144</b>	<b>100,00%</b>

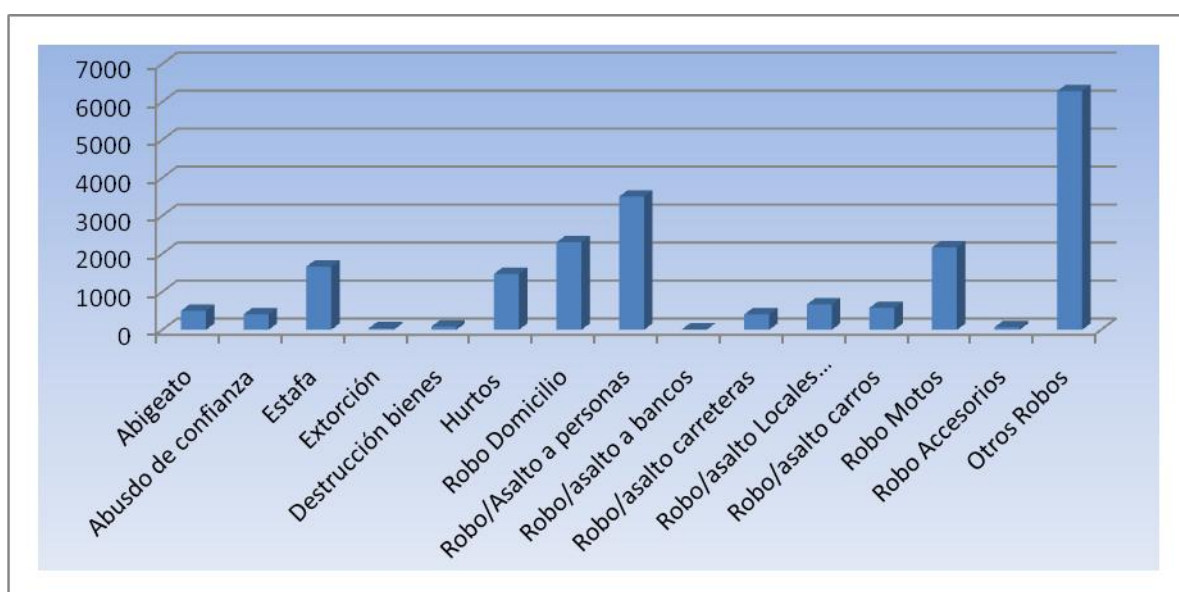
**Fuente:** Policía Nacional, Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

El análisis de los delitos Contra las Personas se lo realiza en el período 2.005 - 2.010.

Según los datos proporcionados por la Dirección General de Operaciones se tiene que el Asalto a Personas es el más significativo dentro del grupo de delitos cometidos Contra la Propiedad, con una participación del 17,39%, seguido de Robo a Domicilios con una 11,44% y Robo Motos con un 10,77%, cabe mencionar que Otros Robos tienen una ponderación de 31,18%.

**Grafico 12. DELITOS CONTRA LA PROPIEDAD**



**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

Se puede mencionar también que en el período 2.005 - 2.010, la delincuencia en la Provincia de los Ríos tiene una tendencia decreciente que va de las 3.320 denuncias en el año 2.005 a 3.013 en el año 2.010, con un porcentaje de decrecimiento del 1.76%.

### 3.4.2. DELITOS CONTRA LAS PERSONAS

Los delitos Contra las Personas se tipifican como uno de los principales problemas en la sociedad, así su análisis y evolución permitirá observar la situación de la provincia en cuanto a estos delitos.

**Tabla 20. DELITOS CONTRA LAS PERSONAS**

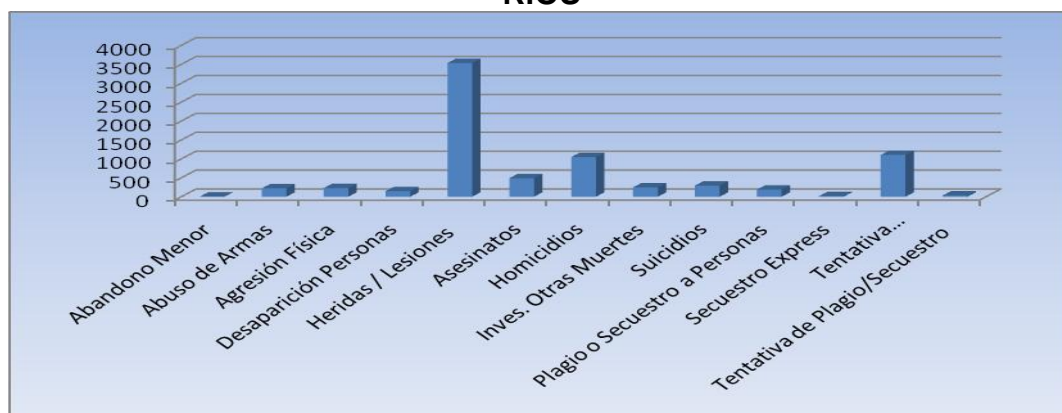
DELITOS CONTRA LAS PERSONAS EN LA PROVINCIA DE LOS RÍOS								
TIPO DE DELITO	AÑOS							
	2.005	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	TOTAL	%
Abandono Menor	0	1	1	1	3	0	6	0,08%
Abuso de Armas	210	5	3	2	1	1	222	2,94%
Agresión Física	229	0	0	0	0		229	3,03%
Desaparición Personas	26	27	19	26	33	15	146	1,93%
Heridas / Lesiones	408	714	809	691	482	429	3.533	46,73%
Asesinatos	0	54	109	90	100	137	490	6,48%
Homicidios	220	180	177	184	159	129	1049	13,87%
Inves. Otras Muertes	104	35	58	39	4	8	248	3,28%
Suicidios	33	57	50	53	44	59	296	3,91%
Plagio o Secuestro a Personas	2	22	31	65	42	27	189	2,50%
Secuestro Express	9	0	1	1	3	1	15	0,20%
Tentativa Asesinato/Homicidios	146	220	205	229	205	99	1.104	14,60%
Tentativa de Plagio/Secuestro		20	3	4	2	5	34	0,45%
<b>TOTAL</b>	<b>1.387</b>	<b>1.335</b>	<b>1.466</b>	<b>1.385</b>	<b>1.078</b>	<b>910</b>	<b>7.561</b>	<b>100,00%</b>
<b>Variación</b>		-3,75%	9,81%	-5,53%	-22,17%	-15,58%		

**Fuente:** Policía Nacional, Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

De acuerdo a los datos proporcionados por la Dirección General de Operaciones de la Policía Nacional, el delito que refleja mayor significación es el de Heridas/Lesiones con un 46.73%, seguido de Tentativa de Homicidios con un peso de 14,60% y por último el delito de Homicidios con un porcentaje del 13,87%, cabe recalcar que desde el año 2.006 este tipo de delitos ha tenido una clara tendencia al descenso con un 3.75% en el 2.006 llegando hasta el 15.58% en el año 2.010, a pesar de todo esto, sigue siendo un delito que afecta gravemente a la Provincia de los Ríos.

**Gráfico 13. DELITOS CONTRA LAS PERSONAS EN LA PROVINCIA DE LOS RÍOS**



**Fuente:** Dirección General de Operaciones

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

### 3.4.3. DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN EN LA PROVINCIA DE LOS RÍOS

Según datos de la Policía Nacional y como se pudo observa a nivel nacional los delitos de mayor connotación corresponden a los delitos Contra la Propiedad y Contra las Personas, los cuales son: Robo a domicilio, robo locales comerciales, robo carros, robo motos, robo en carreteras, homicidios, robo a personas.

**Tabla 21. DELITOS DE MAYOR CONNOTACION SOCIAL EN LA PROVINCIA DE LOS RIOS**

DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN EN LA PROVINCIA DE LOS RIOS								
DELITOS	2.00 5	2.00 6	2.00 7	2.00 8	2.00 9	2.01 0	TOTAL	%
Robo Domicilio	289	367	368	402	418	460	2.304	21,47%
Robo/asalto Locales comerciales	37	61	78	112	193	185	666	6,21%
Robo/asalto carros	77	81	77	106	103	132	576	5,37%
Robo Motos	114	221	379	352	442	662	2170	20,23%
Robo/asalto carreteras	20	34	86	84	94	88	406	3,78%
Robo/Asalto a personas	393	507	587	542	799	675	3.503	32,65%
Tentativa Asesinato/Homicidios	146	220	205	229	205	99	1.104	10,29%
TOTAL	1.07 6	1.49 1	1.78 0	1.82 7	2.25 4	2.30 1	10.72 9	100,00 %

**Fuente:** Policía Nacional, Dirección General de Operaciones

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

Tal como se observa en el cuadro anterior el delito de mayor connotación social en la Provincia de los Ríos es el de Robo/Asalto a Personas con una gran afectación del 32,65%, muy seguido de Robo a Domicilio con un porcentaje de 21,47%, y en tercer lugar Robo a Motos con un 20,23%.



## **CAPÍTULO IV**

### **PROPUESTA DEL PLAN DE ZONAS SEGURAS EN LA CIUDAD DE BABAHOYO**

#### **4.1. DISEÑO CONCEPTUAL DE LA PROPUESTA**

En el Ecuador, el tema de la seguridad constituye el centro de las preocupaciones tanto de las autoridades públicas, dirigentes políticos, medios de comunicación y en particular la ciudadanía en general; como nunca antes las cuestiones vinculadas con la seguridad ciudadana pueden llegar a incidir y a condicionar la viabilidad de la misma gobernabilidad y en por ende la consolidación de las instituciones democráticas.

La Seguridad, surge como consecuencia de la necesidad humana de generar un ambiente seguro y tranquilo para desarrollar sus actividades tanto en el campo personal como profesional.

En este contexto es importante conocer algunos aspectos y conceptos básicos acerca de la seguridad.

Según Emilio Arias Zeballos<sup>9</sup>, la seguridad es el conjunto de condiciones necesarias para el desarrollo integral de la personalidad y la dignidad de los hombres “ES CALIDAD DE VIDA”.

##### **4.1.1 SEGURIDAD PÚBLICA Y SEGURIDAD CIUDADANA**

En la actualidad en los diferentes organismos internacionales y en muchos países se ha integrado bajo el concepto de la seguridad pública a la seguridad ciudadana y a la seguridad humana.

Seguridad Pública, es la existencia de una serie de mecanismos, que garanticen, tranquilicen y estabilicen la vida ciudadana y es aquella que garantiza el estado a través de la Fuerza Pública.

---

<sup>9</sup> Profesor de Seguridad Bancaria del Instituto Universitario de la Policía Federal Argentina (IUOFA)

Según el Departamento Nacional de Planeación de Colombia, la define como: “Un estado de bienestar y convivencia social en el que se encuentran protegidos los ciudadanos en su vida, honra y bienes, garantizándose el ejercicio de sus libertades y derechos fundamentales consagrados en la constitución y las leyes”

La seguridad ciudadana a de reforzar las libertades del ser humano, en consecuencia la seguridad es un elemento esencial para el desarrollo del orden democrático y la convivencia ciudadana.

La seguridad ciudadana es una necesidad social, es una necesidad concreta de las personas, de los seres humanos que reclaman respeto a sus derechos, por lo tanto es parte de la Política Social del Estado.

La seguridad ciudadana está servida por el Sistema de Prevención Social del Estado, el mismo que está conformado por todas las instituciones que tienen que ver con el fomento de las condiciones socio políticas, económicas y culturales que promueven el bienestar de los miembros de la nación ecuatoriana, en ellas se puede visualizar el Sistema Nacional de Salud, de Bienestar Social, de Educación, así como el sistema que provee y administra justicia que es el Sistema Penal, en el que tanto la Policía Nacional, la Fiscalía, los Tribunales de Justicia y el Sistema de Rehabilitación Social, tienen la responsabilidad de ejercer el Poder Punitivo del Estado.

La Seguridad Ciudadana son todas las condiciones sociales, económicas, políticas y culturales que garantizan el ejercicio de los derechos establecidos en la Constitución y en los tratados internacionales que promueven la dignidad de los seres humanos.

La Seguridad Ciudadana se ha constituido en una preocupación primaria para todos los ecuatorianos y se convierte en una demanda popular de primer orden, situándose en el mismo nivel que la necesidad de empleo, salud, educación o vivienda, por lo cual se la considera un bien público, sustentada en una política pública; cuya responsabilidad esencial, pero no exclusiva, le

corresponde al estado central en corresponsabilidad con los gobiernos provinciales y locales, la comunidad y otros actores sociales.

El amurallamiento de barrios residenciales, proliferación de empresas de vigilancia<sup>10</sup>, contratación de sistemas electrónicos de vigilancia, entre otros, dicen claramente que estamos ante una emergencia, con el temor a la inseguridad que sienten los habitantes, rompen el tejido social y destruyen los lazos de convivencia; por lo cual la sociedad ecuatoriana tiene verdaderos motivos de preocupación ya que se encuentra afectada por altos índices de inseguridad, el incremento de la delincuencia común y organizada la cual se ha modernizado y se ha fortalecido con recursos económicos, armamento sofisticado, moderna tecnología en comunicaciones, todo esto determinado por la crisis económica y social que afecta a la nación; por tal motivo reclama con justicia la seguridad individual y colectiva en la ciudad y en campo.

La expansión de esta industria ha provocado que los guardias privados superen el número de vigilantes nacionales. Para el año 2.005 hubo 40.368 gendarmes privados legales contratados frente a 36.907 policías nacionales, aunque actualmente se estima que la cifra de los primeros asciende a 120 mil.<sup>11</sup>

El delito, la delincuencia, la criminalidad son fenómenos sociales que han estado siempre presentes en la sociedad humana y la comunidad ecuatoriana ve con preocupación el incremento permanente de estos fenómenos, como son la delincuencia y la violencia, no solo tienen raíces en la problemática socioeconómica sino también en la falta de una política criminal y penitenciaria, que está acompañado de reales instrumentos de prevención y educación.

“La violencia y la inseguridad son problemas sociales profundos que impactan sobre la calidad de la democracia, las instituciones y la vida social en general”.<sup>12</sup>

---

<sup>10</sup> ANES (Asociación Nacional de Empresas e Investigación del Ecuador), 120 estrategias y 36 experiencias de seguridad ciudadana. Pag. 123

<sup>11</sup> Idem

<sup>12</sup> Universidad Central del Ecuador, Encuesta de Victimización e Inseguridad 2010

Para continuar con el tema de Seguridad Ciudadana es necesario realizar una explicación conceptual de lo que es la VIOLENCIA.

En su Informe Mundial sobre la Violencia y la Salud, la Organización Mundial de la Salud (OMS, 2002) define la VIOLENCIA en los siguientes términos:

“Violencia es el uso deliberado de la fuerza física o el poder, ya sea en grado de amenaza o efectivo, contra uno mismo, otra persona o un grupo o comunidad, que cause o tenga muchas probabilidades de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, trastornos del desarrollo o privaciones”.

Violencia “Uso intencionado de la fuerza física en contra de un semejante con el propósito de huir, abusar, robar, humillar, dominar, ultrajar, torturar, destruir, causar muerte”.<sup>13</sup>

Por su parte, algunos autores como Buvinic, Morrison y Shifter (1.999) que han estudiado el fenómeno de la violencia en el contexto de América Latina y el Caribe, definen a la VIOLENCIA, como: “El uso o amenaza, uso de la fuerza física o psicológica, con intención de hacer daño”.

A partir de esta definición, los autores antes citados advierten acerca de la necesaria distinción entre el concepto de violencia y el de delito o crimen; a este respecto, ellos señalan que existen delitos no violentos (tales como la estafa y los hurtos, entre otros), pero que también puede existir violencia no penalizada o no considerada delito, como es el caso de algunos tipos de represión de autoridades de un Estado, la violencia Intrafamiliar.

## **4.2. ZONAS SEGURAS**

Las zonas son de jurisdicción definida, en las cuales se utiliza equipos integrados de diferentes servicios policiales, bajo la responsabilidad de oficiales y personal policial fijo, identificado y designado para dicha zona.

---

<sup>13</sup> ONU, Informe Mundial sobre la Violencia y Salud, 2003 pág., 5

Las Zonas de Seguridad son definidas tomando en cuenta tres variables:

- Índice poblacional residente y flotante,
- Índice delincencial, y,
- Superficie territorial

En el Ecuador, el fortalecimiento de las Zonas Seguras del campo urbano y rural responde a la dinámica de adecuación de la institución a los procesos sociales en torno a la convivencia y seguridad ciudadana, si bien se han retomado elementos de Policía de Proximidad de España y Plan Cuadrantes de Chile y Colombia, en esta ocasión los esfuerzos se concentrarán en el perfeccionamiento de un modelo propio para la atención a las comunidades de acuerdo con las características sociopolíticas, culturales, la idiosincrasia de los distintos grupos y la disponibilidad de talento humano, recursos financieros, estructura logística tecnológica del país y de la propia institución.

#### **4.2.1 SITUACIÓN ACTUAL DE LA ZONAS SEGURAS EN AMÉRICA LATINA**

En las últimas décadas, la inseguridad y la violencia delictiva se han convertido en un problema estructural en América Latina, tanto por su magnitud como por sus expresiones. Por esa razón, en la actualidad, el tema de la seguridad ocupa, sin duda, un lugar prioritario en las agendas de discusión de los gobiernos y de la sociedad civil. Sin embargo, a pesar de que su estudio es fundamental para comprender la realidad democrática de la región, en pocas ocasiones las medidas aplicadas en materia de seguridad ciudadana responden más a situaciones coyunturales que a una estrategia de largo plazo bien diseñada y orientada a mejorar la convivencia democrática.

En el caso de la seguridad, hoy en día nos encontramos ante una situación compleja, debido a que existe una inquietante conjunción entre “por una parte, unos niveles elevados y sostenidos de delincuencia y, por la otra, la cronificación social de un medio difuso al delito” (Cubert, 2009:5). Este temor frente al delito genera no solo la pérdida de confianza en las instituciones, sino

además pone en duda la capacidad del Estado para manejar la creciente demanda de seguridad por parte de la población. A esto se añade que, históricamente las estrategias aplicadas para enfrentar la inseguridad han sido más bien de carácter represivo, lo que en vez de impulsar la inclusión social, ha terminado por estigmatizar a ciertos grupos de la población como los jóvenes o los migrantes.

#### **4.2.2 EXPERIENCIAS EN LATINOAMÉRICA**

La Policía Comunitaria como un modelo de servicio, en el ámbito latinoamericano, responde a una solicitud social y un mecanismo institucional para el cumplimiento de las funciones policiales, de orden civilista, con soportes fundados en el Estado Social de Derecho. En este campo, las experiencias de países como Brasil, Venezuela, Bolivia, Ecuador, Colombia, entre otros, coinciden en la concepción de la Policía Comunitaria como un “principio y actitud de servicio de la policía a la comunidad, con la comunidad y en la comunidad”. Tal vez, el análisis de estas tres acepciones contribuya a la comprensión de la valoración de la función policial como un derecho de la ciudadanía a la seguridad, un modelo de trabajo basado en la corresponsabilidad.

##### **4.2.2.1 PROGRAMA PLAN CUADRANTE DE SEGURIDAD PREVENTIVA (CARABINEROS DE CHILE)<sup>14</sup>**

El Plan Cuadrante de Seguridad Preventiva (PCSP) es la estrategia operativa definida por Carabineros de Chile, orientada a satisfacer la demanda por servicios policiales de la comunidad nacional en el contexto urbano, para contribuir a la disminución del delito y aumentar la sensación de seguridad. Su sentido general es obtener mayor eficacia y eficiencia en el accionar policial, a través de un mayor conocimiento del carabinero respecto del territorio bajo su responsabilidad y de la población que lo habita.

---

<sup>14</sup> Gobierno de Chile Ministerio de Hacienda, Programa Plan Cuadrante

La premisa básica es que una relación más directa con la ciudadanía, facilitará el intercambio de información de interés policial. La relación más directa con la comunidad se logra mediante dos factores:

- Una zonificación, que consiste en la división del área jurisdiccional de la unidad policial (comisaría) en sectores de vigilancia más pequeños denominados Cuadrantes. El tamaño del cuadrante se determina considerando: la restricción de medios, el diseño vial y los accidentes geográficos del territorio.
- Mayor permanencia de los Carabineros en las unidades policiales y la creación de cargos especiales para encargarse de la relación con la comunidad.

La población potencial corresponde a la totalidad de la población que habita en las comunas con al menos un 70% de población urbana (158 comunas en la actualidad), sin realizar distinciones de sexo, edad, nivel socioeconómico u otras variables. Este criterio se utiliza como un primer filtro para determinar las comunas elegibles para ingresar al Plan, el paso siguiente consiste en la construcción de un ranking de comunas, en base a las siguientes variables y ponderaciones:

- **Demanda por servicios policiales:** estimada por la institución en base a 5 factores que explican la demanda y medida en Unidades de Vigilancia Equivalente (U.V.E.) (10%).
- **Nivel de déficit de recursos policiales de la comuna:** que se construye comparando la estimación de demanda por servicios policiales con la capacidad operativa existente en el cuadrante (20%).
- **Tasa de desempleo** de la comuna (10%)
- **Índice de victimización:** medido a través de la Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana (ENUS) (40%)

- **Prevalencia de droga:** obtenido a partir de la encuesta efectuada por el CONACE (20%).

El resultado de este análisis técnico es presentado por Carabineros al Ministerio del Interior, instancia que toma la decisión final respecto de las comunas a ser incorporadas.

La estimación de demanda por servicios policiales, mencionada arriba, se calcula también por unidad policial y se utiliza para focalizar los recursos al interior de la comuna.

El PCSP produce cuatro componentes:

**Patrullajes preventivos focalizados:** Consisten en uno o más medios de vigilancia en actividad, entendiéndose esta última como la actuación de la policía en cumplimiento de sus funciones operativas en terreno, con el propósito de evitar que se cometan ilícitos.

**Atención de procedimientos:** Consiste en la actuación del personal de Carabineros que se encuentra de servicio en la población, en respuesta a una solicitud efectuada por quien lo requiere u otro en su representación.

**Fiscalización de establecimientos:** Consiste en el cumplimiento de determinadas obligaciones establecidas en leyes y reglamentos, como por ejemplo la Ley de Alcoholes, Ley de Tránsito, Ley de Vigilantes Privados, Ley de Control de Armas y otras. La tarea del Carabinero se orienta a verificar que los respectivos establecimientos cumplan con las normativas legales correspondientes.

**Cumplimiento de órdenes judiciales:** Consiste en dar cumplimiento a las órdenes emanadas de los tribunales tales como arresto, citación, detención, etc., además del cumplimiento de medidas cautelares.



Los servicios mencionados anteriormente también son provistos en las comunas sin PCSP.

La característica distintiva del Plan es que, previo a la entrega de los servicios, se realiza una zonificación (cuadrantes) y una focalización que considera la información policial sobre lugares de mayor riesgo capturada y procesada en el cuadrante.

## **PRINCIPALES RESULTADOS<sup>15</sup>**

Como estrategia, el Plan Cuadrante representa un cambio en la filosofía policial, en la cual se incluyen elementos innovadores y otros poco desarrollados hasta ahora, como por ejemplo, la integración con la comunidad, técnicas modernas de gestión, énfasis en actividades preventivas, entre otros. Por consiguiente, la operación plena del PCSP implica reforzar elementos de la cultura organizacional como la capacidad de cambio y la adaptabilidad de la Institución a nuevas formas de trabajo.

Respecto de las etapas del desarrollo del PCSP (diseño, implementación y evaluación), éstas se ejecutan en distintas instancias institucionales, cada una con sus propias prioridades y una mirada sobre el accionar general de Carabineros. Lo anterior, se traduce en la carencia de una mirada integrada sobre los procesos del PCSP.

Por otra parte, el panel visualiza una limitación en la política de recursos humanos establecida por la Dirección de Personal en relación del PCSP, puesto que en lo referente a la permanencia del personal en la unidades policiales, factor necesario para lograr la relación Carabinero – Ciudadanía, no existe una política formal que establezca los años que el personal debe permanecer en una determinada unidad policial.

Respecto de la función de control de gestión, ésta se encuentra en etapa de ajuste y revisión por parte de la institución. El desarrollo de los instrumentos de

---

<sup>15</sup> Gobierno de Chile Ministerio de Hacienda, Programa Plan Cuadrante

control de gestión presenta un rezago respecto de la implementación del programa, es así como el PCSP no dispone de información sistematizada que permita evaluar el grado de cumplimiento del propósito, ni tampoco de información desagregada a nivel de componentes, que permita evaluar el nivel de actividad y la eficacia de éstos.

### **RECOMENDACIONES AL PLAN CUADRANTE (CARABINEROS DE CHILE)<sup>16</sup>**

Revisar el diseño del programa sobre la base de dos aspectos:

Una ampliación del concepto de prevención aplicado en el Programa, que releve el accionar preventivo como una intervención sobre los factores situacionales que inciden positiva o negativamente sobre los problemas de victimización e inseguridad.

Acotar el rol de Carabineros, en relación a la coordinación con agentes y servicios gubernamentales a nivel territorial, a entregar información sobre sitios de delitos, tipos de delincuentes y problemas locales de inseguridad. Esta información es necesaria y pertinente para la toma de decisiones y el diseño de políticas públicas en el área de seguridad ciudadana.

Implementar metodologías con orientación hacia la resolución de problemas, de manera experimental en comunas donde los índices de victimización e inseguridad son más altos, generando aprendizajes que consideren el contexto y situación particular de cada comuna. En el mismo sentido, se recomienda implementar metodologías que permitan una participación más activa de los agentes territoriales y comunitarios, en el enfrentamiento de los problemas de victimización e inseguridad.

#### **4.2.3 SISTEMA DE GESTIÓN INTEGRAL**

El Sistema de Gestión Integral, tiene su origen en el proceso de cambio e innovación que presenta la Policía Nacional, orientado a modernizar la

---

<sup>16</sup> Gobierno de Chile Ministerio de Hacienda, Programa Plan Cuadrante

institución en sus fundamentos, procesos, estructura y servicios, para lograr mayor efectividad, incrementar la confianza de la comunidad y fortalecer su liderazgo en el desarrollo del país.

Frente al desafío de lograr una efectiva combinación de acciones de prevención y de control que permitan dar un tratamiento más integral a los hechos de violencia delictual en la Ciudad de Babahoyo, es importante señalar que la propuesta de implementar un plan de zonas seguras en esta ciudad se enmarca dentro de lo que es la Policía Comunitaria.

La **POLICÍA COMUNITARIA** realiza sus labores con orientación social, apoya un concepto amplio de necesidades de resguardo, las tareas van allá de la función de orden y seguridad; brinda protección frente a acciones de violencia y delitos, y permite una vida en paz, tanto en la privacidad del hogar como en el ámbito público, esto es a la vez que garantiza la seguridad, asiste a la comunidad: promueve una buena convivencia social, genera mayor confianza y aporta soluciones a problemas derivados de violencias, delitos y temor.

Los principios de la Policía Comunitaria son fortalecer la relación/integración entre Policía Nacional y comunidad mediante la identificación de prácticas institucionales y potenciación de capacidades policiales que permitan abordar, en colaboración, la solución a los problemas locales de seguridad.

La Policía Comunitaria contempla la legalidad, vocación comunitaria, adaptabilidad social, participación comunitaria, respecto a los derechos humanos.

El modelo de la Policía Comunitaria involucra por una parte a la organización policial que se denomina Unidad de Policía Comunitaria (U.P.C.) la cual está formada por personal suficientemente capacitado con los fundamentos ideológicos, teóricos y prácticos que le permiten interactuar con la comunidad local, actuando conjuntamente para solucionar los problemas de Inseguridad Ciudadana en su radio de acción que comprende el Barrio, la comunidad o localidad donde vive.

Se entiende por comunidad a todos los actores que social, política y administrativa coexisten en una localidad para buscar su bienestar y prosperidad colectiva. Como es lógico la comunidad está dispersa en grupos muy diversos con sus propios intereses e ideologías.

## **MISIÓN**

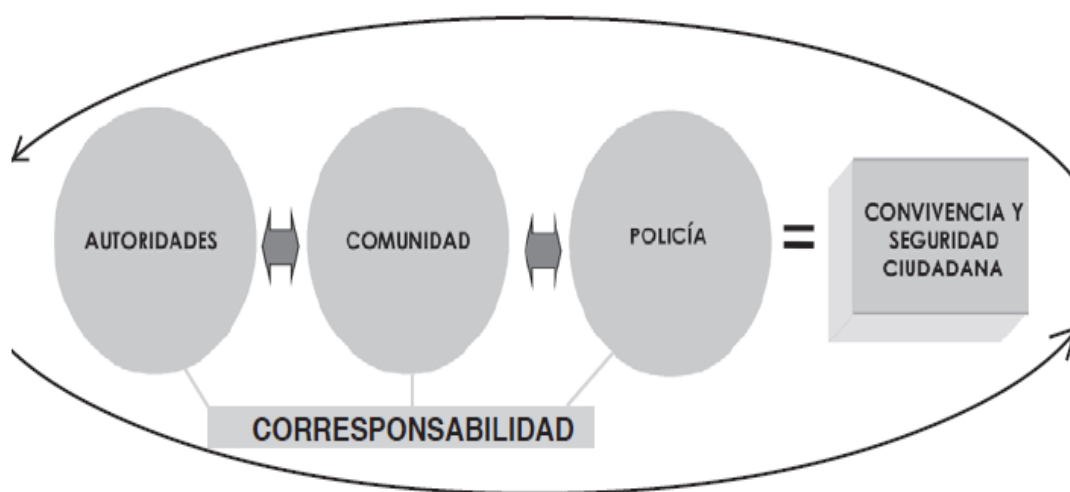
Brindar servicios de seguridad ciudadana, con calidad y ética, en el marco de la legislación vigente, respetando la dignidad humana, para que los actores sociales puedan convivir en paz y ejercer con libertad sus derechos.

## **VISIÓN**

La Policía Comunitaria será un servicio policial de calidad, para el nuevo milenio, líder en la prestación de un servicio preventivo y proactivo; antes que de reacción y represión jurídica del delito, su acción estará fundamentada en la educación continuada y el compromiso de las capacidades integradas de los actores, intrínsecos a la comunidad; por lo que la coordinación y la dinámica de las relaciones entre autoridades e instituciones serán indispensables para su funcionamiento.

La Policía Comunitaria es una modalidad de servicio que posibilita al talento humano policial, liderar procesos comunitarios y desarrollar acciones proactivas, preventivas y educativas, para la solución de problemas de seguridad y convivencia ciudadana, fundamentada en la integración de la trilogía: Autoridad Local- Policía- Comunidad.

**Ilustración 4. TRILOGÍA**



**Fuente:** Policía Nacional.

### **4.3. OBJETIVOS**

#### **4.3.1 OBJETIVO GENERAL:**

Construir la cultura de seguridad ciudadana en el barrio o sector asignado, mediante la integración de la administración local, policía y comunidad, para lograr el mejoramiento de la calidad de vida y el fortalecimiento de los principios de civismo, vecindad y solidaridad

#### **4.3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS:**

- Identificar con la comunidad, los factores generadores de violencia e inseguridad, para prevenir el delito y fomentar la convivencia pacífica, mediante técnicas de investigación.
- Conseguir de las autoridades gubernamentales, seccionales y población civil, el apoyo a las actividades policiales.
- Promover y liderar programas de participación de la ciudadanía, para proteger y mejorar las condiciones de calidad de vida en su localidad.

- Integrar y educar a la comunidad en materia de seguridad y convivencia, para crear “La Cultura de Seguridad”; a través de los frentes de seguridad local.
- Crear un centro de información geográfica para el manejo territorial del delito.

#### **4.4. LÍNEAS DE ACCIÓN**

Con fundamento en la definición de los lineamientos de la Política Institucional, se pretende consolidar un estilo de Dirección centrado en el humanismo, que a partir de su implementación, facilite la modernización y redireccionamiento de la administración del talento humano y la prestación de un servicio con estándares de calidad en beneficio de la comunidad y el país, en este sentido las líneas de acción son las siguientes:

- Servicio Policial
- Despliegue del servicio Policial
- Transparencia e integridad
- Fortalecimiento institucional

##### **4.4.1 SERVICIO POLICIAL**

Están relacionados con la atención de los diferentes requerimientos del servicio policial, de acuerdo con el ejercicio en función de la misión de la Policía Nacional, dentro de los cuales se tienen lo siguiente:

- Convivencia y seguridad ciudadana
- Sistema de participación ciudadana
- Prevención
- Inteligencia
- Investigación criminal

#### **4.4.2 DESPLIEGUE DE SERVICIO POLICIAL**

Está relacionado con la capacidad instalada de la institución para el mantenimiento de las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y libertades públicas de los ciudadanos, entre los que se tiene:

- Cobertura del servicio
- Infraestructura institucional

#### **4.4.3 TRANSPARENCIA E INTEGRIDAD**

Esto permite evaluar el servicio de recepción y atención de quejas y reclamos, así como los mecanismos de investigación disciplinaria e integridad policial implementados por la entidad.

- Control disciplinario
- Atención a la ciudadanía
- Integridad policial

#### **4.4.4 FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL**

Estos permiten evaluar el manejo de los recursos asignados para el ejercicio del servicio policial en términos de presupuesto, talento humano y logística.

- Inversión y funcionamiento
- Talento humano
- Logística y abastecimiento

### **4.5 ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN DELINCUENCIAL EN LA CIUDAD DE BABAHOYO**

La inseguridad que experimenta la Provincia de Los Ríos y específicamente la Ciudad de Babahoyo principalmente en su zona urbana, en donde la actividad comercial y bancaria se desarrolla en mayor proporción, ha sido aprovechada

por los delincuentes, en asaltos a cabinas telefónicas, arranchadores, estafadores y de otros distintivos para hacer de este sector su reducto, en perjuicio de comerciantes y ciudadanos en general, de igual manera se sigue manteniendo la incidencia en homicidios y asesinatos, robo a domicilios, asalto y robo en carreteras.

Como se menciona en el capítulo anterior los delitos de mayor connotación en la Provincia de los Ríos, se encuentran inmersos los delitos Contra las Personas y Contra la Propiedad, en ese contexto se puede observar que en la Ciudad de Babahoyo el delito que mayor peso tiene es el de Robo a Motos con un 34.42%, seguido por el de Robo/Asalto a Personas con un 26.49%, teniendo en tercer lugar a Robo/Asalto a locales comerciales con un 16.45%, tal como se observa en el siguiente cuadro:

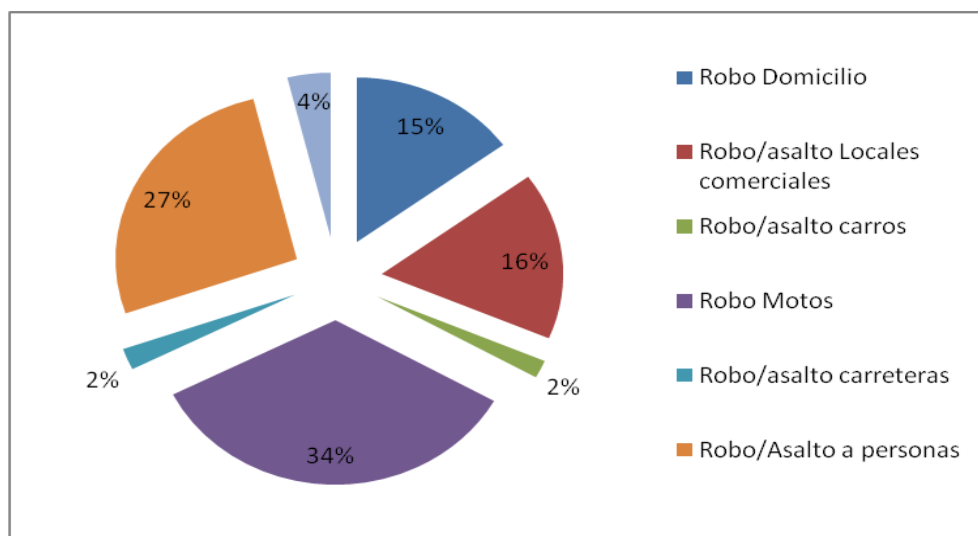
**Tabla 22. DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL COMETIDOS EN LA CIUDAD DE BABAHOYO EN EL AÑO 2.010**

<b>DELITOS</b>	<b>2.010</b>	<b>%</b>
<b>Robo Domicilio</b>	128	14,94%
<b>Robo/asalto Locales comerciales</b>	141	16,45%
<b>Robo/asalto carros</b>	15	1,75%
<b>Robo Motos</b>	295	34,42%
<b>Robo/asalto carreteras</b>	18	2,10%
<b>Robo/Asalto a personas</b>	227	26,49%
<b>Tentativa Asesinato/Homicidios</b>	33	3,85%
<b>TOTAL</b>	<b>857</b>	<b>100,00%</b>

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional  
**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.



**Gráfico 14. DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN EN LA CIUDAD DE BABAHOYO 2010**



#### **4.5.1 GEOREFERENCIACIÓN DEL DELITO**

En la Policía Comunitaria se considera que antes de utilizar la georeferenciación tenemos que partir de actividades previas y para ello estamos utilizando un “Diagnóstico de Seguridad Ciudadana”, parte de este diagnóstico consiste en identificar los factores asociados al fenómeno de la violencia y de la delincuencia, con especial énfasis en los factores de riesgo, porque también existen factores protectores.

Dentro de los factores de riesgo, tenemos que identificar los factores situacionales, institucionales y sociales. Los primeros involucran a instituciones como la policía y el sistema judicial; los segundos son todas las características físico-ambientales de una comunidad, como por ejemplo, visibilidad de los espacios públicos, conectividad, soporte demográfico, etc.; y, finalmente, los terceros son las condiciones familiares e individuales, como situaciones de violencia intrafamiliar, el uso de drogas y alcohol, la deserción escolar, etc.

La georeferenciación ofrece ventajas y en la Policía Comunitaria se plantea algunas ventajas como por ejemplo: que responsabiliza a la policía y a las autoridades sobre los mecanismos de control del delito y permite rendir cuentas a la comunidad; también identifica y prioriza los principales problemas y, determina soluciones que pueden venir también de las comunidades; reduce la carga de trabajo de la policía, porque ya está haciendo actividades específicas y focalizadas de acuerdo a las necesidades de la comunidad; también se ve que la georeferenciación promueve las alianzas entre la comunidad, las autoridades locales, la policía y los investigadores, porque permite que se trabaje en conjunto en la definición de estrategias.

#### **4.5.1.1 GEOREFERENCIACIÓN DEL DELITO EN LA CIUDAD DE BABAHOYO**

El Cantón Babahoyo está conformado por 4 parroquias urbanas y 4 parroquias rurales tal como se observa en siguiente cuadro:

**Tabla 23. CANTÓN BABAHOYO**

<b>CANTON BABAHOYO</b>		
<b>PARROQUIAS</b>	<b>URBANA</b>	<b>RURAL</b>
BARREIRO	U	
CLEMENTE BAQUERIZO	U	
CAMILO PONCE	U	
EL SALTO	U	
CARACOL		R
FEBRES CORDERO (LAS JUNTAS)		R
(CAB. EN MATA DE CACAO)		R
LA UNION		R
<b>TOTAL</b>	<b>4</b>	<b>4</b>

**Fuente:** INEC

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

En el presente estudio que se está realizando, debo indicar que el análisis delictual se lo realizará específicamente de la Ciudad de Babahoyo (parroquias urbanas), la Policía Nacional según sus datos e investigaciones ha establecido la siguiente georeferenciación, la cual corresponde al período de enero a

octubre del año 2.011, determinándose los niveles delictuales en las siguientes zonas:

**Tabla 24. ZONA 1**

DELITOS DE MAYOR CONOTACION SOCIAL ZONA No. 1 - PUERTAS NEGRAS											
PERIODO: ENERO - OCTUBRE 2011											
DELITOS	MESES										
	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMBRE	OCTUBRE	TOTAL
Homicidios/Asesinatos	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Robo/Asalto a Personas	0	0	1	0	0	1	0	0	1	0	3
Robo/Asalto Domicilios	0	1	2	0	1	1	0	0	0	1	6
Robo/Asalto L. Comerc.	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
Robo/Asalto Vehiculos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Robo Motos	1	1	0	1	0	3	0	0	0	0	6
Robo/Asalto en Carreter.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	2	3	3	1	1	5	1	0	1	1	18

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

En la Zona 1 (Puertas Negras), el mes que tiene el más alto índice de delitos es el de junio con 5 delitos, además en su total de lo que va del año los delitos de mayor trascendencia son los asaltos a domicilios y robo a motos, sin embargo no hay que dejar de lado que han existido 2 asesinatos.

**Tabla 25. ZONA 2**

DELITOS DE MAYOR CONOTACION SOCIAL ZONA No. 2 - LA VENTURA											
PERIODO: ENERO - OCTUBRE 2011											
DELITOS	MESES										
	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMBRE	OCTUBRE	TOTAL
Homicidios/Asesinatos	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Robo/Asalto a Personas	1	0	1	0	0	0	1	0	0	0	3
Robo/Asalto Domicilios	0	4	2	0	1	1	2	5	0	1	16
Robo/Asalto L. Comerc.	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	2
Robo/Asalto Vehículos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Robo Motos	2	1	2	0	0	1	2	0	0	0	8
Robo/Asalto en Carreter.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	3	5	6	0	1	2	5	6	0	2	30

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

En el cuadro anterior, en la Zona 2 (La Ventura), se puede observar que existen 4 meses afectados, en los cuales existen una mayor cantidad de delitos, los meses de febrero y julio con 5 delitos, y con 6 los meses de marzo y agosto respectivamente, en esta zona se tiene un homicidio, resaltando que el robo/asalto a domicilios en esta zona es significativo.

**Tabla 26. ZONA 3**

DELITOS DE MAYOR CONOTACION SOCIAL ZONA No. 3 - CDLA. LA UNIVERSITARIA											
PERIODO: ENERO - OCTUBRE 2011											
DELITOS	MESES										
	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMBRE	OCTUBRE	TOTAL
Homicidios/Asesinatos	0	0	0	0	0	0	0	0		1	1
Robo/Asalto a Personas	2	1	2	4	0	3	0	0	4	4	20
Robo/Asalto Domicilios	1	1	2	4	1	1	0	1	0	0	11
Robo/Asalto L. Comerc.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Robo/Asalto Vehículos	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
Robo Motos	2	6	3	1	0	2	2	2	1	1	20
Robo/Asalto en Carreter.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	5	8	7	9	1	6	3	3	5	6	53

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional  
**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

En la Zona 3 (Ciudadela La Universitaria) se tiene que los meses de febrero y abril son los que más poseen delitos con 8 y 9 delitos respectivamente, además los delitos de mayor afectación son los asaltos a personas con 20 denuncias y robo a motos con 20 delitos de igual manera.

**Tabla 27. ZONA 4**

DELITOS DE MAYOR CONOTACION SOCIAL ZONA No. 4 - CDLA. EL MAMEY											
PERIODO: ENERO - OCTUBRE 2011											
DELITOS	MESES										
	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMBRE	OCTUBRE	TOTAL
Homicidios/Asesinatos	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	2
Robo/Asalto a Personas	3	4	4	1	0	1	3	2	4	4	26
Robo/Asalto Domicilios	0	1	3	3	0	0	0	4	0	0	11
Robo/Asalto L. Comerc.	0	0	1	1	1	0	0	1	0	0	4
Robo/Asalto Vehículos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Robo Motos	2	5	4	4	3	1	0	1	1	1	22
Robo/Asalto en Carreter.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	5	10	13	9	4	2	3	8	5	6	65

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional  
**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

En la Zona 4 (Ciudadela El Mamey) los meses de febrero y marzo con los que mayor cantidad de denuncias existen con 10 y 13 delitos respectivamente, siendo los de mayor alcance los delitos de asalto a personas con 26 denuncias y robo de motos con 22 denuncias, cabe recalcar que en este período en esta zona han existido 2 asesinatos.

**Tabla 28. ZONA 5**

DELITOS DE MAYOR CONOTACION SOCIAL ZONA No. 5 - BARREIRO											
PERIODO: ENERO - OCTUBRE 2011											
DELITOS	MESES										
	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMBRE	OCTUBRE	TOTAL
Homicidios/Asesinatos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Robo/Asalto a Personas	0	1	3	2	0	3	3	1	1	2	16
Robo/Asalto Domicilios	1	0	0	0	0	1	1	1	0	0	4
Robo/Asalto L. Comerc.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Robo/Asalto Vehículos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Robo Motos	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	3
Robo/Asalto en Carreter.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>24</b>

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

En la Zona 5 (Barreiro) los meses de mayor actividad delincriminal son junio y julio con 4 denuncias, resaltando como el delito de mayor afectación es el de robo a personas con una cantidad de 16 denuncias, además existió 1 asesinato.

**Tabla 29. ZONA 6**

DELITOS DE MAYOR CONOTACION SOCIAL ZONA No. 6 - SECTOR COMERCIAL											
PERIODO: ENERO - OCTUBRE 2011											
DELITOS	MESES										
	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMBRE	OCTUBRE	TOTAL
Homicidios/Asesinatos	0	0	1	1	0	2	1	0	0	C	5
Robo/Asalto a Personas	5	6	15	14	7	6	5	9	3	13	83
Robo/Asalto Domicilios	2	1	3	2	0	0	4	1	1	6	20
Robo/Asalto L. Comerc.	2	1	4	2	2	9	2	3	2	3	30
Robo/Asalto Vehículos	0	0	1	0	0	0	1	0	1	1	4
Robo Motos	9	1	3	7	7	0	7	6	5	3	48
Robo/Asalto en Carreter.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	18	9	27	26	16	17	20	19	12	26	190

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

En la Zona 6 (Sector Comercial) está se encuentra ubicada en el centro de la Ciudad de Babahoyo y es el sector en donde más delitos y denuncia se producen, se tiene el mes de marzo con 27 denuncias que es el de mayor trascendencia, siendo los delitos de mayor peso los de robo a personas con 83 denuncias y el de robo a motos con 48, cabe mencionar que en este periodo se tiene un total de 5 asesinatos en la zona, es importante señalar que esta es la zona que presenta mayores problemas delincuenciales en la ciudad.

**Tabla 30. ZONA 7**

DELITOS DE MAYOR CONOTACION SOCIAL ZONA No. 7 - BARRIO LINDO											
PERIODO: ENERO - OCTUBRE 2011											
DELITOS	MESES										
	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMBRE	OCTUBRE	TOTAL
Homicidios/Asesinatos	0	0	2	0	0	0	0	1	1	0	4
Robo/Asalto a Personas	12	7	11	5	9	14	2	6	11	7	84
Robo/Asalto Domicilios	0	3	1	4	2	4	2	4	1	3	24
Robo/Asalto L. Comerc.	2	0	1	0	1	0	1	1	1	1	8
Robo/Asalto Vehículos	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
Robo Motos	10	4	3	3	5	2	2	6	1	4	40
Robo/Asalto en Carreter.	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	2
<b>TOTAL</b>	<b>24</b>	<b>14</b>	<b>18</b>	<b>12</b>	<b>17</b>	<b>21</b>	<b>8</b>	<b>19</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>163</b>

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional  
**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

Otra de las zonas más afectadas por la cantidad de delitos cometidos es la de Barrio Lindo, siendo los meses de mayor actividad delincuencia el mes de enero con 24 denuncias y el mes de junio con 21, los delitos de mayor peso son el robo a personas con 84 y de robo de motos con 40, cabe mencionar que han existido 4 asesinatos en la zona.

**Tabla 31. ZONA 8**

DELITOS DE MAYOR CONOTACION SOCIAL ZONA No. 8 - EL SALTO											
PERIODO: ENERO - OCTUBRE 2011											
DELITOS	MESES										
	ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMBRE	OCTUBRE	TOTAL
Homicidios/Asesinatos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Robo/Asalto a Personas	1	1	2	1	1	0	0	0	0	3	9
Robo/Asalto Domicilios	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	2
Robo/Asalto L. Comerc.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Robo/Asalto Vehículos	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	2
Robo Motos	0	0	0	0	2	1	0	1	0	1	5
Robo/Asalto en Carreter.	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
<b>TOTAL</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>19</b>

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional  
**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.



En la Zona 8 (El Salto) el mes de octubre es el que mayor actividad delincriminal ha tenido con 5 denuncias, siendo lo delitos de mayor connotación los de robo a personas con 9 denuncias y de robo a motos con 5, en esta zona los delitos se cometen en menor cantidad.

**Tabla 32. GEOREFERENCIACIÓN GLOBAL POR ZONAS**

GEOREFERENCIACION DEL DELITO POR ZONAS													
PERIODO: ENERO - OCTUBRE 2011													
No.	ZONAS	MESES										TOTAL	%
		ENERO	FEBRERO	MARZO	ABRIL	MAYO	JUNIO	JULIO	AGOSTO	SEPTIEMBRE	OCTUBRE		
1	PUERTAS NEGRAS	2	3	3	1	1	5	1	0	1	1	18	3,20
2	LA VENTURA	3	5	6	0	1	2	5	6	0	2	30	5,34
3	CDLA. LA UNIVERSITARIA	5	8	7	9	1	6	3	3	5	6	53	9,43
4	CDLA. EL MAMEY	5	10	13	9	4	2	3	8	5	6	65	11,57
5	BARREIRO	2	2	3	2	1	4	4	2	1	3	24	4,27
6	SECTOR COMERCIAL	18	9	27	26	16	17	20	19	12	26	190	33,81
7	BARRIO LINDO	24	14	18	12	17	21	8	19	15	15	163	29,00
8	EL SALTO	1	2	3	2	3	2	0	1	0	5	19	3,38
TOTAL		60	53	80	61	44	59	44	58	39	64	562	100,00
%		10,68	9,43	14,23	10,85	7,83	10,50	7,83	10,32	6,94	11,39	100	

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

En la georeferenciación global por zonas se puede observar que los meses de mayor actividad delincriminal son los meses de marzo con una participación del 14.23% seguido del mes de octubre con 11.39%, y seguido de los meses de enero y abril con 10.68% y 10.85% respectivamente, siendo las zonas de mayor trascendencia el Sector Comercial y la de Barrio Lindo.

**Tabla 33. GEOREFERENCIACIÓN DEL DELITO POR ZONAS SEGURAS**

CIUDAD DE BABAHYO										
DELITOS DE MAYOR CONOTACION EN LAS 8 ZONAS SEGURAS										
PERIODO: ENERO - OCTUBRE 2011										
	DELITOS	ZONAS SEGURAS								
		ZONA 1	ZONA 2	ZONA 3	ZONA 4	ZONA 5	ZONA 6	ZONA 7	ZONA 8	TOTAL
1	Homicidios/Asesinatos	2	1	1	2	1	5	4	0	16
2	Robo/Asalto a Personas	3	3	20	26	16	83	84	9	244
3	Robo/Asalto Domicilios	6	16	11	11	4	20	24	2	94
4	Robo/Asalto L. Comerc.	1	2	0	4	0	30	8	0	45
5	Robo/Asalto Vehículos	0	0	1	0	0	4	1	2	8
6	Robo Motos	6	8	20	22	3	48	40	5	152
7	Robo/Asalto en Carreter.	0	0	0	0	0	0	2	1	3
	TOTAL	18	30	53	65	24	190	163	19	562
	%	3,20	5,34	9,43	11,57	4,27	33,81	29,00	3,38	100,00

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional  
**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

En el cuadro anterior se observa que en el período de enero a octubre del año 2.011, las zonas más afectadas por los índices delincuenciales son la Zona 6 y la Zona 7 y los delitos de mayor connotación social que afectan a la ciudad de Babahoyo son el robo/asalto a personas y el robo de motos, sin dejar de anotar que los homicidios son muy altos en la ciudad.

#### 4.5.2 CONFORMACIÓN DE LAS CUADRAS SEGURAS

La Cuadras Seguras son organizaciones de carácter comunitario, liderados por la Policía Comunitaria con el fin de crear una mayor cultura sobre la seguridad ciudadana, contribuyendo a la convivencia pacífica de las comunidades.

La conformación de la **CUADRA SEGURA** debe ser libre y espontánea, mediante la vinculación e integración de los vecinos, ya sea por cuadras, sectores, pasajes, conjuntos cerrados, edificios o localidades, unidos bajo un mismo propósito: contrarrestar y prevenir los problemas de inseguridad, diseñando estrategias y mecanismos especiales para combatirlos

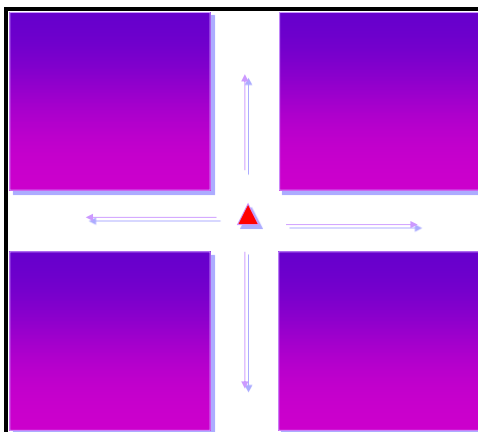
oportunamente, pero esto no es todo, también debe haber un COORDINADOR DE CUADRA.

El propósito es fomentar la participación de los principales actores de la comunidad en actividades que desarrolla la POLICÍA COMUNITARIA con la finalidad de establecer mayores espacios de integración y la oportuna eliminación de los factores generadores de inseguridad.

Una cuadra segura equivale a una manzana en la ciudad, la misma que consta de aproximadamente 28 inmuebles, en cada inmueble habitan 5 personas en promedio.

Por lo tanto para el cálculo de una cuadra segura se toman los 5 habitantes de un inmueble por los 28 inmuebles y se tienen un aproximado de **140 habitantes** en una CUADRA SEGURA.

#### Ilustración 5. PLANO DE CUADRA SEGURA



Elaborado Por: Cecilia Vásquez G.

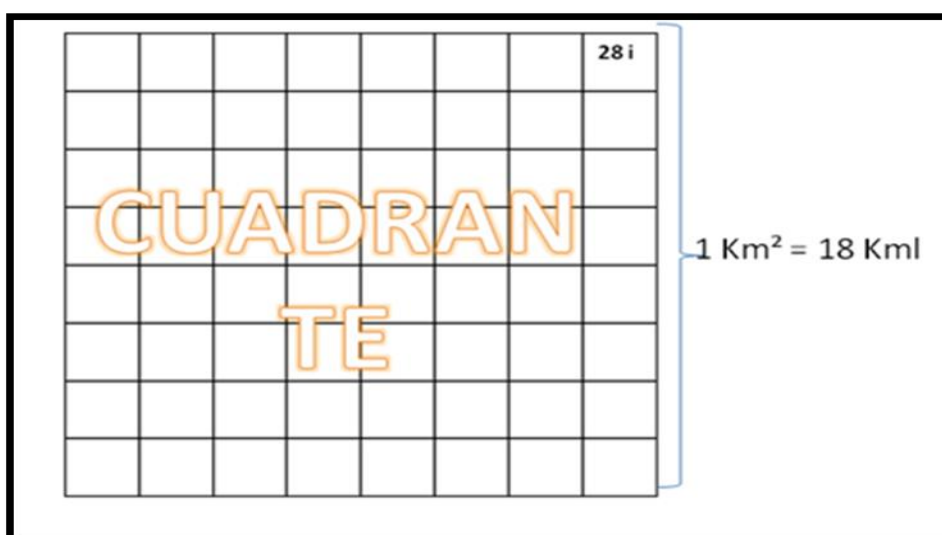
#### 4.5.3 CONFORMACIÓN DE LOS CUADRANTES SEGUROS

El Plan Cuadrante de Seguridad Preventiva, consiste en un sistema de vigilancia por sectores, donde se zonifica el área de vigilancia entregada a la

responsabilidad de una Unidad de Policía Comunitaria. Su sentido general es obtener mayor eficacia y eficiencia en el accionar policial acentuando una relación más directa y efectiva entre el Policía y los habitantes de cada "**CUADRANTE**", de manera que aquel y estos se conozcan y trabajen coordinadamente.

El Plan Cuadrante es un sistema de vigilancia policial implementado por Carabineros de Chile, que se traduce en la división de la Comuna en Cuadrantes, permitiendo actuar sobre ellos, con el fin de dar respuesta a la situación específica de cada zona de la comuna.

#### Ilustración 6. ESQUEMA TERRITORIAL



Elaborado Por: Cecilia Vásquez G.

Un PLAN CUADRANTE SEGURO se encuentra conformado por 64 CUADRAS SEGURAS, lo que significa 64 cuadras por 140 habitantes da un total de 8.960 habitantes, esto se puede realizar en grandes ciudades por su extensión territorial y por el número de habitantes, como son los Distritos Metropolitanos de Quito y Guayaquil.

De esta manera la suma de cuadrantes seguros da como resultado una **ZONA SEGURA**, cabe recalcar que las dimensiones y las características de los cálculos pueden variar de acuerdo a las necesidades de la Policía Nacional.

#### **4.5.4 CONFORMACIÓN DE LAS ZONAS SEGURAS EN LA CIUDAD DE BABAHoyo**

Con esta modalidad de servicio lo que se pretende es alcanzar el más alto grado de eficiencia y eficacia en el ámbito preventivo, proactivo, disuasivo y educativo del servicio policial a través de la planificación, organización, ejecución, control y vigilancia urbano y rural.

La **Zona Segura**, corresponde a un sector geográfico fijo, que a partir de sus características sociales, demográficas y geográficas, recibe distintos tipos de atención de servicio policial, entre los cuales se cuentan la prevención, la disuasión y el control de delitos y contravenciones, bajo principios de integralidad, corresponsabilidad y trabajo con calidad.

Con el término “Zona Segura”, se refiere a los distintos espacios geográficos en los que se divide la ciudad para ejercer la acción policial, neutralizar y controlar al accionar delictivo.

De acuerdo a los datos estadísticos del Censo de Población, Hogares y Vivienda 2010 (INEC), el total de habitantes del Cantón Babahoyo es de 153.776, distribuidos en 77.967 hombres y 75.809 mujeres, en el área urbana se tiene 90.191 habitantes y es este dato el que sirve de referencia para la distribución de las Zonas Seguras en la Ciudad de Babahoyo tal como se observa en el siguiente cuadro:

**Tabla 34. NUMERO DE ZONAS SEGURAS**

PARROQUIAS URBANAS	ZONAS		POBLACION
BARREIRO	1	PUERTAS NEGRAS	13.800
	2	LA VENTURA	9.500
	3	CDLA. LA UNIVERSITARIA	13.000
CLEMENTE BAQUERIZO	4	CDLA. EL MAMEY	12.300
	5	BARREIRO	9.000
CAMILO PONCE	6	SECTOR COMERCIAL	11.500
	7	BARRIO LINDO	11.000
EL SALTO	8	EL SALTO	10.091
4 PARROQUIAS	8 ZONAS		90.191

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional  
**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

En el caso de la Ciudad de Babahoyo se tiene 8 Zonas Seguras determinadas por las siguientes variables:

- **Demográfico**

Según datos del INEC del Censo de Población, Hogares y Vivienda 2.010, se tiene que para el área urbana en la ciudad de Babahoyo el número de habitantes es de 90.191.

- **Territorio**

La superficie total de la ciudad de Babahoyo es de 1.076,1 km<sup>2</sup>

- **Índice delictivo**

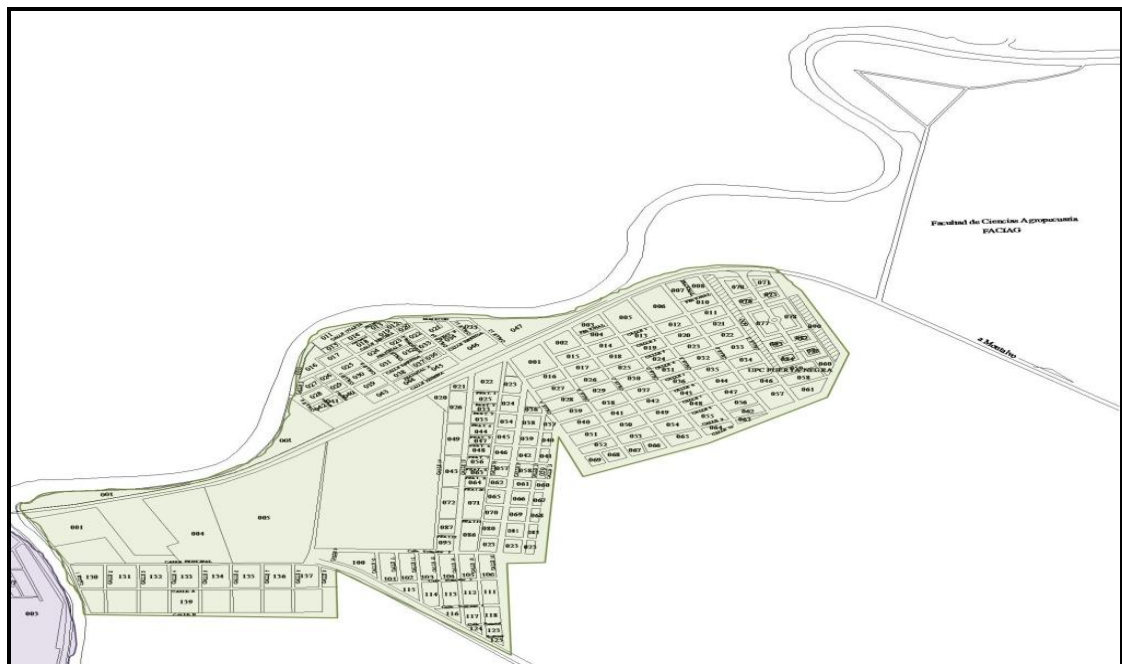
El número de delitos de mayor connotación social denunciados.

En la Ciudad de Babahoyo las Zonas Seguras están distribuidas en el área urbana, tal como se observa en el siguiente plano de la ciudad.

**Ilustración 7. ZONAS SEGURAS CIUDAD DE BABAHOYO**



### Ilustración 8. ZONA SEGURA No. 1 - PUERTAS NEGRAS



Elaborado Por: Cecilia Vásquez G.

ZONA SEGURA	LIMITES		BARRIOS
PUERTAS NEGRAS	NORTE	Río San Pablo	Cdl. Puerta Negra y sus extensiones (invasiones), y por la ciudadela Nuevo Babahoyo, se encuentra atravesada por la Vía principal que conduce al Cantón Montalvo
	SUR	Terrenos Baldíos y terrenos de siembra	
	ESTE	Puente de la represa	
	OESTE	Vía a Montalvo hasta Facultad Agronomía de la UTB	

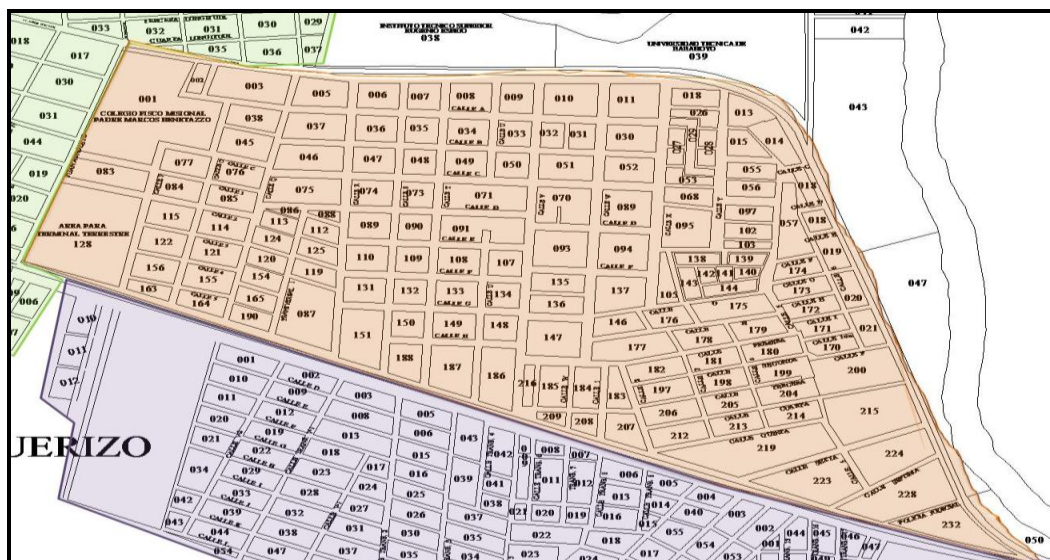
**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.



**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional  
**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G

### Ilustración 10 ZONA SEGURA No. 3 - CDLA. UNIVERSITARIA



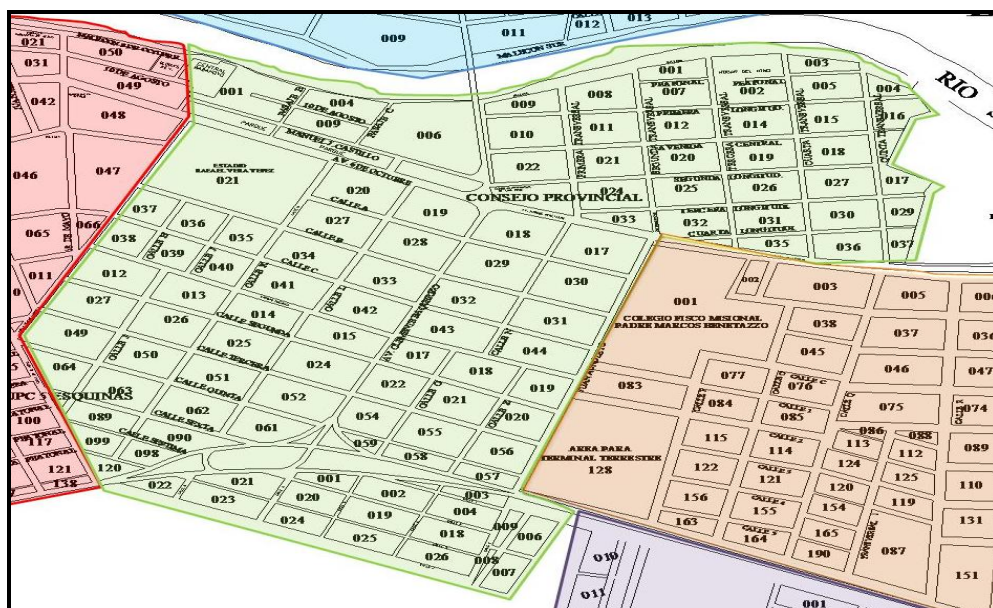
Elaborado Por: Cecilia Vásquez G.

ZONA SEGURA	LIMITES		BARRIOS
CDLA. LA UNIVERSITARIA	NORTE	Av. Universitaria y Universidad Técnica de Babahoyo	Ciudadela 4 de Mayo en donde se encuentran las instalaciones de la Jefatura Provincial de la Policía Judicial, Ciudadela Lucha Obrera, Los Vergeles, Benetazo y la Ciudadela Clemente Vaquerizo
	SUR	By Pass	
	ESTE	Calle Juan Agnoleto	
	OESTE	Av. Universitaria	

Fuente: Dirección General de Operaciones, Policía Nacional

Elaborado por: Cecilia Vásquez G

**Ilustración 11. ZONA SEGURA No. 4 - CDLA. EL MAMEY**



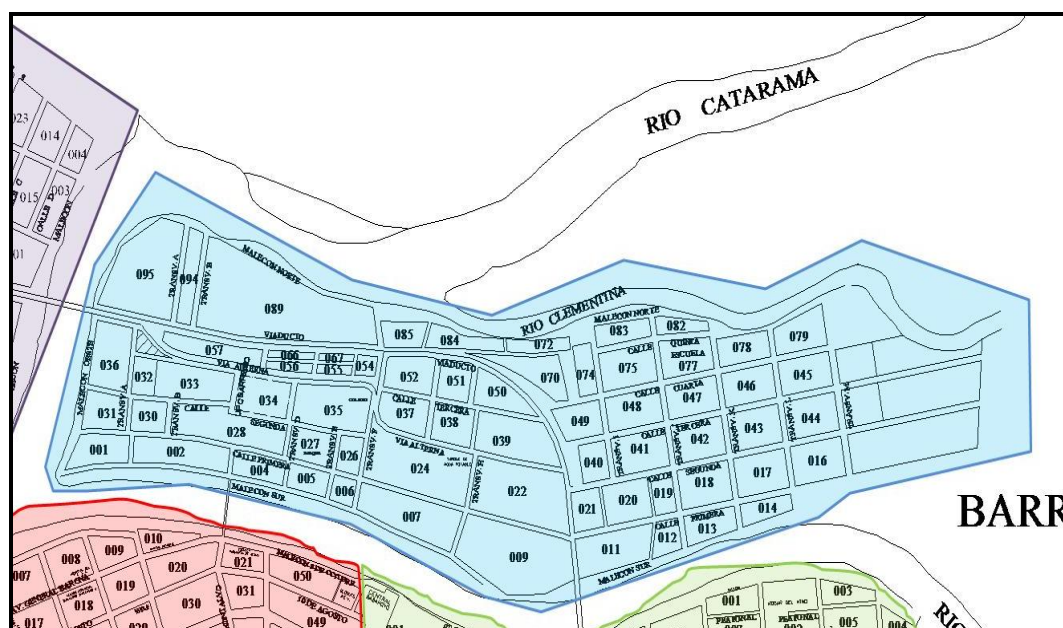
**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

ZONA SEGURA	LIMITES		BARRIOS
CDLA. EL MAMEY	NORTE	Río San Pablo	Ciudadela El Mamey, Barrio Cinco Esquinas, Sector del Estadio y Coliseo, La Bahía Nueva
	SUR	By Pass y terrenos baldíos con sectores de siembra	
	ESTE	Calle Chopitea	
	OESTE	Río San Pablo, Av. Universitaria, Calle Juan Agnoletto, By Pass	

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G

**Ilustración 12. ZONA SEGURA No. 5 - BARREIRO**



**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

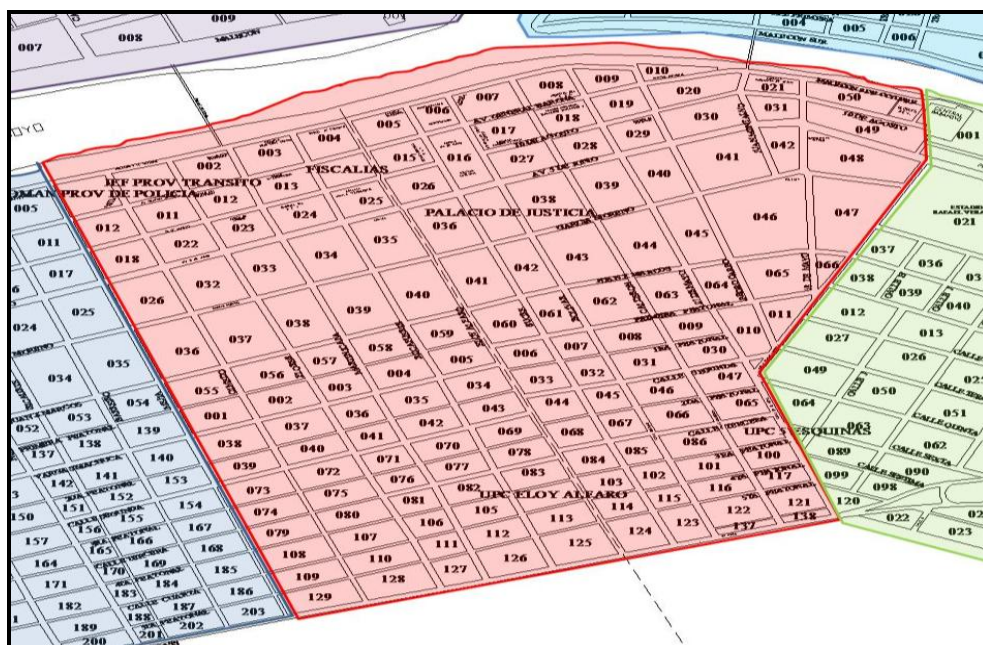
ZONA SEGURA	LIMITES		BARRIOS
BARREIRO	NORTE	Río Catarama y Río Clementina	Parroquia Barreiro, Barreiro Nuevo
	SUR	Río San Pablo	
	ESTE	Río Catarama	
	OESTE	Zonas cultivadas de arroz	

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G



### Ilustración 13. ZONA SEGURA No. 6 - SECTOR COMERCIAL



Elaborado Por: Cecilia Vásquez G.

ZONA SEGURA	LIMITES		BARRIOS
SECTOR COMERCIAL	NORTE	Malecón 9 de Octubre y Río Babahoyo	Barrio Eloy Alfaro, Parte del Sector 5 Esquinas, Parque Central, la Catedral, y del Comando Provincial de Policía
	SUR	By Pass	
	ESTE	Calle Mejía	
	OESTE	Calle Chopitea	

Fuente: Dirección General de Operaciones, Policía Nacional

Elaborado por: Cecilia Vásquez G

### Ilustración 14. ZONA SEGURA No. 7 - BARRIO LINDO

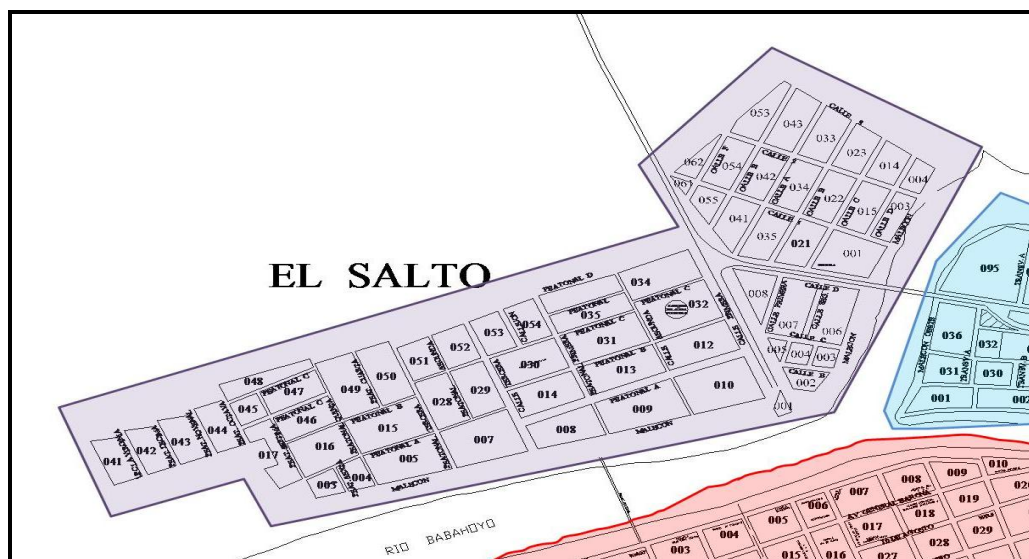


Elaborado Por: Cecilia Vásquez G.

ZONA SEGURA	LIMITES		BARRIOS
BARRIO LINDO	NORTE	Río Babahoyo	Ciudadela del Chofer, Barrio Lindo, Sector de la Universidad Uniandes, Sector del Cementerio, Iglesia El cafetal, Ciudadela El Pireo, Camal Municipal, Sector las Peñas y la Vía Panamericana Guayas
	SUR	By Pass y vía Panamericana Guayas	
	ESTE	Babahoyo, Escuela las Peñas y Terrenos Baldíos	
	OESTE	Calle Mejía	

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional  
**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G

### Ilustración 15. ZONA SEGURA No. 8 - EL SALTO



Elaborado Por: Cecilia Vásquez G.

ZONA SEGURA	LIMITES		BARRIOS
EL SALTO	NORTE	Hda. La Virginia	Parroquia El Salto y Pimocha
	SUR	Río Babahoyo	
	ESTE	Hda. La Virginia	
	OESTE	Río Catarama	

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G

#### 4.6 OBJETIVOS DE LAS ZONAS SEGURAS

Los objetivos de la conformación de las zonas seguras para fomentar la seguridad ciudadana son:

- Enfoque preventivo del servicio policial.
- Liderazgo y empoderamiento policial.
- Sistema de participación ciudadana.

- Disminución de delitos.
- Control y consolidación de la seguridad en la ciudad de Babahoyo.

#### 4.6.1 ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL DE LAS UNIDADES DE POLICÍA COMUNITARIA UBICADAS EN LA CIUDAD DE BABAHOYO Y LOS COSTOS DE IMPLEMENTACIÓN Y REPOTENCIACIÓN DE LAS MISMAS.<sup>17</sup>

Las Unidades de Policía Comunitaria que funcionan actualmente en la Ciudad de Babahoyo en el sector urbano se encuentran ubicadas en las siguientes zonas, tal como se observa en el cuadro y los gráficos que se detallan a continuación:

**Tabla 35. UBICACIÓN DE LAS UNIDADES DE POLICÍA COMUNITARIA**

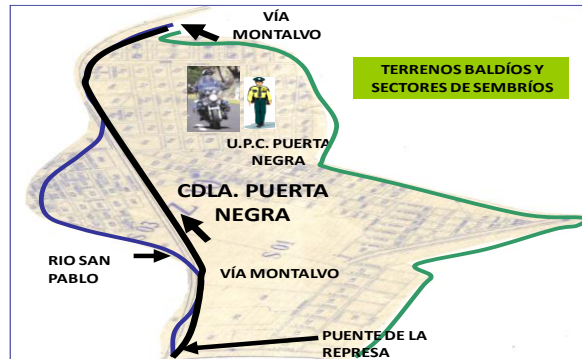
UBICACIÓN DE LAS UNIDADES DE POLICIA COMUNITARIA EN LAS ZONAS SEGURAS			
PARROQUIAS URBANAS	ZONAS		U.P.C. EXISTENTES
BARREIRO	1	PUERTAS NEGRAS	PUERTAS NEGRAS
	2	LA VENTURA	-
	3	CDLA. LA UNIVERSITARIA	LA UNIVERSITARIA
CLEMENTE BAQUERIZO	4	CDLA. EL MAMEY	CINCO ESQUINAS
	5	BARREIRO	BY PASS
CAMILO PONCE	6	SECTOR COMERCIAL	MALECON
	7	BARRIO LINDO	-
EL SALTO	8	EL SALTO	EL SALTO
4 PARROQUIAS	8 ZONAS		6 U.P.C.

**Fuente:** Dirección General de Operaciones, Policía Nacional  
**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

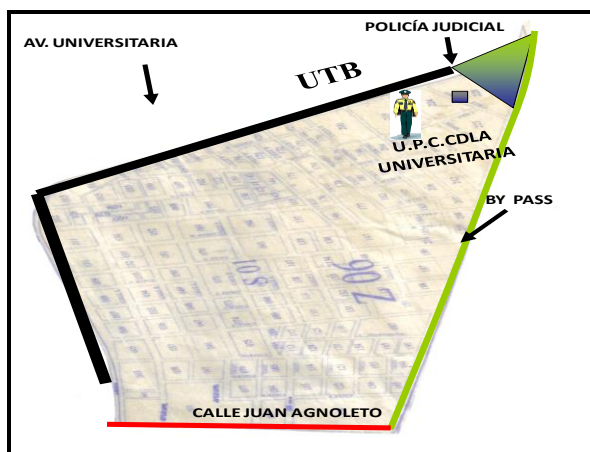
<sup>17</sup> Dirección de Policía Comunitaria



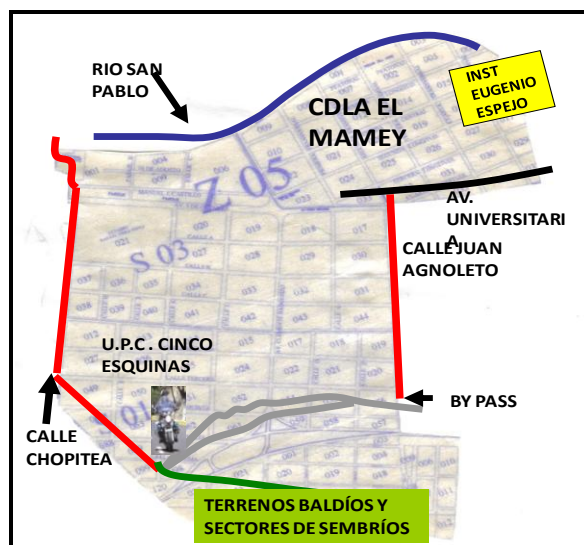
## UNIDAD DE POLICÍA COMUNITARIA PUERTAS NEGRAS



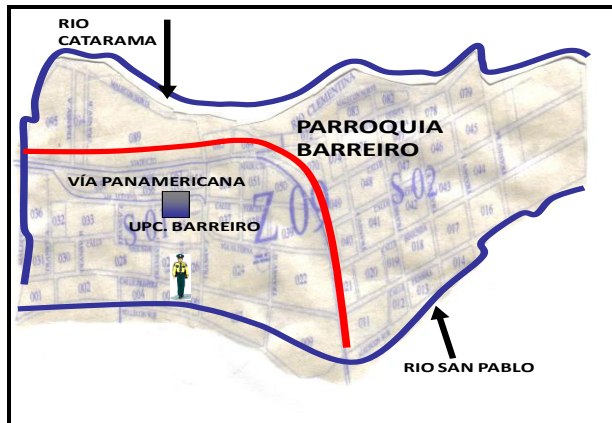
## UNIDAD DE POLICÍA COMUNITARIA LA UNIVERSITARIA



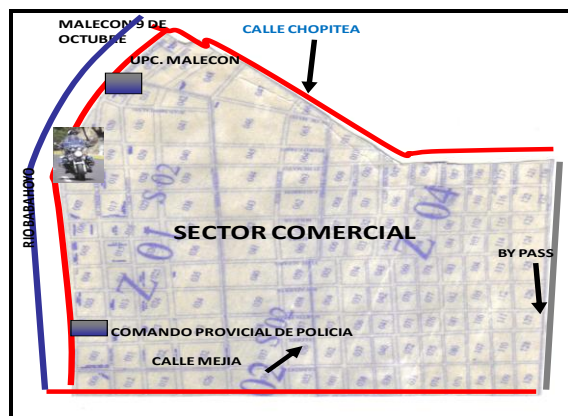
## UNIDAD DE POLICÍA COMUNITARIA CINCO ESQUINAS



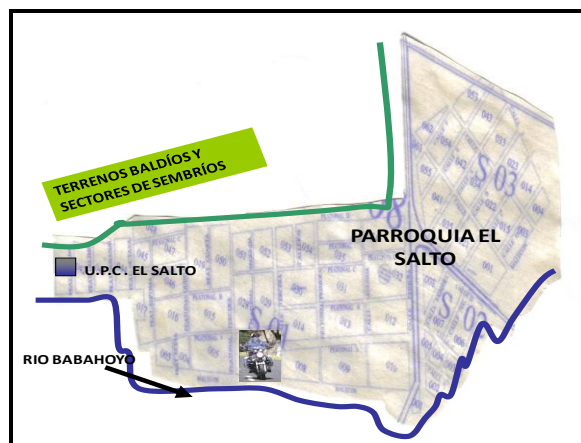
## UNIDAD DE POLICÍA COMUNITARIA BY PASS



## UNIDAD DE POLICÍA COMUNITARIA EL MALECÓN



## UNIDAD DE POLICÍA COMUNITARIA EL SALTO



En el siguiente cuadro se indica el estado en el que se encuentran las 6 Unidades de Policía Comunitaria, de las cuales 3 están en buen estado y 3 en regular estado, dos son de propiedad de la Policía Nacional y 4 son de propiedad del Municipio, el personal policial que labora en estas unidades son de tres miembros policiales en promedio dando un total de 20 policías, actualmente existen 5 motos, la UPC Cinco Esquinas no tiene moto, cada Unidad de Policía Comunitaria cuenta con un Radio Handy y existe únicamente 2 computadoras, tal como se observa en el cuadro:

**Tabla 36. UNIDADES DE POLICÍA COMUNITARIA EXISTENTES**

UNIDADES DE POLICIA COMUNITARIA QUE FUNCIONAN EN LA CIUDAD DE BABAHOYO								
UNIDADES DE POLICIA COMUNITARIA	ESTADO EN QUE SE ENCUENTRAN		PROPIEDAD		PERSONAL POLICIAL	MOTOS	RADIOS HANDYS	COMPUTADORAS
	BUENO	REGULAR	P. N.	COMODATO MUNICIPIO				
PUERTAS NEGRAS		X	X		3	1	1	1
UNIVERSITARIA	X			X	3	1	1	
CINCO ESQUINAS	X			X	4	0	1	
BAY PASS	X		X		3	1	1	
MALECON		X		X	4	1	1	1
EL SALTO		X		X	3	1	1	
TOTAL	3	3	2	4	20	5	6	2

**Fuente:** Dirección de Policía Comunitaria

**Elaborado Por:** Cecilia Vásquez G.

En razón de que estas Unidades de Policía Comunitaria necesitan ser fortalecidas y repotenciadas, se considera que en lo referente al talento humano, es necesario que se designe el número de personal policial que corresponde de igual manera en lo que se refiere a la dotación de equipos y materiales necesarios, los mismos que se encuentran descritos en el cuadro siguiente:

**Tabla 37. REQUERIMIENTOS DE LAS UNIDADES DE POLICÍA COMUNITARIA EXISTENTES**

U.P.C. EXISTENTES	REQUERIMIENTOS							
	PERSONAL POLICIAL	CAMIONETAS	MOTOS	RADIOS BASES	RADIOS MOVILES	RADIOS HANDYS	COMPUTADORAS	SERVICIO INTERNET
PUERTAS NEGRAS	2	1	2	1	1	2	0	1
LA UNIVERSITARIA	2	1	1	1	1	2	1	1
CINCO ESQUINAS	1	1	1	1	1	2	1	1
BY PASS	2	1	1	1	1	2	1	1
MALECON	1	1	1	1	1	2	0	1
EL SALTO	2	2	2	1	2	2	1	1
6 U.P.C.	10	7	8	6	7	12	4	6

**Fuente:** Dirección de Policía Comunitaria

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

Cabe mencionar que se ha estimado costos referenciales para estos requerimientos, los mismos que se detallan a continuación:

**Tabla 38 . COSTOS REFERENCIALES**

<b>COSTOS REFERENCIALES DE LOS REQUERIMIENTOS</b>			
<b>DESCRIPCION</b>	<b>CANTIDAD</b>	<b>PRECIO</b>	<b>TOTAL</b>
<b>PERSONAL POLICIAL (*)</b>	10		
<b>CAMIONETAS</b>	7	32.353,20	226.472,40
<b>MOTOS</b>	8	11.692,10	93.536,80
<b>RADIOS BASES</b>	6	2.500,00	15.000,00
<b>RADIOS MOVILES</b>	7	1.850,00	12.950,00
<b>RADIOS HANDYS</b>	12	1.500,00	18.000,00
<b>COMPUTADORAS</b>	4	675,00	2.700,00
<b>INTERNET</b>	6	20,00	120,00
<b>TOTAL</b>			368.779,20
(*) EL PERSONAL POLICIAL SE DESIGNARA DE ACUERDO A LA PROGRAMACION DE LA DGP			
NOTA: LOS COSTOS INCLUYEN IVA			

**Fuente:** Dirección de Policía Comunitaria

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

Como se observa en los cuadros anteriores, existen **Zonas Seguras** que en la actualidad no cuentan con Unidades de Policía Comunitaria, por tal motivo es necesario que las Zonas de La Ventura y de Barrio Lindo, se creen las nuevas U. P. C., de acuerdo al estudio se debe indicar que son 6 las unidades que se deben incrementar, para esto se ha tomado en cuenta a la población a ser atendida y al número de delitos que se suscitan en dichas zonas.

**Tabla 39 NUMERO DE UNIDADES DE POLICÍA COMUNITARIA QUE SE DEBEN CREAR**

PARROQUIAS URBANAS		ZONAS	U.P.C. EXISTENTES	U.P.C. QUE FALTAN
BARREIRO	1	PUERTAS NEGRAS	PUERTAS NEGRAS	-
	2	LA VENTURA	-	LA VENTURA
	3	CDLA. LA UNIVERSITARIA	LA UNIVERSITARIA	-
CLEMENTE BAQUERIZO	4	CDLA. EL MAMEY	CINCO ESQUINAS	-
	5	BARREIRO	BY PASS	BARREIRO VIEJO
CAMILO PONCE	6	SECTOR COMERCIAL	MALECON	-
	7	BARRIO LINDO	-	BARRIO LINDO
				CDLA. EL CHOFER
EL SALTO	8	EL SALTO	EL SALTO	EL MONUMENTO
				EL INDA
4 PARROQUIAS		8 ZONAS	6 U.P.C.	6 U.P.C.

**Fuente:** Dirección de Policía Comunitaria

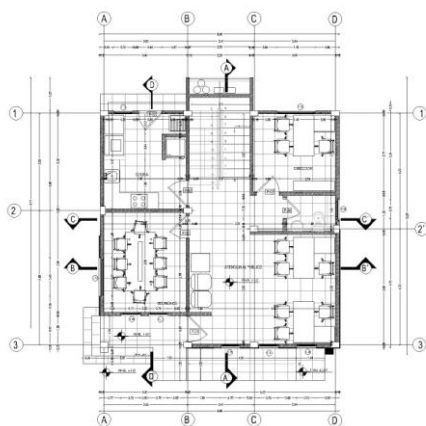
**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

En vista de estos antecedentes, se considera importante la construcción e implementación de nuevas Unidades de Policía Comunitaria, para lo cual a continuación se presenta un modelo de U.P.C., las implantaciones generales y los costos referenciales de la nueva UPC, considerando la infraestructura y su equipamiento.

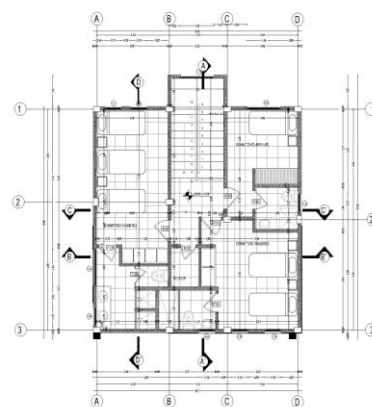
## MODELO DE UNIDAD DE POLICÍA COMUNITARIA



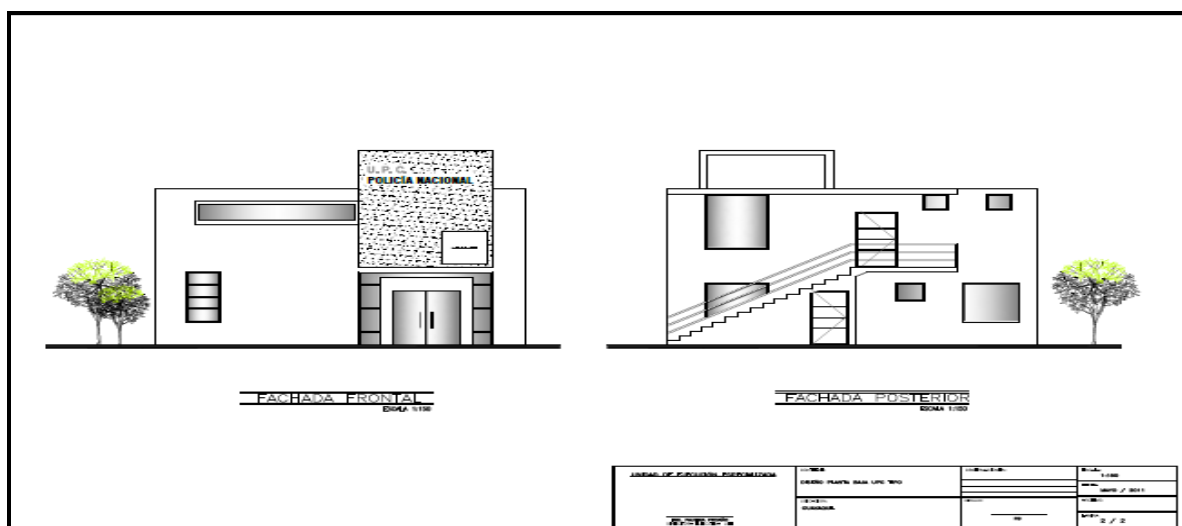
## PLANTA BAJA



## PLANTA ALTA



## FACHADAS



**Tabla 40. PRESUPUESTO REFERENCIAL DE LA CREACION DE UNA UNIDAD DE POLICÍA COMUNITARIA**

PRESUPUESTO PARA EL FUNCIONAMIENTO DE UNA UNIDAD DE POLICIA COMUNITARIA			
DESCRIPCIÓN		CANTIDAD	COSTO REFERENCIAL
TALENTO HUMANO	Clases y Policías	5	X
INFRAESTRUCTURA	Habitáculo (OBRA CIVIL Y MOBILIARIO)	1	154.862,00
MOVILIZACIÓN	Vehículo Patrullero completo IVA y Equipado (D-MAX DIESEL)	1	32.353,20
	Moto Kawasaki completo con IVA y Equipado (640 cm 3 - 6600 cm3) (2.50 cm <sup>3</sup> - 6.50 cm <sup>3</sup> )	1	11.692,10
TELEMATICA (Incluye I.V.A.)	Internet	1	20,00
	Computadora de escritorio	1	675,00
	Computadora Portatil	1	730,00
	Impresora Multifuncional	1	125,00
	Proyector de Imágenes	1	397,00
	Cámara Filmadora	1	250,00
	Comunicaciones	1 Fija	2.500,00
		1 Móvil	1.850,00
		1 Portátil	1.500,00
TOTAL			206.954,30

**Fuente:** Dirección de Policía Comunitaria

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

A continuación se presentan los costos referenciales totales, tanto de la implementación de las nuevas Unidades de Policía Comunitaria como para el fortalecimiento y repotenciación de las ya existentes lo cual es con el fin de proveer del equipo e infraestructura más adecuada, así como también la designación e incremento del personal policial capacitado para laborar en cada UPC (total 40 policías), el mismo que será designado de acuerdo a la programación de la Dirección General de Personal de la Policía Nacional, el monto total ascienden al valor de USD 1'700.505,00, el mismo que debe ser financiado con recursos del Presupuesto General del Estado, a través del presupuesto de la Institución Policial.



**Tabla 41. COSTO TOTAL DE LA CREACION, IMPLEMENTACION Y REPOTENCIACION DE LAS UNIDADES DE POLICIA COMUNITARIA**

DESCRIPCION	CANTIDAD	COSTO	TOTAL
<b>U.P.C. NUEVAS</b>			
TERRENOS	6	15.000,00	90.000,00
U.P.C. NUEVA	6	206.954,30	1.241.725,80
<b>REQUERIMIENTOS DE LAS U.P.C. EXISTENTES</b>			
CAMIONETAS	7	32.353,20	226.472,40
MOTOS	8	11.692,10	93.536,80
RADIOS BASES	6	2.500,00	15.000,00
RADIOS MOVILES	7	1.850,00	12.950,00
RADIOS HANDYS	12	1.500,00	18.000,00
COMPUTADORAS	4	675,00	2.700,00
INTERNET	6	20,00	120,00
<b>TOTAL</b>			<b>1.700.505,00</b>
<b>NOTA:</b> El terreno es de 300 m2 por USD 50,00			

**Fuente:** Dirección de Policía Comunitaria

**Elaborado por:** Cecilia Vásquez G.

#### 4.6.2 ALIANZAS ESTRATÉGICAS

La nueva visión de convivencia y seguridad ciudadana, demanda la gestión y colaboración de todos los sectores sociales y de las instituciones del Estado, con el objeto de generar espacios en los que las actitudes individuales y colectivas sean la expresión de una forma de vida, basada en el respeto a los demás y en la solidaridad, para construir una sociedad de paz.

Las Alianzas Estratégicas están orientadas a mejorar las relaciones interinstitucionales y las referentes con la comunidad así:

- Conformar el Consejo Provincial de Seguridad Ciudadana, lo que permitirá consolidar el esfuerzo de todas las instituciones públicas en apoyo a la seguridad de la Provincia de los Ríos

- Colaboración de las autoridades locales al trabajo policial.
- Coordinación de los operadores de justicia (Policía, Fiscalía, Función Judicial) en la judicialización de los delitos
- Armonizar las políticas de seguridad ciudadana con las otras instituciones del estado, especialmente con las autoridades locales las mismas que colaboraran con el trabajo policial en la búsqueda de soluciones integrales al problema delictivo.
- Realizar campañas para promover y concientizar a las víctimas de la importancia de la denuncia, para la judicialización de los delitos.
- Es importante concientizar a la ciudadanía sobre su rol en la autoprotección y seguridad de su familia y sus bienes. En el **ANEXO No. 1** se presentan algunas normas de seguridad, las cuales pueden servir para la autoprotección.
- Fomentar el uso de redes de alarmas, y realizar convenios con las empresa privadas de seguridad para que estas utilicen la tecnología instalada en pro de la seguridad colectiva, en el **ANEXO No. 2** se indica lo que son las Alarmas Comunitarias y su beneficio.
- Difundir las Políticas Públicas sobre Seguridad Ciudadana
- Diseñar e implementar de manera conjunta las estrategias necesarias para disminuir los índices delincuenciales y mejorar los niveles de convivencia en la provincia

## **CAPITULO V**

### **5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

#### **5.1 CONCLUSIONES**

El presente estudio se planteó con el propósito fundamental de determinar la necesidad de mejorar la seguridad ciudadana en la Ciudad de Babahoyo, para lo cual se programó la propuesta de la Implementación de las Zonas Seguras, las mismas que permitirán desarrollar una cultura de seguridad ciudadana, en la comunidad, ante esto se plantea las siguientes conclusiones:

- La magnitud y la intensidad del fenómeno delictivo y de la violencia en sus diversas formas es una de las amenazas principales a la seguridad ciudadana, de hecho una de las preocupaciones más importantes que tiene la Región Andina y nuestro país es el crecimiento de la violencia y el crimen organizado; es decir, el de la problemática delincuencia y el temor de la ciudadanía expresado en la percepción de un incremento en la probabilidad de ser víctima de un delito, todo esto ha producido un clima de temor generalizado, que amenaza a la gobernabilidad democrática y a la convivencia ciudadana.
- El problema de la inseguridad ciudadana en los momentos actuales, requiere de un esfuerzo colectivo, liderado por la Policía Nacional, en virtud del mandato constitucional asignado a esta institución, que es atender la seguridad ciudadana y el orden público y proteger el libre ejercicio de los derechos y la seguridad de las personas dentro del territorio nacional. La inseguridad ciudadana toma dimensiones gigantescas, para lo cual debe existir el comprometimiento y la participación de todos los sectores sociales y en especial de la ciudadanía por ser la conocedora del origen de los conflictos y por otro lado, es la

más idónea gestora de las propuestas de solución, como es construir una cultura colectiva de seguridad ciudadana.

- Para tratar de mejorar el problema de la inseguridad ciudadana existente en la ciudad de Babahoyo se plantea como propuesta, que a través de la Institución Policial se implemente las Zonas Seguras, ya que estas constituyen una estrategia operacional que consiste en un sistema de vigilancia por sectores, donde se zonifica el área de vigilancia entregada a la responsabilidad de una Unidad de Policía Comunitaria, la cual debe contar con el personal policial preparado y suficiente, con instalaciones físicas adecuadas y equipadas, con vehículos y equipos necesarios, que permitan brindar mejores servicios y obtener mayor eficacia y eficiencia en el accionar policial acentuando una relación más directa y efectiva entre el Policía Comunitario y los habitantes de cada zona.

La implementación de esta nueva modalidad de servicios busca que la comunicación entre la población y los Policías Comunitarios a cargo de cada Zona Segura sea expedita, confiable y segura, para que la solicitud de ayuda llegue al policía con la máxima oportunidad posible, al igual que la respuesta que éste entregue a la personas en dificultades sea oportuna.

## **5.2 RECOMENDACIONES**

- Fomentar la participación de los principales actores de la comunidad de todos los estratos sociales se involucren y se sientan comprometidos con las actividades que desarrolla la POLICÍA COMUNITARIA con la finalidad de establecer mayores espacios de integración y obtener como resultado la reducción de la inseguridad ciudadana y el mantenimiento de un clima de tranquilidad en la ciudad de Babahoyo.

- Establecer una política pública que encare con eficacia el problema de la violencia y el delito en la sociedad ecuatoriana, por parte del Estado a través de la integración de los múltiples sectores gubernamentales, no gubernamentales, público y privado, en el diseño e implementación de estas políticas de seguridad ciudadana.
- Generar una conciencia de enfoque multidimensional sobre la seguridad ciudadana; fortaleciendo una cultura de seguridad en la población y motivando la cooperación interinstitucional para implementar e impulsar los sistemas y mecanismos de seguridad ciudadana incorporando las diferentes iniciativas surgidas en la sociedad organizada.

## BIBLIOGRAFÍA

- DOCUMENTOS LEGALES
  - Constitución de la República del Ecuador. Año 2.008
  - Ley Orgánica de la Policía Nacional.
  - Ley de Personal de la Policía Nacional.
  - Reglamento de la Ley Orgánica de la Policía Nacional
  
- CARRIÓN Fernando, Jenny Pontón, Blanca Armijos. 120 estrategias y 36 experiencias de seguridad ciudadana. Quito, Noviembre 2009.
  
- CARRILLO Rosero, Hernán Patricio, Manual de Policía Comunitaria 2.004.
  
- DECLARACIÓN DE SEGURIDAD EN LAS AMÉRICAS. México, Octubre 2003. Citado por John E. Griffiths Spielman. Seguridad y Defensa: Una mirada a la evolución conceptual.
  
- DIRECCIÓN DE TRANSPARENCIA, GESTIÓN POLICIAL Y DERECHOS HUMANOS. Encuesta de victimización y percepción de inseguridad 2008, Estadísticas delictivas: La realidad visible.
  
- DIRECCIÓN GENERAL DE OPERACIONES, Policía Nacional del Ecuador, Anuario Estadístico 2.010.
  
- FUNDACION DEMOCRACIA, SEGURIDAD Y DEFENSA. Gestión de las Políticas de Defensa y Seguridad Ciudadana en el Estado de Derecho. Quito, 2005.
  
- GOMEZ ROJAS, Claudia Patricia. Elementos para la Construcción de Políticas Públicas de Seguridad Ciudadana. Ponencia presentada en el “Congreso Internacional de Participación Ciudadana en la Prevención del Delito y la Seguridad Pública”. México 2006.

- GONZALES, Gustavo. Notas de aula Diplomado de Seguridad Ciudadana FLACSO- Escuela de Estado Mayor de la Policía Nacional del Ecuador. 2008.
- LONDOÑO Juan Luis, Alejandro Gaviria, Rodrigo Guerrero. Asalto al desarrollo – violencia en América Latina, BID, Washington D.C. 2000.
- MOSCONI, Giuseppe. La prevención de la desviación. Hipótesis teóricas y cuestiones de métodos. Revista de Ciencias Sociales. Delito Y sociedad. Año 14. 2005. Buenos Aires.
- ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, ONU. Informe sobre el desarrollo humano 1994. Publicado por el programa de Naciones Unidas para el desarrollo PNUD y Fondo de Cultura Económica FCE. México.
- OJEDA SEGOVIA, Lautaro. Violencia Delincuencia e Inseguridad en el Ecuador. (Año 2.010).
- OJEDA SEGOVIA, Lautaro. Seguridad Ciudadana, Sociedad y Estado.
- PONTON, Daniel. Políticas Públicas en Seguridad Ciudadana: el caso de Quito (2000-2004).
- PONTON, Jenny. La Seguridad Ciudadana en Quito, Guayaquil y Cuenca: Modelos de intervención. FLACSO Ecuador. 2005
- SAIN, Marcelo. Seguridad, democracia y reforma del sistema policial en América Latina. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica 2002. Citado por Felipe Salazar: La Prevención Situacional del Delito en Espacios Públicos Urbanos: Rol del Gobierno Local.
- TORRES ROJAS, Emilio. DE LA PUENTE LAFOY Patricio. Modelos Internacionales y Políticas Públicas de Seguridad Ciudadana en Chile durante la última década. Revista Mad. Nro. 4. Mayo 2001.

**ANEXOS**



# ANEXO No. 1

## AUTOPROTECCIÓN Y SEGURIDAD CIUDADANA NORMAS Y PROCEDIMIENTOS DE AUTOPROTECCIÓN

### INTRODUCCIÓN.

Aquí se pretende sintetizar ciertas normas de seguridad que quiero las hagan tuyas con el único fin de ayudarnos a que la seguridad en éste hermoso país sea llevadera, con su granito de arena estaremos contribuyendo cada día al desarrollo del Ecuador.

La descomposición social, se traduce en una mayor incidencia de hechos delictivos, medios masivos de comunicación, sobre todo la televisión, enseñan métodos y sistemas para delinquir. La difícil situación económica, la violencia familiar, la falta dramática de valores, da como resultado: robos, asaltos, secuestros, asesinatos, sabotaje...! que son consecuencia de una enfermedad cada día más grave en nuestra sociedad, que es **la DELINCUENCIA**.

Frente a la posibilidad de que se realicen todo tipo de atentados, es necesario acatar las siguientes normas de seguridad, a fin de prevenir y dificultar la posibilidad de realización de tales eventos en contra de las personas y sus bienes, así como instituciones.

### SITUACIONES DE EXPOSICIÓN

- Amenazas exigiendo diferentes demandas
- Amenazas de muerte
- Represalias frente a decisiones
- Asaltos y robos
- Secuestros
- Amenazas de bombas
- Peleas, etc.

## **NORMAS GENERALES**

- Manténgase Informado de la situación general del país
- Evite los lugares abandonados, especialmente en la noche
- Instruya sobre normas de seguridad en su casa, a su esposa, niños y empleados
- Nunca se confíe de personas extrañas
- Estar alerta a las situaciones de peligro
- Cambie constantemente la rutina
- Tenga buenas relaciones con sus compañeros
- En lo posible, trasládese con compañía
- No se deje convencer con ofrecimientos o regalos
- Evite el uso exagerado de joyas.
- Conozca los teléfonos importantes.
- Si tiene armas, guárdelas en un lugar seguro
- Ubique los centros de salud, los retenes policiales
- Conozca a sus empleados.
- Los animales son de buena ayuda.
- Si requiere seguridad, hágalo con una empresa reconocida (vigilancia privada/seg. física y electrónica)
- En el banco, extreme las medidas de seguridad, observe seguimientos y prevéngase de asaltos
- Apunte siempre las placas de vehículos sospechosos en caso de posteriores Investigaciones
- Si es amenazado frecuentemente, instale una grabadora de cinta de conversaciones
- En lo posible, recuerde: rostros de los delincuentes más buscados

**DOMICILIO:****SITUACIONES:**

- Individuo (s) que simula ser empleado de una empresa de correo, flores, pizza, uniformado, golpea a su puerta con la excusa de entregar un paquete, carta o pedido.
- Individuo (s) que indica venir del colegio de su hijo (lo llaman por su nombre) porque ha sufrido un supuesto accidente.
- Menores de edad, o mendigos, con las manos y la cara sucias, golpean a su puerta y solicitan una limosna o comida.
- Individuo que alegando ser un compañero de trabajo, estudio, etc., de algún miembro de la familia, ante su ausencia refiere que habían quedado en encontrarse en su casa

**MEDIDAS PREVENTIVAS EN EL DOMICILIO**

- Las Ventanas y puertas con las debidas seguridades, procure que tenga al menos dos cerraduras y que no exista espacio físico entre la puerta y el piso.
- Refuerce las bisagras y coloque ángulos de acero que impidan hacer palanca.
- Coloque en la puerta una mirilla panorámica.
- Considere instalar un sistema de seguridad física y electrónica en su domicilio
- Coloque solamente sus iniciales en el buzón de correo.
- Coloque rejas en las ventanas que dan al exterior; no deje entre barras espacios superiores a los doce centímetros.
- Los balcones, y salientes de los muros pueden ser trepados con relativa facilidad.
- Verifique periódicamente las instalaciones eléctricas, de agua, y gas.
- Haga uso de todas las medidas de seguridad que disponga, incluso un simple cerrojo.

- Si se encuentra solo/a corra las cortinas al oscurecer, tenga encendida la luz de dos o más habitaciones para aparentar la presencia de varias personas.
- No haga ostentación de dinero, joyas o bienes; esto atrae a los delincuentes.
- El mayor índice de robos en los domicilios se registra durante los fines de semana, y vacaciones; los delincuentes no se toman vacaciones.
- No divulgue su proyecto de viaje o vacaciones.
- Si vive en un edificio de departamentos y tiene que tomar el ascensor, evite hacerlo cuando en su interior se encuentren desconocidos.
- Nunca se deje sorprender por llamadas telefónicas (¿ganó una rifa?)
- No permita que los niños abran la puerta principal o la del garaje.
- Si tiene un perro, manténgalo en el interior del jardín
- No abrir puertas a desconocidos
- No abrir la puerta a sacerdotes, fontaneros, agentes vendedores (sin previa cita, solicite identificación)
- Cierre bien las puertas, ventanas y balcones.
- Deposite sus objetos de valor en cajas de seguridad o déjelos bajo la custodia de personas de confianza que no tengan que ausentarse.
- Cuando regrese a su domicilio, antes de ingresar, de una vuelta a la manzana y verifique que no haya ningún extraño en las cercanías.
- Instruya al personal de servicio con estas directivas.
- Si tiene que contratar a una niñera, no se quede con los antecedentes dados por ésta o por la agencia, recurra a quien pueda chequear esos datos.
- Mantenga con seguridad toda su documentación (pasaportes)

### **SALIDA DEL DOMICILIO**

- Observe situaciones fuera de lo común desde su ventana, personas o vehículos sospechosos
- Avise que va camino a la oficina, disponga medidas de seguridad en la llegada.

- En lo posible, no salga a la misma hora
- Emplee rutas alternas, verifique que no lo sigan.
- Si es perseguido, utilice el trafico para despistar y estacionese en retenes policiales.
- Revise su vehículo, antes de usarlo

## **ENTRADA AL DOMICILIO**

- Llame para verificar si existen situaciones sospechosas
- Cambie la rutina de llegada
- Si sospecha, continúe en movimiento
- Antes de ingresar a su domicilio verifique el estado en que se encuentra: puertas forzadas, rotas o abiertas, persianas bajas, etc.
- En caso de encontrar algo anormal, no ingrese, comuníquese con la policía.
- Si no tiene portero eléctrico, anuncie su llegada
- Conozca a sus guardias de seguridad

LOS DELINCUENTES SUELEN TENER, CASI SIEMPRE, LOS DATOS DE LOS HABITANTES DEL DOMICILIO QUE PRETENDEN ROBAR.

NUESTRA ÚNICA DEFENSA CONSISTE EN NO DEJARNOS SORPRENDER DESCONFIAR DE QUIENES NO CONOCEMOS Y, SIN FLANQUEARLES LA ENTRADA, CORROBORAR LOS DATOS.

## **CONDUCTORES**

### **SITUACIONES:**

- Individuos en moto (2) podrían arrebatarnos elementos de valor que se encuentran en el asiento del vehículo; Aprovechando un semáforo en rojo.
- Arranchadores, limpia vidrios, ofrecen un producto y le piden que baje las ventanas
- Emboscadas, en la salida del garaje, o ruta

## **CONDUCTORES:**

### **MEDIDAS PREVENTIVAS**

- Tenga una actitud consciente respecto a su seguridad personal.
- Analice constantemente el camino: posibles obstáculos y vehículos del entorno.
- Evite zonas de riesgo y que no domine.
- Conduzca lo más próximo a la línea divisoria central de manera que sea imposible cercarlo u obligarlo a orillar.
- No estacione su vehículo en el exterior del domicilio, guárdelo
- Conduzca siempre con las ventanas y puertas aseguradas
- Mantenga distancia con el vehículo que lo precede, detenido (mín. 3mts.) o en marcha (mín. 2 segundos), para poder realizar maniobras evasivas.
- Si otro vehículo golpea al suyo de manera extraña, evite discusiones y diríjase a un Cuartel de Policía.
- Utilice el cinturón de seguridad y lleve su licencia de conducir.
- Evite el hablar por celular, utilice el equipo manos libres.
- Instale un dispositivo de seguridad o anti robo.
- Si quiere mejorar la seguridad de su automóvil, coloque cerraduras especiales.
- Instale un mecanismo de seguridad que interrumpa el suministro eléctrico o de combustible.
- Es importante que el tanque de combustible esté protegido por una tapa con cerradura.
- Trate de no quedar frente a un semáforo en zonas con poca iluminación, calcule la velocidad de su rodado para no pasar los semáforos en rojo.
- Si en horas de la noche se detiene a esperar a otra persona, hágalo con las luces apagadas y el rodado en marcha, mirando el entorno
- Si se detiene en la calle, procure dejar su vehículo en un estacionamiento vigilado o en un sitio bastante iluminado.
- Antes de estacionar mire a su alrededor.

- Cuando se disponga a utilizar su vehículo, antes de abordarlo observe el interior puesto que podría encontrarse algún intruso agazapado en la parte trasera.
- Prefiera circular por autopistas o rutas rápidas.
- Tenga una o dos opciones de rutas.
- En rutas y autopistas deténgase en estaciones de servicio o peajes, para prever cualquier desperfecto.
- Cargue combustible en estaciones de servicio conocidas.
- Cuando circule con su vehículo, trabe las puertas desde el interior.
- No recoja desconocidos en la ruta.
- Si se detiene a preguntar un dato o dirección no baje la ventanilla totalmente, asegúrese de tener la marcha puesta y el pedal del embrague presionado, de manera de salir inmediatamente si las circunstancias así lo requieren, que impida el ingreso de una mano extraña.
- Al retirar el vehículo del garaje de su vivienda observe previamente ambos laterales del acceso.
- Para ingresar al garaje privado coordine esta acción observando los alrededores con algún integrante de su familia.
- Cada vez que se baje del vehículo saque la llave del contacto, deje el volante trabado y cierre bien las puertas y ventanillas.
- Evite llevar a la vista maletines, carteras u objetos de valor, déjelo en el suelo.
- Elimine cualquier sticker o calcomanía que pueda servir de identificación.
- Comparta el viaje con compañeros de trabajo.
- Cada vez que estacione retire las llaves del contacto.
- No deje en el interior de su vehículo la documentación del mismo.
- Si alguien le indica que se ha pinchado alguno de sus neumáticos, trate de llegar a un lugar iluminado o donde haya gente para detenerse y hacer los controles necesarios.
- El asalto a mano armada a un automóvil de alquiler, sobre todo de un taxi, es uno de los más fáciles de realizar, ya que todo está a favor del delincuente.

- La posición del chofer es una de las más indefensas que pueda tener una persona, en todo momento está brindando su espalda a los delincuentes, por lo tanto, su indefensión es permanente y absoluta.
- Esté atento al tendido de eventuales trampas: mujeres o niños tirados en las calles sin vestigios de accidentes; obstáculos como troncos o adoquines levantados; debajo de puentes solitarios, ubique rápidamente retrocesos y caminos alternativos.
- En caso de que le tiren piedras o le choquen el auto en zonas desérticas o suburbanas, jamás se detenga y dé aviso al primer policía que vea o a la comisaría más cercana.

## **SECUESTROS EXTORSIVOS:**

### **PLANIFICADOS:**

La organización delictiva cuenta con un grupo de inteligencia que se ocupa de seleccionar a la víctima, efectúa un estudio previo de sus movimientos personales y de su familia (actividades, horarios, lugar y tiempo tentativo para el golpe y riesgos).

### **EXPRESS**

- La víctima es elegida al azar por su apariencia, actitud en el desplazamiento, zona por donde transita y condiciones para realizar el delito.

**VICTIMA:** individuo que, por su vestimenta, joyas, vehículo, etc., aparenta solvencia económica.

### **OPORTUNIDAD DE OCURRENCIA:**

- Circulando por vías de escaso tránsito, aprovechando la falta de atención al entorno y carencia de sentido de autoprotección. El individuo puede ser sorprendido en el momento en que ingresa al garaje de su vivienda.
- Las organizaciones delictivas carecen, en este caso, de la logística necesaria para mantener más de 48 horas secuestrada a una persona.



- BOTÍN: suma de dinero entre \$ 5.000 y \$ 20.000. En muchos casos se ha negociado por sumas inferiores o por equipos electrónicos.
- RESCATE: dentro de las dos horas.
- OPERATORIA: coordinan un lugar para la entrega, sin dar la cara y restituyendo a la víctima luego del cobro del rescate.
- OCURRENCIA: la mayoría ocurre cuando el conductor va solo, de regreso a su domicilio, entre las 19:00 y las 23:00, por calles oscuras, sin salida y de escaso tránsito.
- Cierran el paso del rodado por delante y a punta de pistola; comúnmente dos sujetos obligan al conductor a pasarse a la parte trasera de su vehículo.
- En raras oportunidades las víctimas fueron sorprendidas caminando por la vía pública.
- Ocasionalmente, los delincuentes se conforman con el retiro de efectivo por cajero automático, con los efectos que la víctima lleva en ese momento y hasta con el vehículo.
- Si consideran que la víctima es apta para pedir un rescate, continúan la acción comunicándose con su domicilio.
- En los casos estudiados, a los delincuentes no les interesa hacer daño. No quieren mayores complicaciones, sólo buscan obtener dinero en efectivo de una manera rápida y segura para ellos.

## **PREVENIRSE Y PROTEGERSE.**

### **SECUESTRO EXPRESS:**

Además de lo expuesto al referirnos a los conductores, tenga presente:

### **SI CIRCULA DE A PIE:**

- Analice el entorno.
- Evite caminar por lugares desconocidos.

- Evite caminar por lugares que, aunque sean conocidos, presenten escasa seguridad y luminosidad.
- Camine en sentido contrario al de la circulación vehicular.
- Si considera que lo están siguiendo, cambie bruscamente su trayectoria.
- Si quien viene frente a Ud. le resulta sospechoso, no dude en cambiar de acera.

#### **EN LO PERSONAL:**

- Emplee prendas poco llamativas. Trate que sean acordes al lugar donde concurre.
- No lleve tarjetas personales que permitan establecer su profesión y lugar de trabajo.
- No lleve fotos y datos de familiares.
- No utilice joyas y relojes de alto valor.
- Lleve una suma de dinero reducida y alguna tarjeta de crédito.

#### **MENORES Y ADOLESCENTES:**

- Efectúe un seguimiento de sus actividades.
- Mantenga frecuentes llamadas telefónicas para establecer su ubicación, instrúyale actividades.
- Evite que se desplacen solos, siempre es preferible que se movilicen en grupos o acompañados por mayores.
- SIN CAER EN LA PSICOSIS, CONVERSAR DE ESTOS TEMAS CON FRECUENCIA, ESTABLEZCA PALABRAS CLAVES QUE INDIQUEN SITUACIÓN DE PELIGRO (ejemplo: si habitualmente utiliza su primer nombre indique que cuando anuncie el segundo implica que la situación es de riesgo).
- MEDIANTE LA SIMULACIÓN DE DISTINTAS ALTERNATIVAS, PRACTIQUE DIFERENTES RESPUESTAS QUE EN CONJUNTO SOBRELLEVARÍAN LA CIRCUNSTANCIA

- INTENTE CONFORMAR UN ESQUEMA DEFENSIVO
- PLANIFIQUE QUE DECIR, QUE HACER, COMO PROCEDER.

## **CONSUMADO EL SECUESTRO.**

### **ACTITUDES QUE DEBERÍA ASUMIR LA VÍCTIMA.**

- Tratar de controlar las emociones.
- Sea inteligente y tenga paciencia.
- No sea complaciente pero tampoco absolutamente negativo. Se va a plantear una negociación y hay una palabra que no se puede utilizar nunca "NO".
- No ser un informante fácil. Escuchar, analizar y responder.
- Ante las peticiones de los delincuentes hay que tener respuestas claras.
- Hay que tratar de manejar la situación.
- Nunca mentir a los delincuentes porque, si lo descubren, la situación va a empeorar.
- Nunca se debe cambiar un LUGAR ABIERTO por un lugar cerrado. En un LUGAR ABIERTO, la víctima tiene más posibilidades de que la gente se dé cuenta que está en problemas. Se nota más el nerviosismo del delincuente que sabe que tiene el tiempo contado. En un lugar cerrado, el tiempo está a favor del delincuente.
- Nunca cambiar a una víctima por cinco. Tratar de que no se alteren las condiciones puesto que ceder y llevar a los delincuentes a la casa trae como consecuencia otra cantidad de atrocidades.
- No indicar donde vive, resistir hasta último momento. Tratar de no dar la dirección; indicar solamente un teléfono.
- Minimizar su situación socioeconómica. No mencionar que conoce a personas o sectores influyentes.
- Ofrecer lo que tiene en ese momento.
- No comentar la posibilidad de conseguir el dinero que puede tener su familia.

RECUERDE que el tiempo está a favor suyo, los delincuentes necesitan negociaciones rápidas y efectivas.

RECUERDE que en la negociación se plantea un juego de poder. Las horas que dura un Secuestro Express son de tensión, miedo, nervios y angustia.

### **ACTITUDES QUE DEBERÍA ASUMIR EL FAMILIAR QUE ATIENDE LA DEMANDA DEL SECUESTRO.**

- Mantener la calma y permanecer callado, escuchar atentamente.
- Hablar cuando permitan hacerlo.
- No contradecir; tampoco ceder.
- Encarar una actitud negociadora.
- Ofrecer una cifra pequeña.
- Resaltar la imposibilidad de conseguir el efectivo tan fácilmente.

### **SALIDAS CON LA FAMILIA:**

- Verifique que la traba de las puertas de su vehículo estén colocadas.
- No deje estacionado su vehículo lejos del lugar de concurrencia.
- No pierda de vista a sus hijos.
- Sin concurrir a un supermercado y observa que un grupo de gente se dirige hacia donde tiene estacionado su vehículo, aléjese en sentido contrario, no pretenda introducirse en el mismo. Pasado el inconveniente, podrá retirar su vehículo.
- Evite la confrontación directa con cualquier grupo de personas que se estén manifestando. Compórtese como si compartiera sus inquietudes.
- Si concurre a un shopping o paseo de compras identifique las salidas de emergencia.
- No ingrese con su familia a bancos o cajeros automáticos.
- No concurra a instituciones privadas o estatales que por sus características puedan ser blanco de atentados extremistas (embajadas, centros comunitarios, etc.).
- Lleve siempre entre sus documentos, datos médicos importantes (grupo sanguíneo, tratamientos en curso, etc.).

## **RECOMENDACIONES GENERALES:**

- Cuando tenga que efectuar depósitos y / o extracciones de dinero en efectivo procure ir acompañado.
- No sea rutinario, trate de operar los días de menor afluencia.
- Evite comentarios de la operación que va a realizar.
- Prefiera, en lo posible, cheques, tarjetas de débito, tarjetas de crédito, y no dinero en efectivo.
- No ingrese a un cajero automático si hay otras personas dentro del mismo.
- Cuando ingrese a un cajero automático verifique que la puerta se pueda cerrar desde adentro.
- Confirme el cierre de la operación antes de retirarse.
- En caso de un asalto, mantener la calma, no resistirse y menos aún si los delincuentes portan armas de fuego.
- Por ninguna razón, persiga a los delincuentes.
- Enseñe a sus hijos a conocer su nombre y apellido, dirección y teléfono.
- Indique a sus hijos que siempre, en caso de extravío, lo mejor es quedarse parados ya que, sus padres, familiares o amigos, al percatarse de su ausencia, instintivamente volverán sobre sus pasos.
- Explique a sus hijos a quién dirigirse en caso de peligro, tanto si están en la calle como en su domicilio.
- Conozca las amistades y compañías de sus hijos.
- Explique a sus hijos que rechacen siempre la invitación de desconocidos a subir a un vehículo o a acompañarles con cualquier pretexto.
- Indique a sus hijos que nunca acepten golosinas, caramelos, etc. que pueda ofrecerles cualquier persona desconocida.
- No permita que sus hijos se alejen de su vista en lugares de esparcimiento.
- Tenga en cuenta que diversos grupos de personas realizan tareas de selección en estos sitios.

- Cuando se encuentren en un lugar público que tenga juegos (toboganes, hamacas, etc.) siempre revise los mismos ya que pueden tener colocados, en forma intencional, elementos que pueden dañar al niño.
- Preste mucha atención a cualquier relato que su hijo pueda hacerle como por ejemplo sobre una persona que ha tratado de acariciarlo o de regalarle algo.
- Dígale que nunca debe mantener estas relaciones en secreto, aunque esas personas así se lo pidan.
- Tenga presente pedir auxilio policial debe marcar 101
- Sea proactivo empiece por protegerse usted mismo (Especialmente cuando sale a la calle, sube a su vehículo, estaciona o llega a su casa)
- La meta debe ser “sano y salvo”

## ANEXO No. 2

La participación comunitaria pretende dar los espacios apropiados, oportunos, y seguros, a líderes y comunidad en general; con la finalidad de orientar y propiciar actividades de mayor compromiso, solidaridad, convivencia y participación, ante esta situación se observa el sinnúmero de acciones realizadas por parte de la comunidad y que se han evidenciado en las diferentes ciudades del país, se ha visto ciudadanos patrullando las calles, recolectando fondos, gestionando recursos, reuniéndose en los barrios, etc.

El más importante espacio de participación y convivencia ciudadana constituye la CUADRA SEGURA, por lo tanto es en este espacio donde se puede implementar una acción más, como es Las Alarmas Comunitarias

### ALARMAS COMUNITARIAS

La Alarma Comunitaria es un sistema solidario de participación comunitaria que sirve para la prevención del delito, en el que se combina la participación activa del vecino y el accionar de la Policía Comunitaria del sector.



## **FORMA DE FUNCIONAMIENTO**

Las alarmas comunitarias en tiempos de grandes avances tecnológicos son innumerables. De todas formas, si está correctamente evaluado el diagnóstico de las posibles situaciones y oportunidades de peligro, con bajo costo y sentido común pueden elegirse los sistemas más apropiados. Ejemplo:

**LUCES**, instalando focos de color en la entrada de las viviendas que son encendidos en caso de que se sufra algún inconveniente desde el interior y alerta al resto de los vecinos.

**SISTEMA COMBINADO DE LUCES Y SIRENAS**, estas se conectan individualmente desde cada vivienda y suenan cuando alguna de ellas tiene un problema y el resto llama al 101, las luces iluminan los patios o espacios en común en forma simultánea

**INSTALACIÓN DE ILUMINACIÓN INTELIGENTE** donde por medio de controles remotos se hacen encender potentes reflectores, ubicados en ambas aceras de forma tal que ante una situación de peligro el presunto delincuente se siente observado y la posible víctima no descubre que fue ella quien dio la alarma

**LA ALARMA INTERVECINAL** en una cuadra donde está instalada, los vecinos luego de escuchar la alarma cumplen roles preestablecidos, todos se asoman o salen a sus puertas, si observan algún extraño que pueda oficiar de campana, llaman a la Policía sin dudar. Si no observan nada extraño, el que vive enfrente y por lo tanto tiene mejor visión llama por teléfono a la casa, si no contesta nadie, llama a la Policía, si en cambio contesta alguien y da una palabra clave, también se llama a la Policía. Insistimos que no hay alarma eficiente si no existe una perfecta coordinación de roles entre la población.



## **PUBLICIDAD**

Es necesario que se instalen en zonas visibles de la manzana, de las viviendas o del barrio (o bien en todas las opciones a la vez) carteles que adviertan que la zona está protegida por Alarmas Comunitarias, ejemplo (sector vigilado) Para la Policía Comunitaria ha diseñado un logo identificadorio.

## **ILUMINACIÓN**

Una calle iluminada es una calle más segura. Las reuniones vecinales de seguridad deben unir sus esfuerzos para lograr una mejor y mayor iluminación de las calles, la oscuridad es aliada de los delincuentes. Por lo tanto cada vecino puede colaborar colocando iluminación en el frente y en los patios de sus viviendas. La iluminación inteligente (que se enciende por movimiento) ayuda a desalentar la labor del delincuente.

## **DIFUSIÓN INTERNA**

Hay que mantener al tanto de la organización de los vecinos para vivir más seguros a todos los integrantes de sus familias, sobre todo a los niños y adolescentes, ya que todos dependemos de todos y estadísticamente son por un lado los más perjudicados, y por otro, la vía de acceso más fácil para los delincuentes.

## **DIFUSIÓN EXTERNA**

Sería conveniente que los vecinos de las cuadras contiguas adopten el Plan ya que se lograría que en vez de funcionar como una cuadra aislada, se comienza a potenciar la zona operando como un área segura.

## **CONTACTO CON LA POLICÍA**

Esta forma de Alarmas Comunitarias implica una interrelación vecino-policías, por eso es necesario que un grupo de vecinos, plantee el tema de su cuadra, manzana o barrio a la Policía Comunitaria, los vecinos se deben comprometen a cooperar con la Policía en cuanto a la observación del movimiento de la cuadra y ante cualquier duda recurrirán a ellos, que se maneje siempre la relación como un emprendimiento cooperativo y no como una queja constante

**Si su comunidad o barrio sufren de este problema (INSEGURIDAD), no se debe esperar a que las cosas empeoren, tome la iniciativa, hable con la POLICÍA COMUNITARIA de su sector y sea usted un líder comunitario. Con apatía no se soluciona los problemas, reúnanse con sus vecinos y coloque su propia ALARMA COMUNITARIA.**



